

**Сводка замечаний и предложений Минтранса России
по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**

№ п/п	Замечание, предложение Минтранса	Позиция Министра	Принятое решение
1.	<p>В Проекте перечня не содержится значительного количества нормативных документов, применение которых на обязательной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон) в части дорожного хозяйства.</p> <p>Так, например, национальные стандарты, имеющие непосредственное отношение к вопросам проектирования автомобильных дорог, в частности, ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования», ГОСТ Р 52399-2005 «Геометрические элементы автомобильных дорог», ГОСТ Р 52577-2006 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы определения параметров геометрических элементов автомобильных дорог», а также ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты», ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», ГОСТ Р 52767-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Методы определения параметров», ГОСТ Р 52605-2006 «Технические средства организации дорожного движения. искусственные неровности. Общие технические</p>	<p>Предлагаемые к включению в указанный Перечень стандарты не содержат требования безопасности, либо содержат требования безопасности технологических процессов, на которые закон не распространяется.</p> <p>Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ в Перечень могут включаться документы и их части, содержащие минимально необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений.</p> <p>Согласно части 3 статьи 3 ФЗ-384 «закон не распространяется на безопасность технологических процессов, соответствующих функциональному назначению зданий и сооружений» (т.е. на безопасность дорожного движения).</p>	<p>По указанному пункту участники совещания не пришли к единому мнению, в связи с чем принято решение оставить его в таблице разногласий.</p>

	<p>требования. Правила применения», ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения», ГОСТ Р 52131-2003 «Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования», ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» и т.д.</p> <p>Таким образом, в данном проекте Перечня не представлен целый ряд нормативно-технической документации, регламентирующей требования к важнейшим транспортно-эксплуатационным показателям автомобильных дорог, напрямую влияющих на их безопасность.</p>		
2.	<p>Анализ пункта 26 проекта перечня, что свод правил СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*» нормирует 321 значение показателей, связанных с проектированием автомобильных дорог, 313 из которых заимствованы из норм 30-40 летней давности, в том числе 160 из СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги» (1985 года) и 153 из СНиП П-Д.5-72-72 «Автомобильные дороги. Нормы проектирования» (1972 года).</p> <p>Особо следует отметить, что указанный свод правил утвержден с нарушением установленных процедур при отрицательных заключениях Минтранса России, Федерального дорожного агентства, СРО «РОДОС», ФГУП «РОСДОРНИИ» и других научно-исследовательских и дорожных организаций.</p>	<p>СП 34 является актуализированной редакцией СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги», т.е. более современной версией того же самого документа. СП 34 был разработан в соответствии с Порядком разработки и утверждения сводов правил, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858. Он проходил процедуру публичного обсуждения, в которой принимали участие специалисты Минтранса России, Федерального дорожного агентства, СРО «РОДОС», ФГУП «РОСДОРНИИ» и других научно-исследовательских и дорожных организаций. Часть их замечаний была учтена в актуализированной редакции свода правил, часть мотивированно отклонена (см. Сводку замечаний и предложений по проекту СП).</p>	<p>По указанному пункту участники совещания не пришли к единому мнению, в связи с чем принято решение оставить его в таблице разногласий.</p>
3.	<p>Из перечня следует исключить разделы 4-11 свода правил СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги» заменив их на соответствующие требования национальных стандартов:</p>	<p>- ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования» - стандарт не содержит требований безопасности;</p>	<p>По итогам обсуждения указанного пункта таблицы разногласий</p>

<p>- ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования»;</p> <p>-ГОСТ Р 52399-2005 «Геометрические элементы автомобильных дорог»;</p> <p>-ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования; Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения»;</p> <p>-ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования»;</p> <p>-ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения»;</p> <p>-ГОСТ Р 52607-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Ограждения дорожные удерживающие боковые для автомобилей. Общие технические требования»;</p> <p>-ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»;</p> <p>-ГОСТ Р 52765-2007 Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Классификация;</p> <p>-ГОСТ Р 52767-2007 Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Методы определения параметров;</p> <p>-ГОСТ Р 52290-2004 Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования;</p> <p>-ГОСТ Р 50970-2011 Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения;</p> <p>-ГОСТ Р 52289-2004 Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств;</p> <p>-ГОСТ Р 52605-2006 Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения;</p> <p>-ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации</p>	<p>-ГОСТ Р 52399-2005 «Геометрические элементы автомобильных дорог» - стандарт не содержит требований безопасности;</p> <p>-ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования; Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения» - стандарт разработан с нарушением правил технического регулирования, он дублирует содержание действующих нормативных документов вплоть до копирования рисунков;</p> <p>-ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» - стандарт распространяется на элементы обустройства автомобильных дорог общего пользования, предназначенные для повышения удобства и безопасности дорожного движения. Организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения» - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 52607-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Ограждения дорожные удерживающие боковые для автомобилей. Общие технические требования» - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства</p>	<p>принято решение о необходимости оставить в проекте перечня пункт 8 СП 34.13330.2012, при этом подпункт 8.5 исключить. Кроме того, дополнительно проработать вопрос о целесообразности включения в проект перечня пунктов 10-11 указанного свода правил. По указанному пункту участники совещание не пришли к единому мнению, в связи с чем принято решение оставить его в таблице разногласий.</p>
--	---	---

	<p>дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования»;</p> <p>-ГОСТ Р 54809-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Методы контроля»;</p> <p>-ГОСТ 31815-2012 Оценка соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля в процедурах сертификации;</p> <p>-ГОСТ Р 52131-2003 Средства отображения информации знаковые для инвалидов Технические требования.</p>	<p>организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 52765-2007 Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Классификация - стандарт не содержит требований безопасности;</p> <p>-ГОСТ Р 52767-2007 Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Методы определения параметров - стандарт распространяется на элементы обустройства автомобильных дорог общего пользования, предназначенные для повышения удобства и безопасности дорожного движения. Организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 52290-2004 Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 50970-2011 Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 52289-2004 Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки,</p>	
--	--	---	--

		<p>светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 52605-2006 Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения- организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования» - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384;</p> <p>-ГОСТ Р 54809-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Методы контроля» - организация дорожного движения является технологическим процессом и не входит в сферу действия ФЗ-384.</p> <p>Перечисленные выше стандарты являются доказательной базой технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и входят в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».</p> <p>-ГОСТ 31815-2012 Оценка соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля в процедурах сертификации стандарт не содержит требований безопасности.</p> <p>-ГОСТ Р 52131-2003 Средства отображения информации знаковые для инвалидов Технические</p>	
--	--	--	--

		требования - <i>обязательность применения настоящего стандарта предусмотрена ссылкой на него во включенном в проект Перечня СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».</i>	
4.	Пункты 10.17 - 10.22 свода правил СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*», которые не содержат всех требований к освещению, влияющих на безопасность автомобильных дорог следует заменить пунктами 4.6.1.1 - 4.6.1.16 свода правил СП 52.13330.2011 «Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95».	Раздел 4 СП 52.13330.2011 включен в проект Перечня	Позиция Минтранса России учтена.
5.	По пункту 27 проекта перечня необходимо отметить следующее. Из указанного пункта необходимо исключить пункты 6.12, 6.16, 6.22, 6.23 и таблицу 6.9 раздела 6 свода правил СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03 - 84* «Мосты и трубы» поскольку указанные пункты регламентируют применение повышенных нагрузок на дорожные одежды, принятие приведет к необоснованному увеличению расхода федерального бюджет.	Нагрузки, регламентированные в указанных пунктах, применяются в странах-участниках Таможенного союза. Кроме того, усилия, полученные при расчете реальных мостов с регламентированными в СП 35.13330.2011 значениями нагрузок и коэффициентов надежности к ним, в 1,5 – 2 раза ниже, чем при расчете аналогичных мостовых конструкций по Еврокодам. При разработке свода правил было рассчитано более 100 реальных мостов. Уменьшение значений нормативных нагрузок и коэффициентов надежности нецелесообразно. При выборе между экономией и безопасностью, в приоритете безопасность.	По итогам обсуждения указанного пункта таблицы разногласий принято решение согласиться с позицией Минтранса России и исключить указанные пункты свода правил СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03 - 84* «Мосты и трубы» из проекта перечня и дополнительно проработать вопрос о привязке расчётных мостовых нагрузок к категориям автомобильных

6.	<p>Пункт 38 следует исключить, так как свод правил СП 46.13330.2012 «Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 3.06.04-91» не может быть использован в качестве документа, в результате применения которого будет обеспечиваться соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».</p> <p>Область применения свода правил СП 46.13330.2012 «Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 3.06.04-91» ограничена правилами производства и приемки работ по сооружению новых и реконструкции постоянных мостовых сооружений и труб» и содержит только методы или способы контроля.</p> <p>Предусмотренная указанным сводом правил, организация производства и приемки работ по строительству автомобильной дороги не соответствует положениям статей 52, 53, 54 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ.</p>	<p>Свод правил СП 46.13330.2012 «СНиП 3.06.04 - 91 «Мосты и трубы» содержит правила, которые необходимо соблюдать при выполнении и приемке работ при сооружении новых, реконструкции и капитальном ремонте существующих постоянных мостов. Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» настоящий Федеральный закон распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения. Противоречий со статьями 52, 53, 54 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ нет.</p>	<p>дорог.</p> <p>По итогам обсуждения указанного пункта таблицы разногласий принято решение о необходимости дополнительно проанализировать СП 46.13330.2012 «Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 3.06.04-91» на предмет его регулирующего воздействия, которое противоречит статьями 53, 53, 54 и 55 Градостроительного кодекса. В связи с чем принято решение оставить указанный пункт замечаний в таблице разногласий.</p>
7.	<p>По пункту 53 проекта перечня необходимо отметить следующее. Область применения свода правил СП 78.13330.2012 «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» ограничена правилами производства и контроля качества работ, а не соблюдению требований технического регламента, как это установлено Федеральным законом "О техническом регулировании" от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ</p> <p>Пункты 14.6, 16 и приложение А «Оценка качества строительно-монтажных работ при строительстве автомобильных дорог»</p>	<p>Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения. Согласно пункту 1 статьи 39 указанного закона обязательная оценка соответствия зданий и сооружений осуществляется в том числе в форме строительного контроля (контроля качества).</p>	<p>По итогам обсуждения указанного пункта таблицы разногласий принято решение о принятии позиции Минтранса России и исключить указанные пункты</p>

	<p>указанного свода правил следует исключить.</p> <p>Идеология, изложенная в этих пунктах основывается на нормативно - правовой базе прошлого столетия, и не соответствует законодательству о техническом регулировании, в соответствии с которым, производится «оценка соответствия» требованиям технического регламента, а не «контроль качества работ».</p>		<p>СП 78.13330.2012 «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» из проекта перечня.</p>
8.	<p>По пункту 54 проекта перечня необходимо отметить следующее.</p> <p>Пункт 54 следует исключить из проекта перечня, так как не содержит требований к проведению испытаний зданий и сооружений и тем более мостов.</p> <p>Кроме того, при рассмотрении текста проекта свода правил СП 79.13330.2012 «Мосты и трубы. Методы обследований и испытаний» установлено, что этот нормативно-технический документ представляет собой СНиП 3.06.07-86.</p>	<p>Свод правил распространяется на обследования, статические и динамические испытания и обкатку мостовых сооружений. СП 79 является актуализированной редакцией СНиП 3.06.07 - 86 «Мосты и трубы. Правила обследований и испытаний», т.е. более современной версией того же самого документа.</p> <p>В обращении утверждается, что в настоящее время обследование и диагностика мостов производится в соответствии с ведомственными документами Росавтодора. Однако это утверждение не соответствует действительности. Специализированные организации страны, занимающиеся обследованиями и испытаниями мостов, руководствуются СП 79.13330.2012 «СНиП 3.06.07 - 86 «Мосты и трубы. Правила обследований и испытаний».</p>	<p>По итогам обсуждения указанного пункта таблицы разногласий принято решение о принятии позиции Минстроя России.</p>
9.	<p>В заключении необходимо отметить, что технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон), устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования.</p> <p>При этом, в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона, утверждается перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента, в состав которого могут включаться национальные</p>	<p>Ни один свод правил не был разработан взамен национального стандарта.</p> <p><u>Свод правил</u> (в соответствии со ст. 2 ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании») — документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции.</p>	<p>По итогам обсуждения указанного пункта таблицы разногласий принято решение о принятии к сведению позицию Минтранса России.</p>

<p>стандарты и своды правил.</p> <p>В соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона, в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации разрабатываются своды правил. Таким образом, разработка свода правил взамен действующих национальных стандартов не предусмотрена действующим законодательством.</p>	<p><u>Национальный стандарт</u> согласно ГОСТ Р 1.12-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения» - это утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации стандарт, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.</p>	
---	---	--