

№ 1579/е1-15 от 30.11.2012
На № 02-01/08-3069ис от 23.11.2012

Департамент
государственной политики
в области дорожного хозяйства
Министерства транспорта
Российской Федерации

О проектах федерального закона
и постановления Правительства
Российской Федерации

абзац 8 подпункта «г» пункта 2
Указа Президента Российской
Федерации от 7 мая 2012 года
№ 596;

пункт 23 поручений Председателя
Правительства Российской
Федерации от 21 мая 2012 года
№ ДМ-П13-2859

Саморегулируемые организации Партнёрство «ПРОЕКТ – РОДОС» и НП «РОДОС» совместно рассмотрели проекты федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов подготовки документации по планировке территории» и постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87» (далее соответственно – проект федерального закона, проект постановления), размещенные на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 20 ноября т.г., и сообщают.

Не смотря на то, что проект федерального закона и проект постановления подготовлены в целях реализации абзаца 8 подпункта «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», а также пункта 23 поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 года № ДМ-П13-2859, в части создания механизма привлечения иностранных организаций, обладающих современными технологиями и управленческими компетенциями, к участию в конкурсах и аукционах на строительство автомобильных дорог федерального и регионального значения, считаем целесообразным объединить их положения во многом по сути созвучные с ранее подготовленными предложениями по внесению изменений в указанные акты законодательства Российской Федерации для отдельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог (абзац 6 пункта 3 протокола совещания

у Председателя Правительства Российской Федерации от 30 мая 2011 года № ВП-П9-29пр).

Об этом, в частности, в адрес Федерального дорожного агентства направлялось письмо Ассоциации дорожных проектно-изыскательских организаций «РОДОС» от 19 июля 2012 года № А38/01-19 (копия прилагается).

Кроме того, по нашему мнению, помимо рассмотренных проекта федерального закона и проекта постановления потребуется часть 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на государственную экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации либо уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в сферах деятельности которых предполагается создание объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.»

Необходимо это потому, что в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации издает постановления на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

В действующей же редакции части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации право Правительства Российской Федерации по делегированию своих полномочий на фактически новое определение (в силу предполагаемого уточнения) состава и требований к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, не предусмотрено.

Поскольку проектом федерального закона определяются особые роль и место работам по выполнению инженерных изысканий при подготовке документации по планировке территории целесообразно дополнительно предусмотреть следующие изменения Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1. Статью 47 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Лица, выполняющие инженерные изыскания, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям, привлекая к исполнению своих обязательств других лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.

Лица, организующие и координирующие работы по инженерным изысканиям, несут ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.».

2. Часть 5² статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«5². Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий несет застройщик или заказчик, либо лицо, осуществляющее организацию и координацию работ по инженерным изысканиям. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Лица, осуществляющие подготовку проектной документации, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям.».

Соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов подготовки документации по планировке территории» с учетом ранее подготовленных Департаментом предложений прилагается.

Принимая во внимание изложенное, просьба учесть указанные выше и прилагаемые предложения наших организаций к рассмотренным проектам федерального закона и постановления.

Приложение: по тексту на 9 л. в 1 экз.

Директор
Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС»



С.Х. Хайбуллин



109428, г. Москва, Рязанский проспект, д. 24, корп. 2
тел/факс 8(495)580-93-35, e-mail: info@rodosnpp.ru

№ А38/01-19 от 19.07.2012
На № 09-29/6289 от 05.05.2012

Начальнику Управления научно-
технических исследований,
информационного обеспечения
и ценообразования
Федерального дорожного агентства

В.А. Попову

О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации «О внесении изменений
в Положение о составе разделов
проектной документации
и требованиях к их содержанию»

Уважаемый Владимир Аркадьевич!

В связи с поздним сроком получения Вашего обращения о рассмотрении и подготовке заключения на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее также – проект постановления) рассмотреть его и подготовить заключение в кратчайшие сроки не представилось возможным.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения указанного проекта постановления сообщаем следующее.

В целом предложенная концепция проекта постановления заслуживает одобрения и поддержки, тем более, что ранее при участии наших представителей Министерством транспорта Российской Федерации были подготовлены аналогичные по сути предложения по изменению Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и других законодательных и нормативных правовых актов для отдельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог именно в целях реализации в этой части поручения Председателя Правительства Российской Федерации (абзац 6 пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 30 мая 2011 года № ВП-П9-29пр).

С учетом этого, предложенный для рассмотрения проект постановления целесообразно рассматривать в увязке с подготовленным Минтрансом России, поскольку в целях реализации указанного поручения Председателя Правительства Российской Федерации потребуются также внести следующие изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию:

1. Первый абзац пункта 31 изложить в следующей редакции:

«Сводный сметный расчет стоимости строительства, предусмотренный пунктом 30 настоящего Положения, составляется с распределением средств по следующим главам (за исключением сводного сметного расчета стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог):».

2. Пункт 42 изложить в следующей редакции:

«42. Раздел 9 «Смета на строительство» (за исключением автомобильных дорог) и раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» должны содержать документы, сведения и расчеты, указанные соответственно в пунктах 28 – 31 и пункте 32 настоящего Положения.».

3. Дополнить пунктом 42(1) следующего содержания:

«42(1). Для автомобильных дорог Раздел 9 «Смета на строительство» должен содержать документы, сведения и расчеты, указанные соответственно в пунктах 28, 29, 30, 31(1), 31(2) настоящего Положения, а также пунктах 42(2) и 42(3) настоящего Положения.».

4. Дополнить пунктом 42(2) следующего содержания:

«42(2). Сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог, предусмотренный пунктом 30 настоящего Положения, составляется с распределением средств по следующим главам и разделам:

подготовка территории строительства (глава 1):

раздел 1.1 работы по расчистке площадки под строительство;

раздел 1.2 землеустроительные и кадастровые работы и услуги;

раздел 1.3 работы и затраты компенсационного характера. Перенос коммуникаций;

раздел 1.4 специальные работы в районах боевых действий. Разминирование территории. Поиск неизвестных захоронений участников боевых действий;

земляное полотно (глава 2);

дорожная одежда (глава 3);

искусственные сооружения (глава 4);

пересечения и примыкания (глава 5);

обстановка и обустройство дороги (глава 6);

объекты дорожной службы (глава 7):

раздел 7.1 производственные базы дорожно-эксплуатационных служб;

раздел 7.2 автоматизированные системы управления дорожным движением.

Центры управления автоматизированными системами управления дорожным движением.

раздел 7.3 объекты системы взимания платы;

раздел 7.4. прочие объекты дорожной службы;

временные здания и сооружения (глава 8);

прочие работы и затраты (глава 9):

раздел 9.1 затраты по производству отдельных видов работ;

раздел 9.2 затраты, связанные с организацией работ;

раздел 9.3 затраты непроизводственного характера;

содержание службы заказчика. Строительный контроль (глава 10);

подготовка эксплуатационных кадров (глава 11);

проектные и изыскательские работы (глава 12).

5. Дополнить пунктом 42(3) следующего содержания:

«42(3). По объектам капитального строительства, реализация которых планируется в форме долгосрочных комплексных контрактов на проектирование, строительство и последующее содержание объектов капитального строительства, в том числе реализуемых в форме государственно-частного партнерства, в соответствии с техническим заданием застройщика или заказчика за итогом сводного сметного расчета могут быть предусмотрены главы:

работы и затраты по обоснованию инвестиционной привлекательности объекта капитального строительства (глава 13);

сопровождение инвестиционного проекта (глава 14);

эксплуатационные расходы (глава 15):

раздел 15.1 содержание и ремонт автомобильной дороги и искусственных сооружений;

раздел 15.2 содержание и ремонт систем взимания платы.».

Кроме того, по нашему мнению, помимо рассмотренного проекта постановления необходимо подготовить и вынести на рассмотрение проект федерального закона о внесении изменений в часть 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, изложив ее в следующей редакции:

«13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на государственную экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации либо уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в сферах деятельности которых предполагается создание объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.».

Необходимо это потому, что в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации издает

постановления на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

В действующей же редакции части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации право Правительства Российской Федерации по делегированию своих полномочий на фактически новое определение (в силу предполагаемого уточнения) состава и требований к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, не предусмотрено.

Также сообщаем, что рассматривая совместно с Минтрансом России вопрос раздельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог были выработаны и подготовлены необходимые предложения по изменению отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части подготовки документации по планировке территории, в которых определены особые роль и место работам по выполнению инженерных изысканий.

Т.е. если инженерные изыскания будут выполняться в полном объеме при подготовке документации по планировке территории, к проекту межевания территорий могут прилагаться:

сведения о земельных участках, изымаемых во временное (на период строительства) и (или) постоянное пользование, обоснование размеров изымаемого земельного участка, если такие размеры не установлены нормами отвода земель для конкретных видов деятельности, или правилами землепользования и застройки – при необходимости изъятия земельных участков;

расчеты убытков собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков – в случае изъятия земельных участков;

сведения о предполагаемых затратах, связанных со сносом зданий и сооружений, переселением людей, переносом сетей инженерно-технического обеспечения (при необходимости).

Для практической реализации указанных предложений целесообразно предусмотреть следующие изменения Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1. Статью 47 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Лица, выполняющие инженерные изыскания, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям, привлекая к исполнению своих обязательств других лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.

Лица, организующие и координирующие работы по инженерным изысканиям, несут ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.»

2. Часть 5² статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«5². Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть

предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий несет застройщик или заказчик, либо лицо, осуществляющее организацию и координацию работ по инженерным изысканиям. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Лица, осуществляющие подготовку проектной документации, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям.»

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время вся работа по внесению изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию координируется Экспертным советом в составе, утвержденном заместителем Министра регионального развития Российской Федерации 13 июля 2011 года.

С уважением,

И.о. директора Ассоциации
дорожных проектно-изыскательских
организаций «РОДОС»



С.Х. Хайбуллин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов подготовки документации по планировке территории и проектной документации

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 52 (ч. 1), ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2251; 2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 13, ст. 1688; № 30 (ч. 1), ст. 4591; № 49 (ч. 1), ст. 7015) следующие изменения:

1. Статью 41 дополнить частями 6 – 8 следующего содержания:

«6. Подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании результатов инженерных изысканий. Виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки документации по планировке территории устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. При подготовке документации по планировке территории могут выполняться, в том числе, инженерные изыскания в объеме необходимом для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

8. Техническим заданием на подготовку документации по планировке территории может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий.».

2. Статью 43 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В случае, если инженерные изыскания в полном объеме выполнены при подготовке документации по планировке территории, к проекту межевания территорий могут прилагаться:

1) сведения о земельных участках, изымаемых во временное (на период строительства) и (или) постоянное пользование, обоснование размеров изымаемого земельного участка, если такие размеры не установлены нормами отвода земель для конкретных видов деятельности, или правилами землепользования и застройки – при необходимости изъятия земельных участков;

2) расчеты убытков собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков – в случае изъятия земельных участков;

3) сведения о предполагаемых затратах, связанных со сносом зданий и сооружений, переселением людей, переносом сетей инженерно-технического обеспечения (при необходимости).».

3. Статью 47 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Лица, выполняющие инженерные изыскания, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям, привлекая к исполнению своих обязательств других лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.

Лица, организующие и координирующие работы по инженерным изысканиям, несут ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.».

4. В статье 48:

1) часть 5² изложить в следующей редакции:

«5². Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. **В этом случае ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий несет застройщик или заказчик, либо лицо, осуществляющее организацию и координацию работ по инженерным изысканиям.** Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Лица, осуществляющие подготовку проектной документации, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям.».

2) пункт 1 части 6 изложить в следующей редакции:

«1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки и проект межевания территории. **В случае, если проект планировки, проект межевания территории и градостроительный план земельного участка отсутствуют, договором может быть предусмотрено задание на их разработку;».**

3) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на государственную экспертизу

проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации **либо уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в сферах деятельности которых предполагается создание объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.»**.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации