

04.04.2014 № П 172/01-12

Министру транспорта
Российской Федерации
М.Ю. Соколову

Уважаемый Максим Юрьевич!

От имени Совета саморегулируемых организаций в сфере выполнения проектных и изыскательских работ «РОДОС», а также Комитета нормативно-технической документации для проектирования объектов транспортной инфраструктуры Национального объединения проектировщиков (НОП) прошу Вас поручить рассмотреть следующее предложение:

Состав разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства (включая автомобильные дороги и инженерные сооружения) предусмотрен частью III «Положения о составе разделов проектной документации и требованиям к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. N 87. Этот перечень состоит из 10 разделов, указанных в таблице 1 (прилагается).

По сравнению с аналогичным перечнем для объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, состоящим из 12 разделов, проектирование линейных объектов **не предусматривает разработку раздела «Архитектурные решения», а также некоторых других блоков.**

Общеизвестно, что объекты транспортной инфраструктуры, и в первую очередь автодорожные мосты, тоннели, эстакады, скоростные трассы – несут в себе не только транспортную нагрузку, но являются и градостроительными доминантами, определяющими архитектуру целых городов и мегаполисов. Достаточно вспомнить исторические мосты Санкт-Петербурга, Западный скоростной диаметр, мост на о-в Русский во Владивостоке, большинство мостов через Волгу и другие крупнейшие российские реки.

Аналогичны и мировые тенденции. Так, в числе лауреатов всемирной федерации инженеров-консультантов ФИДИК за мировые инженерные достижения прошедшего столетия половину премий получили именно транспортные сооружения автомобильных и железных дорог.

В последнее время в мировой практике наметилась четкая тенденция к созданию особо сложных, оригинальных и инновационных транспортных сооружений. В этой сфере лидируют Китай, Япония, Южная Корея, ряд европейских стран. Многие такие сооружения становятся визитной карточкой государств, привлекают миллионы туристов, становятся центрами экономического и делового притяжения.

В российской практике последних лет немало красивых и впечатляющих объектов. Российское мостостроение, опираясь на глубокие исторические традиции, сохранило свой творческий инженерный потенциал и уверенно доказывает, что в состоянии проектировать и строить сооружения мирового уровня.

Однако всё это невозможно реализовать без адекватной и достойной архитектурной составляющей.

Наше предложение состоит в следующем:

Постановление Правительства РФ от 22 апреля 2013 года N 360, разработанное при участии дорожно-мостового сообщества, наделило Министерство транспорта Российской Федерации правом самостоятельно уточнять отдельные требования к содержанию разделов проектной документации, установленные постановлением № 87, в отношении объектов транспортной инфраструктуры (подпункт «в» пункта 2 постановления № 87).

В рамках этих полномочий мы предлагаем выпустить нормативно-правовой документ Минтранса России, которым на линейные объекты автомобильного и железнодорожного транспорта, включая инженерные сооружения, распространить требования раздела «Архитектурные решения» из Постановления № 87.

При подготовке этого документа целесообразно уточнить и возможно исключить отдельные положения, типичные для промышленного и гражданского строительства (ПГС) и неприемлемые для линейных сооружений, дополнив их пунктами, важными для транспортных объектов.

Считаем также правильным включить в распорядительный документ положения, затрагивающие мероприятия для инвалидов и маломобильных групп населения, которые предусмотрены разделом 10 для объектов ПГС и не предусмотрены для объектов транспорта. Дополнить также этот документ разделом, касающимся проектирования мероприятий для обеспечения последующей эксплуатации транспортных сооружений (этот пункт вообще отсутствует в постановлении № 87).

По факту сейчас все эти мероприятия, так или иначе, включаются в проекты, в «полулегальном» виде, в разные «иные» разделы проектной документации. Не выполнять их нельзя в связи с их жизненной необходимостью. Отсутствие нормальной правовой основы для этой работы приводит к постоянным затяжным проблемам. У заказчиков, которые не имеют правовых оснований закладывать в технические задания адекватные требования и соответственно не могут предусматривать на эти цели лимиты финансирования. Невозможно заблаговременно проводить конкурсы на архитектурные и градостроительные решения для размещения объектов транспорта в городах, в результате чего многие городские магистрали, мосты, развязки и эстакады проектируются и строятся, диссонируя с окружающей средой, становясь утилитарными «переправами», вместо градостроительных доминант. Отсутствуют правовые основания и порядок размещения информации на вновь построенных объектах, в которых, как это повсеместно принято в мире, были бы указаны авторы проекта, подрядчики-исполнители, выходные данные о заказчиках, техническом надзоре, информация о примененных инновационных и уникальных инженерных решениях. Проектировщики и заказчики постоянно сталкиваются со сложностями в

экспертизе, которая минимизирует указанные решения, указывая на их «не легитимность» и отсутствие в постановлении № 87. Всё это, в конечном счете, ведет к неудовлетворенности людей: инженеров – результатами своего труда, пользователей дорог и налогоплательщиков – качеством объектов, а в конечном счете - создает неблагоприятный имидж отечественным транспортным инженерам, организаторам транспортного строительства.

Мы искренне рассчитываем на Ваше понимание. Некоммерческое Партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС» и его члены, выполняющие до 80 процентов проектных работ для Федерального дорожного агентства, готовы предоставить все обосновывающие материалы по текущей практике и оказать информационную и юридическую поддержку при разработке предлагаемого решения Минтрансом России.

Приложение: Сравнительная таблица утверждаемых разделов проектной документации на транспортные объекты и объекты ПГС, на 1 л.

С уважением,

Председатель Совета Партнерства «ПРОЕКТ-РОДОС»,
Председатель подкомитета нормативно-технической документации для проектирования объектов дорожного хозяйства НОП



О.А. Кащенко

Сравнение разделов по 87 постановлению Правительства РФ

| | |
|---|--|
| 9. Проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непромышленного назначения состоит из 12 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 10 - 32 настоящего Положения. | 33. Проектная документация на линейные объекты капитального строительства (далее - линейные объекты) состоит из 10 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 34 - 42 настоящего Положения |
| Раздел 1 "Пояснительная записка" | Раздел 1 "Пояснительная записка" |
| Раздел 2 "Схема планировочной организации земельного участка" | Раздел 2 "Проект полосы отвода" |
| Раздел 3 "Архитектурные решения" | |
| Раздел 4 "Конструктивные и объемно-планировочные решения" | Раздел 3 "Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения" |
| Раздел 5 "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений" | Раздел 4 "Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта" |
| Раздел 6 "Проект организации строительства" | Раздел 5 "Проект организации строительства" |
| Раздел 7 "Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства" | Раздел 6 "Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта" |
| Раздел 8 "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" | Раздел 7 "Мероприятия по охране окружающей среды" |
| Раздел 9 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности" | Раздел 8 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности" |
| Раздел 10 "Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов" | |
| Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" | Раздел 9 "Смета на строительство" |
| Раздел 12 "Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами" | раздел 10 "Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами" |

в) Министерство транспорта Российской Федерации в отношении проектной документации на объекты транспортной инфраструктуры вправе уточнять отдельные требования к содержанию разделов проектной документации, установленные Положением, утвержденным настоящим постановлением. (пп. "в" введен постановлением Правительства РФ от 22.04.2013 N 360)