

Министерство
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

О проекте федерального закона

Письмо Министра России
от 16 октября 2014 г. № 22787-АП/07

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 55¹⁰ и 55¹⁶
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), Минэкономразвития России рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 55¹⁰ и 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – проект акта, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минстроем России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проектом акта уточняются требования Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) к размещению средств компенсационных

фондов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации и осуществляющих строительство (далее также – СРО строительного комплекса).

По имеющимся у Минэкономразвития России данным по состоянию на 1 октября 2014 г. в Российской Федерации функционирует 508 СРО строительного комплекса, которые объединяют свыше 150 000 компаний.

Общий объем средств компенсационных фондов СРО строительного комплекса составляет порядка 70 млрд. рублей.

В настоящее время согласно части 4 статьи 55¹⁶ Кодекса указанные средства размещаются в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. При этом срок возврата средств из указанных активов не должен превышать десять рабочих дней.

По мнению разработчика, изложенному в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), действующее регулирование порождает риск размещения средств компенсационного фонда СРО без соблюдения принципа разумной доходности (не ниже инфляции) или размещения в кредитной организации, которая не отвечает признакам надежности сохранения средств.

В этой связи законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению требований к размещению и инвестированию средств компенсационных фондов СРО в целях их сохранения и увеличения.

При этом прямо указывается, что в случаях, порядке и на условиях, которые будут установлены Правительством Российской Федерации, средства компенсационных фондов СРО будут подлежать передаче в доверительное управление управляющей компании.

Разработчиком также отмечается, что законопроект подготовлен в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404 «О некоторых вопросах реализации

программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – постановление № 404).

По результатам рассмотрения проекта акта установлено, что при его подготовке процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта с 25 августа по 9 сентября 2014 г., а также проекта акта и сводного отчета с 12 сентября по 12 октября 2014 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru/project/17855.html>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделаны следующие выводы:

- решение проблемы предложенным способом регулирования необоснованно;
- в проекте акта содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, к законопроекту имеются следующие замечания.

1. По мнению Минэкономразвития России, разработчиком некорректно определены проблемы размещения средств компенсационных фондов СРО и средства решения этих проблем.

В частности, представляется, что недостижение разумной доходности на указанные средства само по себе не может являться проблемой, так как

получение дохода в соответствии с Кодексом не относится к целям СРО и очевидным образом не может являться значимой целью функционирования некоммерческой организации.

Что касается существующего риска размещения средств компенсационного фонда СРО «в кредитной организации, которая не отвечает признакам надежности сохранения средств», необходимо отметить заведомо меньший риск размещения таких средств в депозиты в российских кредитных организациях в соответствии с действующим законодательством по сравнению с предлагаемой разработчиком передачей указанных средств управляющей компании и иными вариантами инвестирования.

Вероятность размещения средств компенсационного фонда в депозит кредитной организации, которая впоследствии, например, будет лишена лицензии, безусловно, существует, однако снижение данной вероятности путем установления требования о размещении указанных средств в еще более рискованных формах (например, путем передачи управляющей организации) необоснованно.

2. Подпунктом «б» пункта 2 постановления № 404 предусмотрена подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс, предусматривающих возможность приобретения СРО строительного комплекса за счет средств компенсационных фондов облигаций ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» и облигаций с залоговым обеспечением, выпущенных в целях финансирования приобретения построенных в рамках вышеназванной программы объектов инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, постановление № 404 не предполагает установление в законопроекте обязанности СРО размещать (инвестировать) средства компенсационного фонда тем или иным образом, в связи с чем подготовка законопроекта в рассматриваемой редакции также представляется необоснованной.

3. Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Кодексом предполагается самостоятельность и инициативность субъектов предпринимательской деятельности, вступающих в СРО, а формирование компенсационного фонда рассматривается в качестве способа обеспечения

ответственности членов СРО перед потребителями выполняемых ими работ.

Разумное ограничение способов размещения средств компенсационного фонда СРО позволяет снизить риски исчерпания указанных средств по независящим от членов СРО причинам, что является обоснованным.

Вместе с тем принудительная передача средств компенсационных фондов управляющим компаниям является избыточной и, по мнению Минэкономразвития России, противоречит принципам саморегулирования.

4. Следует отметить, что в рамках публичного обсуждения законопроекта экспертами было направлено значительное число замечаний по законопроекту, а также предложений по совершенствованию действующего законодательства в рассматриваемой сфере.

Вместе с тем разработчиком не было представлено аргументированной позиции по ряду поступивших замечаний и предложений.

Обращаем внимание на необходимость анализа экспертных позиций, поступивших в рамках публичного обсуждения законопроекта, при его дальнейшей проработке.

О.В. Фомичев