

№ И90/1/01-01 от 20.04.2015  
На № ТЕН-4/1496 от 14.04.2015

Заместителю председателя  
Комитета Государственной  
Думы по транспорту

С.Ю. Тену

Об участии в заседании секции дорожного  
хозяйства Экспертного совета Комитета  
Государственной Думы по транспорту

Уважаемый Сергей Юрьевич!

Благодарю Вас за приглашение принять участие в заседании Секции дорожного хозяйства Экспертного совета Комитета Государственной Думы по транспорту на тему: «Обсуждение законопроекта о внесении изменений в закон «О недрах» в части установления упрощенного порядка предоставления права использования общераспространенных полезных ископаемых при строительстве линейных объектов».

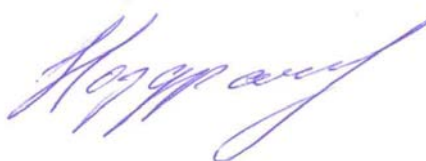
Настоящим подтверждаю свое участие в указанном заседании Секции, а также полагаю целесообразным рассмотреть предложения в отношении положений Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», препятствующих предоставлению преимущественного права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, оценки пригодности, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд, связанных, в том числе, со строительством и эксплуатацией автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов, изложенные ранее в нашем письме в Ваш адрес от 19 февраля 2015 года № И27/01-01.

Также сообщаю, что указанные выше предложения, содержащие для их реализации соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (прилагается), по согласованию и по итогам заседания Секции 4 марта 2015 года были направлены нами на рассмотрение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям.

Приложение: по тексту на 31 л.

С уважением,

Председатель совета  
партнерств «РОДОС»



В.А. Ноздрачев

Вносится

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**  
(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности)

**Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17 (ч. 1), ст. 1778; 2008, № 18, ст. 1941; № 29 (ч. 1), ст. 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590; № 49 (ч. 1), ст. 7042; 2012, № 53 (ч. 1),

ст. 7648; 2013, № 30 (ч. 1), ст. 4061; № 52 (ч. 1), ст. 6961; 2014, № 30 (ч. 1), ст. 4262; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 12) следующие изменения:

1) абзац второй после слов «геологического изучения, использования» дополнить словом «, **добычи**»;

2) абзац второй статьи 1<sup>2</sup> после слов «в какой оборот допускается» дополнить словами «**настоящим Законом и**»;

3) статью 2<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

«Статья 2<sup>2</sup>. **Фонды** резервных участков недр

В целях обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации в стратегических, дефицитных и **общераспространенных** видах полезных ископаемых, а также для **обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды и федеральных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, относящихся к федеральной собственности,** из не предоставленных в пользование участков недр формируется федеральный фонд резервных участков недр **в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

Участки недр, включенные в федеральный фонд резервных участков недр, не предоставляются в пользование до принятия решения

об исключении их из федерального фонда резервных участков недр **в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

Решения о включении участков недр в федеральный фонд резервных участков недр и об исключении из него участков недр принимаются Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного **Правительством Российской Федерации** федерального органа исполнительной власти, если иное не установлено федеральными законами.

**В целях обеспечения в перспективе потребностей субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований в общераспространенных видах полезных ископаемых для обеспечения региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры регионального, или межмуниципального и (или) местного значения, относящихся соответственно к собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и не включенных в федеральный фонд резервных участков недр могут формироваться региональные фонды резервных участков недр местного значения в порядке, установленном законами**

**и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**

**В случае формирования субъектами Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации региональных фондов резервных участков недр местного значения участки недр местного значения, включенные в региональные фонды резервных участков недр местного значения, не предоставляются в пользование до принятия решения об исключении их из региональных фондов резервных участков недр местного значения в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.**

**Решения о включении участков недр в региональные фонды резервных участков недр местного значения и об исключении из этих участков недр принимаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.»;**

4) статью 2<sup>3</sup>:

а) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> в следующей редакции:

**«2<sup>1</sup>) участки недр, используемые для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде**

**архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых;»;**

б) дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

**«Включенные в перечень участков недр местного значения участки недр и включенные в федеральный фонд резервных участков недр или региональные фонды участков недр местного значения (в случае, если имеются), ограничиваются в использовании в порядке, установленном настоящим Законом.»;**

5) в статье 3:

а) дополнить пунктами 6<sup>4</sup> и 6<sup>5</sup> следующего содержания:

**«6<sup>4</sup>) согласование порядка формирования региональных фондов резервных участков недр местного значения;**

**«6<sup>5</sup>) установление порядка оформления, переоформления государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные**

**ископаемые, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр;»;**

б) пункт 9 изложить в следующей редакции:

**«9) введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках для обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды, а также для обеспечения федеральных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, относящихся к федеральной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения,**

**содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и включенных в федеральный фонд резервных участков недр;»;**

б) в статье 4:

а) пункт 7 изложит в следующей редакции:

«7) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией **региональных фондов резервных участков местного значения, перечней участков недр местного значения, региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения;**

б) дополнить пунктом 7<sup>2</sup> следующего содержания:

«7<sup>2</sup>) **введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, включенных в перечень участков недр местного значения и региональный фонд резервных участков недр местного значения (в случае, если имеется), для обеспечения региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры регионального или межмуниципального и (или)**



**местного значения, относящихся соответственно к собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения;»;**

7) пункт 5 статьи 5 изложить в следующей редакции:

**«5) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также при осуществлении градостроительной деятельности, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и (или) местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых;»;**

8) статью 6:

а) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

**«2<sup>1</sup>) геологического изучения, включающего поиски и оценку пригодности участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для обеспечения федеральных, региональных**

**и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых;»;**

б) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

**«4<sup>1</sup>) для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых;»;**

9) в абзаце первом статьи 7 после слов «не связанных с добычей полезных ископаемых,» дополнить словами «**для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных**

**с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с добычей для этих целей общераспространенных полезных ископаемых,»;**

10) абзац первый статьи 8 изложить в следующей редакции:

**«Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды, а также для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.»;**

11) в абзаце первом статьи 9 после слов «если иное не установлено» дополнить словами **«настоящим Законом и»;**

12) абзац шестой статьи 10 изложить в следующей редакции:

**«Без ограничения срока и (или) на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр, могут быть предоставлены участки недр для:**

**1) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;**

**2) обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, уполномоченным федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления, не связанной с добычей полезных ископаемых и с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном настоящим Законом;**

**3) геологического изучения, включающего поиски и оценку пригодности участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых, с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном настоящим Законом;**

**4) обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с добычей и использованием**

**для этих целей общераспространенных полезных ископаемых, с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном настоящим Законом;**

**5) строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов;**

**б) строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья;**

**7) образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.»;**

13) в статье 10<sup>1</sup>:

**а) пункта 6 после абзаца второго дополнить абзацами следующего содержания:**

**«предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также федеральный фонд резервных участков недр или региональный фонд резервных участков недр местного значения (в случае, если имеется), для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной**

деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, не связанной с добычей полезных ископаемых, на основании уведомления уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном настоящим Законом;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, на основании уведомления заказчика о заключенном контракте или договоре, указанных в пунктах 9<sup>1</sup> и 9<sup>2</sup> настоящей статьи, предусматривающих использование участков недр местного значения для разведки и добычи

**общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;»;**

б) в пункте 7 после слов «в соответствии с основаниями, установленным» дополнить словами **«настоящим Законом и»;**

в) дополнить пунктами 9<sup>1</sup> и 9<sup>2</sup> следующего содержания:

**«9<sup>1</sup>) государственный или муниципальный контракт на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, заключенный государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности;»;**



**«9<sup>2</sup>) договор на выполнение работ, оказание услуг, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.»;**

14) дополнить статьей 17<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 17<sup>2</sup>. Особенности возникновения, удостоверения, перехода и прекращения права пользования участками недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.»**

**Федерации или муниципальной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения**

**Право пользования участками недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения (далее в настоящей статье – право пользования участками недр):**

**1) возникает по истечении тридцати календарных дней со дня регистрации органом государственной власти субъекта Российской Федерации, принимающим в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение о предоставлении права пользования участком недр, уведомлений уполномоченных органов**

и заказчиков, указанных в абзацах третьем и четвертом пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, но не ранее, чем право пользования участками недр будет удостоверено в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) удостоверяется в порядке, установленном настоящим Законом и порядком, предусмотренном пунктом 6<sup>5</sup> статьи 3 настоящего Закона, определяемым Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом управления государственным фондом недр, на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) переходит по истечении тридцати календарных дней со дня регистрации органом государственной власти субъекта Российской Федерации, принимающем в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение о предоставлении права пользования участком недр, уведомлений уполномоченных органов и заказчиков:

на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренного абзацем третьем пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, но не ранее, чем право

пользования участками недр будет удостоверено в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации, после приемки заказчиком, указанным в абзаце четвертом пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с условиями государственных или муниципальных контрактов и договоров, указанных в пунктах 9<sup>1</sup> и 9<sup>2</sup> статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, но не ранее, чем право пользования участками недр будет удостоверено в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

**4) прекращается:**

по инициативе и на основании уведомления уполномоченных органов, указанных в абзаце третьем пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, с даты получения указанного уведомления уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации,

**принявшим решение в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр;**

**по инициативе и на основании совместного уведомления заказчика, указанного в абзаце четвертом пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> настоящего Закона, и пользователя недр (владельца лицензии на пользование недрами) с даты получения указанного уведомления уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, принявшим решение в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр.».**

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации «О недрах»**

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности)

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях уточнения отдельных положений Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон), препятствующих предоставлению преимущественного права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, оценки пригодности, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд, связанных в том числе со строительством и эксплуатацией автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов.

Указанные цели соответствуют подпункту «д» пункта 1 раздела I перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по совершенствованию сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации, состоявшегося 8 октября 2014 года в г. Новосибирске, в соответствии с которым предусмотрено принятие мер по установлению упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов.

Проект федерального закона также подготовлен в целях: содействия развитию реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения общераспространенной сырьевой базы, разработки и реализации территориальных программ развития и использования участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые;

обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в общераспространенных видах полезных ископаемых, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд (здесь и далее сокращенно «для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд»), связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, расширяя тем самым ресурсную базу для обеспечения осуществления этой деятельности на протяжении всего жизненного цикла указанных объектов транспортной инфраструктуры, к которым по совокупности положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» могут в равной мере относиться автомобильные дороги, железнодорожные линии, если они удовлетворяют указанные выше условия принадлежности к государственной или муниципальной собственности, и другие подобные сооружения, являющиеся линейными объектами, а также входящие в их состав защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения), производственные объекты и элементы обустройства.

Так, проектом федерального закона предлагается уточнить сферу отношений, которые регулирует Закон, расширив ее процессом добычи недр, а допустимые случаи отчуждения права пользования участками недр и перехода этого права от одного лица к другому в той мере, к какой их оборот допускается федеральными законами, предложено непосредственно регулировать в том числе Законом.

Для реализации указанной выше цели обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в общераспространенных видах полезных ископаемых, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, проектом федерального закона предложено ввести институт фондирования и резервирования участков недр из не предоставленных в пользование участков недр в рамках:

существующего Федерального фонда резервных участков недр в порядке, установленном (устанавливаемом) Правительством Российской

Федерации (сейчас некоторые вопросы формирования Федерального фонда резервных участков недр регулируются статьей 2<sup>1</sup> Закона, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 552 «О формировании Федерального фонда резервных участков недр»);

предлагаемых для формирования региональных фондов резервных участков недр местного значения из не предоставленных в пользование участков местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и не включенных в Федеральный фонд резервных участков недр, в порядке, устанавливаемом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, подлежащем согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (возможно Министерством природных ресурсов Российской Федерации по аналогии с совокупностью его полномочий, вытекающих из указанного постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 552).

При этом, в случае формирования субъектами Российской Федерации в соответствии с проектом федерального закона региональных фондов резервных участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд (здесь и далее сокращенно «региональные фонды резервных участков недр местного значения»), а такое право предусматривается проектом федерального закона, соответствующие участки недр местного значения, включаемые в эти фонды, не будут предоставляться в пользование до принятия решения об их исключении из региональных фондов резервных участков недр местного значения, которое проектом федерального закона в качестве ограничительной меры и применения других положений Закона в редакции проекта федерального закона, предложено принимать только высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из установленных Законом критериев отнесения участков недр к участкам недр местного значения, к которым уже относятся все участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, а также участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, но не связанных с добычей полезных ископаемых, проектом федерального закона предложено расширить указанные критерии (признаки) отнесения участков недр к участкам недр местного значения (статья 2<sup>3</sup> Закона), по сути, предопределяющих возможные виды пользования недрами (статья 6 Закона), т.е., что к участкам недр местного значения относятся используемые для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых.



Кроме того, проектом федерального закона в отношении этих участков недр, включенных в федеральный фонд резервных участков недр или региональные фонды участков недр местного значения (в случае, если они будут формироваться), предусматривается ограничение в использовании в порядке, установленном Законом, т.е. через реализацию предусматриваемого проектом федерального закона механизма фондирования и резервирования соответствующих участков недр.

В целях практической реализации указанных положений проекта федерального закона, а также достижения целей, поставленных при его подготовке, им предусматривается дополнение полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования (статья 3 Закона) следующими:

согласование порядка формирования региональных фондов резервных участков недр местного значения;

введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках для обеспечения федеральных нужд, включенных в Федеральный фонд резервных участков недр (связанные с этим полномочием изменения вносятся также в статью 8 Закона «Ограничение пользования недрами»);

установление единого порядка оформления, переоформления государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, из не предоставленных в пользование участков недр.

Также проектом федерального закона предусматривается дополнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования (статья 4 Закона) следующими:

формирование совместно с Российской Федерацией региональных фондов резервных участков местного значения;

введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, включенных в перечень участков недр местного значения и региональный фонд резервных участков недр местного значения, для обеспечения региональных и (или) муниципальных нужд, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения (связанные с этим полномочием изменения вносятся также в статью 8 Закона «Ограничение пользования недрами»).

В целях гармонизации положений Закона в редакции проекта федерального закона существующее полномочие органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования по контролю за использованием и охраной недр (пункт 5 статьи 5 Закона) предложено конкретизировать, дополнив контролем за использованием

и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых при осуществлении градостроительной деятельности, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и (или) местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, связанной с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых.

Также в целях практической реализации по совокупности положений проекта федерального закона и достижения целей, поставленных при его подготовке, предусматривается дополнение видов пользования недрами (статья 6 Закона).

Таким образом, недра смогут предоставляться для:

геологического изучения, включающего поиски и оценку пригодности участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых;

для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых.

Соответственно, к числу участков недр, предоставляемых в пользование в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, проект федерального закона относит указанные участки недр для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд (кроме архитектурно-строительного проектирования).

В отношении сроков пользования участками (статья 10 Закона) проектом федерального закона предложено дополнительно установить, что без ограничения срока и (или) на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр, могут быть предоставлены участки недр для:

обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, не связанных с добычей полезных ископаемых и с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном Законом;

геологического изучения, включающего поиски и оценку пригодности участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых, с возможностью перехода или прекращения права

пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном Законом;

обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с добычей и использованием для этих целей общераспространенных полезных ископаемых, с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном Законом;

В качестве оснований возникновения права пользования участками недр (статья 10<sup>1</sup> Закона) для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд проектом федерального закона предусматривается вне условий аукциона принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также федеральный фонд резервных участков недр или региональный фонд резервных участков недр местного значения (в случае, если имеется), для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, не связанных с добычей полезных ископаемых, на основании уведомления уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, с возможностью перехода или прекращения права пользования соответствующими участками недр в порядке, установленном Законом;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, на основании уведомления заказчика о заключенном контракте или договоре, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» соответственно, предусматривающих использование участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд.

Особенности возникновения, удостоверения, перехода и прекращения права пользования участками недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, содержащих

общераспространенные полезные ископаемые, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, из не предоставленных в пользование участков недр местного значения (здесь и далее сокращенно «право пользования участками недр»), определяются в проекте федерального закона новой статьей 17<sup>2</sup>, в соответствии с которой:

право пользования участками недр будет возникать по истечении тридцати календарных дней со дня регистрации органом государственной власти субъекта Российской Федерации уведомлений уполномоченных органов и заказчиков, указанных в новых абзацах третьем и четвертом пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> Закона в редакции проекта федерального закона, но не ранее, чем право пользования участками недр будет удостоверено в порядке, предусмотренном пунктом 2 проектируемой статьи 17<sup>2</sup> Закона;

право пользования участками недр будет удостоверяться в порядке, установленном Законом, а также порядком, предусмотренном новым пунктом 6<sup>5</sup> статьи 3 Закона в редакции проекта федерального закона, определяемым Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом управления государственным фондом недр (Федеральное агентство по недропользованию), на основании принятого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

право пользования участками недр будет переходить по истечении тридцати календарных дней со дня регистрации органом государственной власти субъекта Российской Федерации уведомлений уполномоченных органов и заказчиков, указанных в новых абзацах третьем и четвертом пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> Закона в редакции проекта федерального закона;

право пользования участками недр будет прекращаться по инициативе и на основании уведомления уполномоченных органов, указанных в абзаце третьем пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> Закона в редакции проекта федерального закона, с даты получения указанного уведомления уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также по инициативе и на основании совместного уведомления заказчика, указанного в абзаце четвертом пункта 6 статьи 10<sup>1</sup> Закона в редакции проекта федерального закона, и пользователя недр (владельца лицензии на пользование недрами) с даты получения указанного уведомления уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

### **федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности)

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности) не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации «О недрах»**

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных, региональных и (или) муниципальных нужд, связанных с градостроительной деятельностью, осуществляемой в виде архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, относящихся соответственно к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru)

e-mail: [minprirody@mnr.gov.ru](mailto:minprirody@mnr.gov.ru)

телетайп 112242 СФЕН

20.04.2015 № 11-47/924

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю совета партнерств  
«РОДОС»

В.А. Ноздрачеву

123995, г. Москва, Рязанский  
проспект, д. 24, к. 2

О рассмотрении предложений

Уважаемый Валерий Александрович!

Минприроды России рассмотрело Ваше обращение от 06.03.2015 № И40/01-22 в отношении внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», предусматривающих упрощенный порядок предоставления права пользования участками недр местного значения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании линейных объектов, и сообщает следующее.

4 марта 2015 г. на заседании Секции дорожного хозяйства Экспертного совета Комитета по транспорту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Секция дорожного хозяйства) был рассмотрен с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (Минприроды России, Минтранс России, Минстрой России, Роснедра, Росавтодор), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций и бизнес-сообщества и концептуально поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)» (далее - законопроект).

По результатам заседания Секции дорожного хозяйства было принято решение подготовить с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации окончательную редакцию законопроекта и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, Ваши предложения будут рассмотрены при дальнейшей работе над законопроектом в рамках Секции дорожного хозяйства.

Директор Департамента государственной  
политики и регулирования в области  
геологии и недропользования

А.В. Орел



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

17.03.2015 № 7111-АБ/08  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство природных  
ресурсов и экологии  
Российской Федерации

✓Некоммерческое Партнерство  
изыскательских организаций  
«РОДОС»

Рязанский просп., 24, к. 2,  
Москва, 109428  
(для сведения)

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 ноября 2014 г. № ДМ-П9-8751, данного в целях обеспечения исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 8 октября 2014 года № Пр-2651ГС от 12 ноября 2014 г., направляет для рассмотрения по принадлежности вопроса письмо Некоммерческого Партнерства изыскательских организаций «РОДОС» от 6 марта 2015 г. № И42/01-13 с предложениями по исполнению указанного поручения.

Приложение: на 36 л. в 1 экз. (в первый адрес)

Директор Департамента  
градостроительной деятельности  
и архитектуры

А.В. Белюченко