



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

09.09.2014 № 18995-ЕС/08

На № _____ от _____

О рассмотрении коллективного обращения
О.В. Скворцова, А.С. Малова, В.А. Ноздрачева,
И.И. Старыгина и Н.В. Быстрова

Поручение на совещании по вопросу подготовки
к заседанию президиума Государственного совета
Российской Федерации «О совершенствовании сети
автомобильных дорог в целях комплексного освоения
и развития территорий Российской Федерации»
от 22 августа 2014 г.

Уважаемый Игорь Евгеньевич!

Во исполнение Вашего поручения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено коллективное обращение, поступившее в Ваш адрес, о замечаниях к проекту доклада «О совершенствовании сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации», и сообщается следующее.

В области технического регулирования и применения инновационных строительных материалов изделий и технологий Минстрой России ведет активную работу по разработке и утверждению сводов правил и стандартов по проектированию и строительству, обеспечивающих условия для широкого применения в зданиях и сооружениях эффективных инновационных материалов и изделий, в том числе при строительстве автомобильных дорог.

В целях расширения объемов применения современных полимерных композитных материалов, изделий и конструкций в дорожном строительстве, в рамках реализации проекта АНО «АСИ» – «Конструкции из современных полимерных композитных материалов для строительства объектов транспортной инфраструктуры Российской Федерации» в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации по итогам

участия в открытом заседании экспертного совета «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АНО «АСИ») от 19 февраля 2012 г. разработана и успешно реализуется «Комплексная программа создания базы нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, стимулирующих применение композитных материалов».

Программа реализуется объединением юридических лиц «Союз производителей композитов» совместно с подведомственным Минстрою России ФАУ «ФЦС», Техническим комитетом по стандартизации «Строительство» (ТК 465) при поддержке Минстроя России, Росстандарта и Росавтодора. Участниками этой Программы являются также Научно-исследовательский центр «Мосты» (филиал ОАО «ЦНИИС» НИЦ «Мосты») и ЗАО «Институт «ИМИДИС» (Институт «Исследование мостов и других инженерных сооружений»).

В настоящее время в соответствии с Программой приняты и введены в действие четыре национальных стандарта, завершаются работы по четырем новым межгосударственным стандартам, в том числе на:

изделия профильные композитные полимерные для армирования строительных материалов и конструкций,

конструкции полимерные композитные для пешеходных мостов и путепроводов,

методы определения физико-механических характеристик, характеристик долговечности и стойкости к агрессивным средам материалов и конструкций с применением таких профилей.

Разработаны новые своды правил:

СП «Конструкции бетонные с использованием композитной арматуры. Правила проектирования»;

СП «Усиление железобетонных конструкций композитными материалами. Правила проектирования».

Актуализированы СНИПы «Мосты и трубы»: СНИП 2.05.03-84*, СНИП 3.06.04-91, СНИП 3.06.07-86.

В последние годы при строительстве, ремонте и реконструкции различных сооружений, в том числе автомобильных дорог, все более широкое применение получают геосинтетические материалы. Для широкого применения геосинтетических материалов при создании прогрессивных строительных конструкций и в строительных технологиях необходимо создание комплекса отечественных стандартов на эти виды материалов. Выполнение указанных работ в настоящее время организовано Минстроем России в рамках реализации планов национальной и межгосударственной стандартизации в строительстве.

В 2014-2015 гг. разрабатываются ряд стандартов на геосинтетические материалы и методы их испытаний, в том числе: для строительства тоннелей и подземных сооружений, для дренажных систем, для фундаментов, опор и земляных работ, для защиты от эрозии (береговая защита) и др.

Задача разработчиков стандартов состоит в том, чтобы обеспечить должный уровень гармонизации разрабатываемых стандартов

с международными и региональными стандартами с учетом возможностей и интересов производителей и потребителей такой продукции.

Наряду с разработкой и внедрением необходимых стандартов и сводов правил Минстрой России осуществляет процедуру подтверждения пригодности для применения в строительстве новых видов продукции, требования к которым полностью или частично отсутствуют в отечественных нормативных документах по проектированию и строительству, а также в стандартах на аналогичные виды продукции.

Эта процедура существенно ускоряет процесс внедрения в практику строительства инновационных видов продукции в отсутствие нормативных документов, и заимствованная из опыта технически развитых зарубежных (прежде всего европейских) стран и позволяет решать две важные задачи:

во-первых, обеспечивает безопасное применение в строительстве продукции с недостаточно изученными свойствами;

во-вторых, устраняет на пути внедрения в строительство инновационных материалов и изделий технические и административные барьеры, которые могут возникать в связи с сомнениями надзорных органов, проектировщиков и строителей в безопасности применения не проверенной (или недостаточно проверенной) продукции.

За последние три года за подтверждением пригодности инновационной продукции обратилось более двухсот организаций-разработчиков, производителей, поставщиков инновационной продукции.

В числе таких видов инновационной продукции, получившей подтверждение пригодности и успешно применяемой в настоящее время в строительстве:

геоматы полипропиленовые трехмерные противоэрозионные для армирования верхнего (дернового) слоя почвы, в т.ч. на откосах при дорожном строительстве;

материалы геотекстильные рулонные Стабиленка (Stabilenka®), Робутек (Robutec®), Комтрак (Comtrac®), ХаТе (HaTe®), Рингтрак (Ringtrac®) для армирования склонов, подпорных стенок и оснований дорожных одежд, для укрепления откосов и стабилизации насыпей на слабых основаниях;

шпунты из поливинилхлорида для применения в гидротехническом, дорожном и других видах строительства;

гидроизоляционная мембрана ELIMINATOR® для защиты железнодорожных и автодорожных бетонных, железобетонных и стальных конструкций искусственных сооружений, мостов, виадуков, эстакад, тоннелей (в том числе тоннелей метро);

смеси резиноасфальтобетонные на основе композиционных вяжущих БИТРЭК для устройства и ремонта покрытий автомобильных дорог и искусственных сооружений;

конструкции из стеклокомпозитных материалов для строительства новых и реконструкции эксплуатируемых железнодорожных пассажирских платформ;

модульные деформационные швы с наискось расположенными поворотными траверсами (конструкция STW) для строительства, ремонта и реконструкции мостовых сооружений;

несущие элементы пролетов пешеходных мостов и путепроводов из полимерных композитов для строительства пешеходных мостов и путепроводов;

материал DORFLEX (Дорфлекс) гидроизоляционный битумно-полимерный, гидроизоляция и антикоррозийная защита мостовых конструкций, эстакад путепроводов, тоннелей, в том числе тоннелей метрополитена.

Накопленный положительный опыт подтверждения безопасности применения инновационной продукции в строительстве при отсутствии отечественных нормативных документов учтен в проекте Технического регламента в рамках Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (далее – ТР ТС). В целях гармонизации с европейским подходом к процедуре подтверждения пригодности и в связи с вступлением России в ВТО в проекте ТР ТС полностью заимствован подход Регламента ЕС (305/2011) к критериям необходимости применения к продукции процедуры подтверждения пригодности.

Проведены работы по переводу, техническому редактированию и сопоставительному анализу всех 58-ти частей Еврокодов, которые в 2012 году в установленном порядке зарегистрированы в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Еврокоды предназначены для проектирования строительных конструкций с применением всех основных строительных материалов (бетон, сталь, дерево, камень/кирпич и др.), во всех основных областях проектирования конструкций (основы проектирования конструкций, нагрузки, геотехническое проектирование, землетрясения и т.д.), в широком спектре типов конструкций и продуктов (здания, мосты, башни и мачты и т.д.). К 56 частям Еврокодов разработаны проекты национальных приложений

По мнению Минстроя России и экспертного сообщества в сфере строительства, применение Еврокодов целесообразно в качестве альтернативы национальным нормативно-техническим документам в области проектирования и строительства в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Принятие Еврокодов будет способствовать продвижению на российский рынок проектов с применением передовых инновационных технологий и материалов, разработанных с учетом российских условий и требований безопасности к зданиям и сооружениям. В этом случае застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.

Дорожное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт сооружений в результате обеспечения гармонизации российских

и европейских стандартов в области строительства (Еврокодов) будет возможно путем применения в том числе и Еврокодов: «EN 1992 Проектирование железобетонных конструкций», «EN 1993 Проектирование стальных конструкций», «EN 1994 Проектирование сталежелезобетонных конструкций», «EN 1997 Геотехника. Проектирование, расчеты, параметры».

В настоящее время Росстандартом размещены уведомления о начале публичных обсуждений проектов национальных приложений к стандартам EN и Минстроем России ведется работа совместно с разработчиками проектов национальных приложений к стандартам EN по доработке окончательных редакций национальных приложений к стандартам EN.

Сегодня большую актуальность приобрело совершенствование нормативно-технической базы проектирования улично-дорожной сети особенно в городах с высокой плотностью населения. Минстрой России совместно с Правительством Москвы, Национальным Объединением Проектировщиков и Московским автомобильно-дорожным институтом рассматривает такие вопросы как снижение интенсивности автомобильного движения центральной части городов с радиально-кольцевой системой с помощью хордовых трасс, оптимального баланса различных категорий улиц и дорог, включая магистральные дороги непрерывного и скоростного движения с учетом их распределения на карте города.

Накопленный опыт современного дорожного строительства должен лечь в основу актуализации нормативно-технической базы. Это касается таких аспектов как расстояние видимости, проезжаемое за время оценки обстановки, обеспечение видимости на пересечениях, модернизация требований к парковочному пространству из-за изменившихся габаритов машин, а также требования к проектированию самих дорог в результате изменения ходовой части автомобилей (радиусы поворота), использование кольцевых пересечений, как наиболее безопасных.

По вопросу оптимизации действующей национальной системы технического регулирования в области дорожного хозяйства, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а так же во исполнение пункта 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 октября 2013 г. № ДК-П9-226пр Минстроем России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект актуализированного перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Данный проект подготовлен в связи с тем, что содержание и рубрикация нормативных документов действующего Перечня изменились в результате проведенной в 2010 – 2012 гг. актуализации включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил.

Выбор требований нормативных документов или их частей для включения в Перечень основывался на поступивших предложениях проектных и строительных организаций, государственных контролирующих органов, частных лиц в процессе публичного обсуждения проекта Перечня.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р (далее – проект распоряжения, проект перечня), пояснительная записка к нему в целях общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы, были размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Также подготовленный проект актуализированной редакции перечня был представлен на сайте Минрегиона России и ФАУ «ФЦС» для публичного обсуждения.

В настоящее время Минстрой России и Минтранс России согласовали обязательные требования, разногласия отсутствуют.

По включенным в перечень сводам правил сообщается.

В СП 78.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85»:

собраны, обобщены и проанализированы отечественные и зарубежные нормативные документы, материалы, относящиеся к предмету нормирования из различных источников информации, включая материалы всемирных дорожных конгрессов, симпозиумов, семинаров, выставок, статьи специализированных журналов по применению инновационных материалов, конструкций и технологий;

обобщены результаты исследований и опыт научно-технического сопровождения строительства и реконструкции автомобильных дорог в различных природно-климатических и грунтово-геологических условиях, в первую очередь таких дорог, как Московская кольцевая автомобильная дорога, третье транспортное кольцо в г. Москва, кольцевая дорога вокруг Санкт-Петербурга, автомобильная дорога «Дон», подъездная дорога к аэропортам «Внуково», «Шереметьево», реконструкция Киевского и Боровского шоссе и др.;

положения СП приведены в соответствие с действующими в настоящее время стандартами, производственными отношениями, формами собственности;

повышены требования к безопасности и комфортности пользователей автомобильных дорог;

снижено влияние строительства автомобильной дороги на окружающую среду.

В СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*:

реструктуризирован СНиП для сближения с европейскими нормами и учета требований в части приемки выполненных работ;

приведены в соответствие несоответствия положений СНиП с действующими в настоящее время стандартами;

нормы приведены в соответствие с действующими в стране стандартами, производственными отношениями и формами собственности;

уточнена техническая классификация автомобильных дорог;

повышены требования норм к безопасности и комфортабельности пользователей автомобильных дорог;

снижено влияние автомобильной дороги и автомобильного транспорта на окружающую природу и человека.

В СП 79.13330.2012 «СНиП 3.06.07-86 «Мосты и трубы. Правила обследований и испытаний уточнена область применения нормативного документа, обновлена нормативная база по обследованиям и испытаниям нормативных документов, введены основные термины.

Уточнены цели и задачи обследований и испытаний мостов и труб. Сформулирован перечень объектов, которые должны подвергаться обследованиям и испытаниям, введены ссылки на действующие документы, устанавливающие периодичность работ.

В СП 46.13330.2011 «Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 3.06.04-91»:

проанализированы и учтены повышенные требования к функционально-технологическим и инженерно-техническим решениям, влияющим на энергетическую эффективность мостостроения, а также требования к отдельным элементам мостовых сооружений и к их свойствам, к используемым в сооружениях устройствам, технологиям и материалам, позволяющим исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта сооружений, так и в процессе их эксплуатации;

учтены требования Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» по механической и пожарной безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и техногенных воздействиях, безопасности для здоровья человека и для пользователей сооружениями (мостами и трубами), предусмотрены мероприятия по доступности сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, учтены требования по энергетической эффективности мостов и труб, а также по безопасному уровню воздействия сооружений на окружающую среду;

СП гармонизирован с европейскими стандартами, в частности в разделах «Сооружение железобетонных и бетонных мостов и труб», «Монтаж стальных и сталежелезобетонных конструкций», учтен зарубежный опыт в вопросах сооружения преднапряженных конструкций, а также при производстве зимнего бетонирования и монтажной сварки;

учтены требования новых национальных стандартов, касающиеся сооружения железобетонных, сталежелезобетонных и стальных мостов. Включены положения, регламентирующие применение при строительстве мостов современных материалов.

Положения СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03-84*. Мосты и трубы»

приведены в соответствие с требованиями современных условий строительства и эксплуатации мостовых сооружений и труб.

Проведена гармонизация с международными нормами и правилами:

EN 1991-2, Часть 2 «Транспортные нагрузки на мосты»;

EN 1992-2, Часть 2 «Железобетонные мосты. Правила проектирования и расчета»;

EN 1993-2, Часть 2 «Стальные мосты»;

EN 1994-2, Часть 2 «Основные принципы и правила для сталежелезобетонных мостов».

В разделе «Нагрузки и воздействия» нашли отражения новые автомобильные нагрузки на мосты, регламентированные ГОСТ Р 52748-2007, и изменены правила загрузки мостов постоянными и временными нагрузками, что должно способствовать повышению надежности, безопасности и долговечности мостовых сооружений.

Изменены формулы для определения коэффициентов надежности по нагрузке, динамических коэффициентов и коэффициентов «полосности», что позволило избежать неоднозначности толкования отдельных положений предшествующего документа, сблизиться с европейскими нагрузками и обеспечило возможность дальнейшей гармонизации с Еврокодами. Введение изменений базировалось на компьютерном моделировании нагрузок и правил загрузки с помощью специально разработанного программного обеспечения, при этом обеспечивается повышение уровня безопасности мостовых сооружений.

Оставшиеся неурегулированными вопросы, изложенные в обращении, предусматривается дополнительно проработать и разрешить в работе по актуализации Минстроем России и Минтрансом России сводов правил.

Дополнительно сообщаем, что план по актуализации сводов правил будет утвержден Минстроем России после принятия Перечня.

С уважением,

Е.О. Сиэрра

Исп. Гандилян Ф.М.
Тел.: 8(495) 734-85-80 доб. 56030