

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «_____» _____ г. № _____

МОСКВА

**Об утверждении требований к программам комплексного развития
транспортной инфраструктуры поселений, городских округов**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**
утвердить прилагаемые требования к программам комплексного развития
транспортной инфраструктуры поселений, городских округов.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

ТРЕБОВАНИЯ К ПРОГРАММАМ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЙ, ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

1. Настоящие требования к программам комплексного развития совокупности объектов транспортной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования, транспортная инфраструктура поселений, городских округов) определяют цели, задачи, состав и содержание программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Программа).

2. Основными целями и задачами разработки Программ являются:

развитие транспортной инфраструктуры поселений и городских округов, сбалансированное и скоординированное с иными сферами жизнедеятельности поселений, городских округов;

формирование условий для социально-экономического развития поселений, городских округов;

повышение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее – субъекты экономической деятельности), на территории поселения, городского округа;

снижение негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду поселения, городского округа.

3. Основными принципами разработки Программ являются:

обеспечение доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности;

развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями населения в передвижении и субъектов экономической деятельности в перевозке пассажиров и грузов на территории поселений и городских округов (далее – транспортный спрос);

создание условий для управления транспортным спросом;

учет мероприятий по эффективному управлению процессом перевозок

пассажиров и грузов;

обеспечение приоритета передвижения населения по отношению к передвижению транспортных средств;

обеспечение приоритета в движении транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам;

создание условий для немоторизованного (пешеходного и велосипедного) передвижения населения;

повышение эффективности функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

4. Программы устанавливают перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта.

5. Программы разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, генеральных планов поселений, городских округов и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения.

6. Программы подлежат утверждению органами местного самоуправления поселений, городских округов в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих поселений, городских округов.

7. Проекты Программ подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии официального сайта муниципального образования) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за тридцать дней до их утверждения.

8. Программы должны разрабатываться на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генерального плана поселения, городского округа.

9. В случае принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации представительным органом местного самоуправления сельского поселения решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального

плана Программа в отношении такого сельского поселения разработке и утверждению не подлежит.

10. Программы должны соответствовать настоящим Требованиям, требованиям законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения, экологической безопасности и технического регулирования.

11. Программа должна включать:

паспорт Программы;

характеристику существующего состояния транспортной инфраструктуры поселения, городского округа;

прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения, городского округа;

принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, укрупненную их оценку по целевым показателям развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта;

перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по развитию транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта, очередность реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

оценку объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа;

оценку эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа;

предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности на территории поселения, городского округа.

12. Паспорт Программы должен содержать наименование Программы, основание для разработки Программы, сведения о заказчике, ответственном исполнителе Программы, соисполнителях, целях и задачах Программы, целевых показателях (индикатора) развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, сроках и этапах реализации Программы, укрупненное описание запланированных мероприятий (групп мероприятий, подпрограмм, инвестиционных проектов), объемы и источники финансирования Программы.

Целевые показатели (индикаторы) развития транспортной инфраструктуры

включают технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития транспортной инфраструктуры поселения, включая показатели безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности. Целевые показатели (индикаторы) устанавливаются по каждому виду транспорта, целям и задачам Программы, а также в целом по транспортной инфраструктуре поселения, городского округа.

13. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры поселения, городского округа включает:

анализ положения поселения, городского округа в масштабе Российской Федерации (для городов свыше 500 тысяч человек), субъекта Российской Федерации;

социально-экономическую и градостроительную характеристику поселения, городского округа, оценку транспортного спроса;

транспортно-планировочную характеристику поселения, городского округа; характеристику функционирования и показатели работы транспортной инфраструктуры по видам транспорта (морской, внутренний водный, железнодорожный, автомобильный и воздушный), имеющих на территории поселения, городского округа;

характеристику сети дорог поселения, городского округа, параметры дорожного движения (скорость, плотность, состав и интенсивность движения потоков транспортных средств, коэффициент загрузки дорог движением и иные показатели, характеризующие состояние дорожного движения, экологическую нагрузку от автомобильного транспорта и экономические потери), оценку качества содержания дорог;

анализ состава парка транспортных средств и уровня автомобилизации в поселении, городском округе, обеспеченность парковками (парковочными местами);

характеристику работы транспортных средств общего пользования, включая анализ пассажиропотока;

характеристику условий немоторизованного (пешеходного и велосипедного) передвижения;

характеристику движения грузовых транспортных средств, оценку работы транспортных средств коммунальных и дорожных служб, состояния инфраструктуры для данных транспортных средств;

оценку уровня негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье населения;

характеристику существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры поселения, городского округа;

оценку нормативной правовой основы для функционирования транспортной

инфраструктуры поселения, городского округа;

оценку финансирования транспортной инфраструктуры.

14. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения, городского округа включает прогноз:

социально-экономического и градостроительного развития поселения, городского округа;

транспортного спроса поселения, городского округа, объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов по видам транспорта (воздушный, морской, внутренний водный, железнодорожный, автомобильный, наземный электрический и внеуличный), имеющегося на территории поселения, городского округа;

развития транспортной инфраструктуры по видам транспорта (воздушный, морской, внутренний водный, железнодорожный, автомобильный, наземный электрический и внеуличный), имеющегося на территории поселения, городского округа;

уровня автомобилизации, параметров дорожного движения;

показателей безопасности дорожного движения;

негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения.

15. Укрупненная оценка принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа и выбор предлагаемого к реализации варианта осуществляются на основании результатов моделирования функционирования транспортной инфраструктуры, оценки вариантов изменения транспортного спроса и установленных целевых показателей развития транспортной инфраструктуры, а также сравнения целевых показателей развития транспортной инфраструктуры каждого варианта с базовым, за который могут быть приняты существующее состояние транспортной инфраструктуры или состояние транспортной инфраструктуры поселения, городского округа на срок подготовки Программы без реализации предлагаемых в рамках Программы мероприятий (инвестиционных проектов).

16. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по развитию транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта включает:

предложения по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта (воздушный, морской, внутренний водный, железнодорожный, автомобильный, наземный электрический и внеуличный);

мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию

транспортно-пересадочных узлов;

мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового транспорта, включая развитие единого парковочного пространства;

мероприятия по развитию инфраструктуры немоторизованного передвижения (пешеходного и велосипедного движения);

мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб транспорта;

комплексные предложения по организации дорожного движения;

мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем;

мероприятия по развитию сети дорог поселений, городских округов;

мероприятия по снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения;

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения, снижению перегруженности дорог и/или их участков;

мероприятия по мониторингу и контролю за работой транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности;

предложения по очередности мероприятий.

В составе Программы допускается разрабатывать выборочный перечень вышеперечисленных мероприятий развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта в зависимости от специфики территории, в отношении которой осуществляется разработка Программы.

Программы должны содержать графики выполнения мероприятий (инвестиционных проектов) по развитию транспортной инфраструктуры поселения, городского округа.

17. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам транспорта, целям и задачам Программы, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней, внебюджетные средства.

18. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа для предлагаемого к реализации варианта включает совокупный эффект от реализации предлагаемых в составе Программы мероприятий (инвестиционных проектов) по развитию транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, в том числе социально-экономический эффект и эффект с разбивкой по видам транспорта, целям и задачам Программы.

19. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности на территории поселения, городского округа, разрабатываются в целях обеспечения возможности реализации предлагаемых в составе Программы мероприятий (инвестиционных проектов).

20. Реализация утвержденных Программ осуществляется путем выполнения мероприятий (инвестиционных проектов), предусмотренных Программами, за счет средств бюджета городских округов, поселений, субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников.

21. Мониторинг разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении требований к программам комплексного развития
транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»

Проект постановления «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – Проект постановления) разработан в целях утверждения требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов.

В соответствии с пунктами 4.1 и 7.3 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности наделены полномочиями по утверждению требований, в том числе к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, а также полномочиями по установлению порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Принятие Проекта постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.