

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2015 г. № -р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее – Стратегия).

2. Минпромторгу России:

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Стратегии;

в установленном порядке осуществлять мониторинг и контроль реализации Стратегии;

в 6-месячный срок с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разработать план мероприятий по реализации Стратегии на среднесрочный период и внести его в Правительство Российской Федерации.

3. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и иных программных и плановых документов.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации учитывать положения Стратегии при принятии в пределах своей компетенции решений о мерах стимулирования деятельности в промышленности строительных материалов.

5. Федеральным органам исполнительной власти в 3-месячный срок привести свои акты в соответствие с настоящим распоряжением.

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.А. Медведев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 2016 г. № __-р

**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ
ПЕРСПЕКТИВУ ДО 2030 ГОДА**

1. Общие положения

Стратегия развития промышленности строительных материалов до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее – Стратегия) подготовлена в соответствии с пунктом 9 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2, поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 13 августа 2015 г. № ДМ-П9-5525р в целях актуализации Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 мая 2011 г. № 262, на основе положений действующих документов стратегического планирования Российской Федерации в сфере социально-экономического развития и в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", с учетом изменения структуры федеральных органов исполнительной власти и передачи функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № 537 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Стратегия представляет собой отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации в промышленности строительных материалов, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в отрасли.

Стратегия актуализирована на период до 2030 года в соответствии с временным горизонтом и с учетом положений Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, а также Прогноза научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 года.

Стратегия обеспечивает реализацию Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 1121-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Стратегия учитывает принятые Правительством Российской Федерации решения по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Стратегия является документом, определяющим развитие промышленности строительных материалов, и выступает основой для разработки государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации документов стратегического

планирования, содержащих мероприятия, направленные на развитие промышленности строительных материалов.

Промышленность строительных материалов – совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках классификационной группировки 14 вида экономической деятельности СВ "Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических" раздела С "Добыча полезных ископаемых" и классификационной группировки 26 вида экономической деятельности Д1 "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" раздела Д "Обрабатывающие производства", определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред.1.1).

К промышленности строительных материалов относится производство следующих видов строительных материалов: цемент, мелкоштучные стеновые материалы, сборные железобетонные конструкции и изделия, изделия теплоизоляционные, мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы, листовое стекло, асбестоцементные изделия, готовые бетоны и растворы, строительный гипс и изделия из гипса, известь строительная, облицовочные материалы натуральные, а также производство нерудных строительных материалов.

Основными потребителями строительных материалов являются строительная индустрия, промышленность строительных материалов, дорожная отрасль, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", жилищно-коммунальное хозяйство, нефтяная и газовая промышленность. Кроме этого, продукция промышленности строительных материалов используется в автомобилестроении и транспортном машиностроении, в производстве мебели и для нужд населения.

2. Современное состояние и проблемы развития промышленности строительных материалов Российской Федерации

Промышленность строительных материалов является приоритетной отраслью, определяющей текущее состояние национальной экономики и потенциал ее развития, включая: обновление основных фондов, строительство и ремонт объектов промышленности, транспортной и инженерной инфраструктуры, строительство в необходимом объеме комфортного и качественного жилья, занятость населения в средних и малых населенных пунктах, размер государственных расходов, связанных с реализацией программ развития, выполнение майских 2012 года указов Президента Российской Федерации.

Деятельность отрасли напрямую зависит от уровня инвестиционной активности – инвестиций в основной капитал, спроса на строительные материалы со стороны индустриальных потребителей, населения. Существенное влияние на отдельные предприятия отрасли оказывают импортные поставки продукции. Слабо реализуется экспортный потенциал промышленности строительных материалов в целом.

Объемы производства строительных материалов полностью покрывают внутренний спрос. Исключение составляют строительные материалы, характеризующиеся небольшим объемом потребления или большей привлекательностью для потребителей по соотношению между ценой и качеством, то есть более конкурентоспособные. В целом мощностей по производству строительных материалов достаточно для обеспечения спроса в прогнозном периоде до 2025 года, а по некоторым позициям и до 2030 года – в зависимости от рассматриваемых сценариев социально-экономического развития.

Основными целями Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года,

утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 мая 2011 г. № 262, являлись:

создание в Российской Федерации производства номенклатуры современных высококачественных энергосберегающих и конкурентоспособных строительных материалов, изделий и конструкций как на внутреннем, так и внешнем рынках с учетом потребностей и имеющейся сырьевой базы;

развитие машиностроительной базы по изготовлению современного высокотехнологичного оборудования для предприятий строительных материалов и индустриального домостроения;

повышение доли предприятий, осуществляющих внедрение новых технологий производства строительных материалов.

Первая и третья цели по итогам 2014 года в основном достигнуты. Таким образом, актуальным для отрасли и смежных с ней сфер экономики остается развитие отечественного машиностроения и обеспечение перехода на более высокий, качественный уровень производства, осуществление революционных технологических изменений, которые повлекут за собой появление новых технологий, открывающих перспективные рынки и продуктовые группы.

Основными мировыми тенденциями в развитии промышленности строительных материалов в последние годы стали:

переход на новый уровень энергоэффективности производств;

снижение негативного влияния на окружающую среду;

вовлечение отходов в производство строительных материалов.

Переход на новый уровень энергоэффективности производств. В развитых странах практически полностью завершен этап перехода на энергоэффективные способы производства, который был спровоцирован первым энергетическим кризисом 1973 года. Завершается следующий этап – максимизация замещения природного топлива техногенными и бытовыми отходами. Так, например, в Федеративной Республике Германия доля вторичного топлива при производстве

цемента составляет более 60 процентов. Республика Белоруссия может достигнуть аналогичного показателя в ближайшие несколько лет.

Снижение негативного влияния на окружающую среду. Неизменный тренд последних десятилетий – ужесточение экологических требований к производствам. Дорожные карты устойчивого развития промышленности до 2050 года основной задачей ставят существенное сокращение выбросов в окружающую среду, снижение использования природных материалов и невозобновляемых источников электроэнергии.

Вовлечение отходов в производство строительных материалов. Наиболее комплексным показателем развития современного общества является отношение к отходам. Во многих странах мира, не только относящихся к категории развитых, уровень утилизации отходов давно превысил 50 процентов. Основная часть из них используется в строительстве и при производстве строительных материалов. В Соединенных Штатах Америки и Федеративной Республике Германия, например, доля утилизации золошлаковых отходов (далее – ЗШО) достигает 80 процентов. В Соединенных Штатах Америки ежегодно только на изготовление бетона используется 7 млн. тонн отходов.

Таким образом, современный уровень развития индустрии предполагает закрепление за производством строительных материалов одной из ключевых ролей в решении экологических проблем цивилизации.

Стремительно развивается внедрение инновационных и композитных строительных материалов, улучшающих эксплуатационные характеристики зданий и увеличивающих темпы строительства. В 2014 году на заседании секции жилищного хозяйства и землепользования Европейской Экономической Комиссии ООН была принята и рекомендована к исполнению во всех странах-участниках Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, которая будет определять на далекую перспективу деятельность европейских государств по инновационному жилищному строительству. Основные положения Хартии подразумевают использование энергоэффективных и экологически чистых

технологий, энергомоделирование при проектировании домов, использование стоимости жизненного цикла зданий, строительство "умных" домов и поселений.

Рост производительности труда за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий, улучшения условий труда и материального стимулирования работников. Особое внимание уделяется непрерывному повышению квалификации, подготовке высококвалифицированных кадров.

Большая доля строительства автомобильных дорог с цементобетонным покрытием. Изначально нашедшие широкое применение в Соединенных Штатах Америки, бетонные автомагистрали активно строятся в Китайской Народной Республике, Японии, Австралии, некоторых странах Европы. 70 процентов автодорог в Китайской Народной Республике строятся с применением цементобетонного покрытия. Отдельно стоит отметить накопление опыта строительства дорог с цементобетонным покрытием в Республике Казахстан и Республике Белоруссии.

Активная позиция государства в регулировании отрасли и поддержке внутренних производителей и рынков сбыта. Указанные выше достижения мирового развития промышленности строительных материалов были бы невозможны без действенных мер государственной поддержки. Как пример можно рассмотреть размер экологических платежей за складирование ЗШО. В Федеративной Республике Германия – до 120 евро за тонну, в Итальянской Республике – до 90 евро за тонну, в Финляндской Республике – до 60 евро за тонну. Как следствие, создаются механизмы, стимулирующие утилизацию отходов путем вовлечения их в производство строительных материалов.

Необходимо отметить структурные изменения, произошедшие в мировой индустрии строительных материалов. В 1970 году в РСФСР производилось в 2 раза больше цемента, чем в Китайской Народной Республике. В 2014 году Китайская Народная Республика произвела 2,5 млрд. тонн, что в 36,5 раз больше, чем в Российской Федерации. Масштабный рывок стал возможен только благодаря развитию собственных инжиниринговых центров и собственного

машиностроения. Советские специалисты стояли у истоков современной китайской цементной индустрии.

Программой развития Китайской Народной Республики, начиная с 1980 года, для строительства новых заводов было предусмотрено приобретение технологий и оборудования зарубежных поставщиков. По аналогии с поставленным оборудованием китайскими специалистами были разработаны чертежи на полнокомплектное оборудование цементных заводов различной мощности. Были воспроизведены варианты самых передовых технологий, соответствующих различным свойствам сырьевых материалов. Следующим этапом явилось создание сети инжиниринговых центров и машиностроительных предприятий. В настоящее время уже Китайская Народная Республика экспортирует во многие страны технологии, оборудование, инжиниринговые работы и осуществляет строительство заводов "под ключ". Так, в создании новых мощностей в Российской Федерации более половины введенных в эксплуатацию заводов построены с участием китайских специалистов.

Ключевые показатели отрасли, характеризующие состояние промышленности строительных материалов Российской Федерации на начало 2015 года, по итогам 2014 года:

доля в ВВП – 0,6 процента;

количество предприятий (количество хозяйствующих субъектов, предоставивших годовой финансовый отчет) – 1 309 предприятий, из них крупных и средних – 265;

полная учетная стоимость основных фондов – 586 млрд. рублей;

среднесписочная численность работников по полному кругу предприятий – 535,2 тыс. человек;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу предприятий – 27 335 рублей;

месячный фонд оплаты труда предприятий – 14,6 млрд. рублей;

индекс производительности труда вырос на 6,7 процентов к уровню 2013 года;

выручка (нетто) от продажи продукции по полному кругу предприятий составила 1 461 млрд. рублей;

себестоимость реализованной продукции – 1 024 млрд. рублей;

валовая прибыль – 436,3 млрд. рублей;

чистая прибыль – 20 млрд. рублей;

рентабельность проданной продукции по валовой прибыли – 30,0 процента;

рентабельность проданной продукции по чистой прибыли – 1,4 процента.

доля предприятий, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем числе предприятий – 9,3 процента;

затраты предприятий на технологические инновации – 10,8 млрд. рублей;

объем продаж инновационных строительных материалов в стоимостном выражении – 48,1 млрд. рублей;

доля затрат на технологические инновации в общем объеме продаж строительных материалов – 1,0 процента;

объем импорта технологий, оборудования и услуг технологического характера – 995 млн. долларов США

затраты отечественных предприятий на услуги иностранных инжиниринговых (проектных) организаций – 440 млн. долларов США;

доля инвестиций в импортные машины, оборудование и транспортные средства – 36 процентов;

Кадровый потенциал по всем типам учебных заведений по направлению "Строительные материалы и изделия":

прием в докторантуру – 0 человек;

прием в аспирантуру – 0 человек;

выпуск из аспирантуры – 101 человек;

выпуск из аспирантуры с защитой диссертации – 21 человек;

выпуск из докторантуры – 9 человек;

выпуск из докторантуры с защитой диссертации – 2 человека.

Количество обучающихся высококвалифицированных и научных кадров по направлению "Строительные материалы и изделия" неуклонно снижается. Если в 2012-2013 годах прием в докторантуру составлял соответственно 16 и 17 человек, прием в аспирантуру – 239 и 169 человек, то в 2014 году в аспирантуру и докторантуру по направлению "Строительные материалы и изделия" не было принято ни одного соискателя.

Вследствие ухудшения социально-экономического положения в Российской Федерации за последние три года количество предприятий отрасли уменьшилось на 67 единиц. При этом количество персонала сократилось на 2,9 процента, что составляет 13,4 тыс. человек.

Важнейшим негативным фактором, формирующим тенденции развития отрасли, является качество спроса на строительные материалы. Сформировались условия, при которых критерий стоимости продукции доминирует над критериями ее качества, долговечности и энергоэффективности.

Инфраструктура поддержки деятельности в сфере промышленности строительных материалов (в первую очередь, деятельность некоммерческих организаций, объединяющих производителей) оценивается как малоэффективная, неспособная решать современные задачи.

В промышленности строительных материалов выявлены следующие проблемы:

дисбаланс спроса и предложения при общем профиците мощностей по основным строительным материалам;

высокая стоимость транспортировки продукции;

недостаточный темп технологического перевооружения, модернизации и обновления основных фондов, высокий уровень негативного воздействия на окружающую среду;

низкий уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства;

низкая конкурентоспособность производителей отдельных видов промышленности строительных материалов;

утрата отечественного научного потенциала, разрушение межотраслевых связей с машиностроителями;

низкий уровень вовлечения отходов в производство;

разрушение системы подготовки инженерно-технических специалистов, рабочих кадров;

разбалансированная система технического регулирования.

Следствием качественного и количественного накопления проблем является технологическое отставание промышленности строительных материалов от уровня развитых стран, низкий уровень конкурентоспособности, энергоэффективности и производительности труда, высокая стоимость и низкое качество отдельных видов продукции.

Дисбаланс спроса и предложения

В силу исторических, объективных и субъективных причин, а также отсутствия государственного планирования при размещении новых производств в отдельных отраслях промышленности строительных материалов имеется дисбаланс спроса и предложения на региональном уровне или на уровне федеральных округов. В результате, в случае отсутствия или недостаточного объема производства строительного материала увеличиваются расходы на транспортировку готовой продукции до потребителя; в случае перепроизводства строительного материала производители вынуждены сокращать объем производства или перевозить продукцию на большие расстояния, что приводит к ухудшению финансовых показателей и понижению инвестиционной привлекательности отрасли. В Сибирском и Дальневосточном федеральных округах отсутствует производство листового стекла, недостаточно развито производство мелкоштучных стеновых материалов, цемента. В отдельных регионах Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов из-за

значительных транспортных расходов сохраняется высокая доля импорта строительных материалов.

В регионах, где отсутствует производство строительных материалов или его объем является недостаточным, важной задачей является обеспечение создания новых технологических линий с учетом прогнозного баланса спроса и предложения и наличия минерально-сырьевой базы.

Высокая стоимость транспортировки продукции

Доля транспортной составляющей для потребителя в конечной стоимости строительной продукции по отдельным видам строительных материалов может составлять до 90 процентов.

В Российской Федерации для транспортировки строительных материалов в основном используется автомобильный и железнодорожный транспорт. Доля доставки продукции внутренним водным транспортом незначительна.

В течение последних 7-10 лет в структуре доставки цемента наблюдается устойчивая тенденция к увеличению доли доставки продукции автомобильным транспортом. В условиях инфраструктурных ограничений железнодорожной сети Российской Федерации и недостаточного обновления специализированного подвижного состава многие предприятия пополняют собственный парк автоцементовозов, чтобы гарантировать поставки продукции потребителям. Ключевой фактор, влияющий на выбор средства транспортировки – доля транспортной составляющей в конечной цене для потребителя. Вплоть до 2015 года тарифная политика акционерного общества "Российские железные дороги" по ежегодному увеличению провозной платы стимулировала использование автомобильного транспорта.

С июля 2015 года внесены изменения в значения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом", определяющие допустимую массу транспортных средств и допустимые осевые нагрузки колесных транспортных средств.

Одновременно с этим вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 248-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", ужесточивший ответственность не только перевозчика, но и грузоотправителя за погрузку груза с превышением нормативных нагрузок на оси транспортных средств или полной массы автомобилей.

В целях недопущения нарушений законодательства предприятия-производители строительных материалов снижают загруженность транспортных средств до 70 процентов от их заводской вместимости при передаче продукции к перевозке, что существенно влияет на экономические, технологические и экологические аспекты транспортировки грузов.

В качестве основных могут быть выделены следующие негативные последствия:

на рынке поставок инертных материалов (щебень, песок), а также цемента фактическая погрузка снизилась до двух раз, что привело к росту стоимости у потребителя песка на 50 процентов, щебня на 20 процентов, цемента на 6 процентов;

объем разовой поставки бетонной смеси в автобетоносмесителях сократился на 40 процентов, что привело к увеличению стоимости доставки на 40 процентов;

практически до двух раз увеличилось количество машинорейсов для выполнения одного и того же объема перевозок, что приведет к серьезным экологическим последствиям. Только производители бетона увеличат машинопоток в Москве и области с 1,5 млн. машинорейсов в год до 2,7 млн., и такое же увеличение потребуется для поставок инертных материалов;

невозможность непрерывной заливки крупных бетонных конструкций в сжатые сроки привело к разрыву в бетонировании и влиянию на прочность конструкций;

качество бетонной смеси, в первую очередь, прочностных характеристик, снизилось за счет вовлечения избыточного воздуха при неполной загрузке автобетоносмесителей;

произошло увеличение нагрузки на дорожное полотно и рост вредных выбросов из-за увеличения частоты работы транспорта.

Вступление в силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 "О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн" также приведет к некоторому росту стоимости строительного материала у потребителя.

Модернизация отрасли, охрана окружающей среды

Основные производственные мощности по выпуску строительных материалов Российской Федерации введены в эксплуатацию в период с 1950 по 1988 год. В период с 1991 по 2005 год ввод новых мощностей практически не осуществлялся. В то же время из-за снижения спроса на строительные материалы из эксплуатации выводились морально устаревшие и физически изношенные технологические линии. Остающееся в эксплуатации оборудование остро нуждается в модернизации в связи с высокими производственными затратами на выпуск продукции из-за применения устаревших технологий, имеющих высокую энергозатратность и материалоемкость. Следствиями этой ситуации являются высокий уровень негативного воздействия на окружающую среду и низкая конкурентоспособность по сравнению с аналогичной импортной продукцией как по цене, так и по качеству.

В период с 2005 по 2014 год было построено большое количество новых предприятий, технологических линий, осуществлены реконструкции и модернизации уже действующих предприятий. За указанные десять лет, в которые в отрасль вложены значительные по размеру инвестиции, произошел модернизационный рывок. При этом технический уровень многих предприятий

все еще отстает от современных требований и от передовой зарубежной практики.

Высокая стоимость кредитных ресурсов, ошибки в прогнозировании спроса на продукцию, высокая валютная составляющая в стоимости новых проектов привели к тому, что большая часть новых предприятий и предприятий, которые осуществили модернизацию, испытывает значительные финансовые трудности. Многие из них находятся в состоянии фактического банкротства. Формируются новые деструктивные индустриальные тенденции, противоречащие интересам государства, угрожающие стратегии инновационного развития экономики. В текущих условиях собственники, которые сделали ставку на консервативный сценарий и не осуществили значительных инвестиций в модернизацию и создание новых производств, оказываются в более выгодном рыночном положении по сравнению с теми, кто вложил свои финансовые и интеллектуальные ресурсы в развитие национальной экономики. Наблюдается передел собственности в пользу консервативной части рынка.

Низкий уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства

Качественное изменение сложившегося облика национальной экономики и повышение ее конкурентоспособности неразрывно связано с созданием условий для занятия значимых позиций на глобальных и внутренних рынках за счет следующих факторов: технологических прорывов, интеграции в мировые цепочки создания добавленной стоимости, разработки новых материалов, внедрения в производственные процессы инновационных технологий (в том числе нанотехнологий), снижения затрат и роста производительности труда.

В настоящее время в Российской Федерации в указанной сфере сформировался ряд системных проблем:

дефицит современного научно-исследовательского и промышленного оборудования для разработки и производства инновационных материалов;

технологическое отставание, отсутствие качественного отечественного сырья, пригодного для изготовления современных инновационных материалов;
дефицит высококвалифицированных кадров;
острая конкуренция со стороны зарубежных производителей;
отсутствие значительных инвестиций в организацию массового производства для достижения эффекта масштаба;
недостаточность государственной поддержки по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР).

Отсутствие "дорожной карты" и низкий уровень межотраслевой кооперации в развитии приоритетных отраслевых и межотраслевых технологий мешает созданию необходимых условий для производства инновационной продукции.

Кроме того, в настоящее время приходится констатировать отсутствие сформулированного массового внутреннего спроса на инновационные технологии. Массовому распространению инновационных материалов также препятствует отсутствие актуализированных стандартов и сводов правил для применения в строительстве.

Низкая конкурентоспособность производителей отдельных видов промышленности строительных материалов

Доля ввезенного цемента в общем объеме потребления составляет не более 7 процентов. Основные поставщики цемента в Российскую Федерацию – Республика Беларусь, Исламская Республика Иран, Турецкая Республика, Латвийская Республика. Доля ввоза мелкоштучных стеновых материалов составляет около 8 процентов от объема потребления. В структуре ввезенной продукции до 30 процентов приходится на керамические стеновые материалы (в основном это высококачественный лицевой кирпич) и 70 процентов – на некерамические мелкоштучные стеновые материалы (по большей части ячеистый бетон). Керамический лицевой кирпич и ячеистый бетон в основном завозятся из Республики Беларусь, клинкерный кирпич – из европейских стран и Украины.

Несмотря на существенные объемы экспорта стекла, доля ввоза в потреблении достаточно высокая – около 35 процентов. Основными поставщиками являются Республика Беларусь и Китайская Народная Республика.

Причинами сохраняющегося импорта и необходимости ввоза строительных материалов на территорию Российской Федерации являются неравномерное размещение производств, высокая стоимость продукции у потребителя с учетом стоимости доставки и, в отдельных случаях, отсутствие отечественных аналогов требуемых потребительских свойств и качества. В 2014 и 2015 годах наблюдается существенное сокращение ввоза строительных материалов не из-за деятельности отечественной индустрии, а из-за снижения курса рубля к основным валютам.

Российская промышленность строительных материалов в основном ориентирована на внутренний рынок. Тем не менее, отдельные виды строительных материалов вывозятся за рубеж – преимущественно в Республику Казахстан, Республику Беларусь и другие страны постсоветского пространства. Доля вывоза этих материалов в общем объеме производства в Российской Федерации незначительна. При этом по некоторым строительным материалам, например, по листовому стеклу, Российская Федерация является нетто-экспортером.

Отечественная промышленность строительных материалов обладает существенным потенциалом развития экспорта. В основе этого потенциала – наличие природных ресурсов, относительно низкая стоимость энергетических ресурсов, гибкий курс национальной валюты. Незначительные объемы экспорта свидетельствуют в том числе о низком уровне конкурентоспособности производств и неразвитой транспортной инфраструктуре по сравнению ближайшими странами.

Утрата отечественного научного потенциала, разрушение межотраслевых связей с машиностроителями

К 2000-му году подавляющее большинство предприятий по производству строительных материалов были укомплектованы оборудованием, изготовленным на отечественных машиностроительных предприятиях. Особенно высокие темпы наращивания мощностей по выпуску строительных материалов имели место после создания машиностроительных заводов "Волгоцеммаш" (Тольятти), "Тяжмаш" (Сызрань), "Уралмашзавод" и других. С помощью советских специалистов были построены и пущены в эксплуатацию десятки цементных заводов в странах Европы, Азии, Африки. Эти заводы комплектовались оборудованием, изготовленным на заводах Советского Союза.

В настоящее время вновь создаваемые и модернизируемые мощности по выпуску строительных материалов почти полностью комплектуются импортным оборудованием. Только в производстве железобетона до 70 процентов оборудования производится на территории Российской Федерации. Однако большинство производителей железобетонных изделий работают на оборудовании и технологиях 70-80-х годов прошлого века, которые не отвечают современным критериям производительности, качества и энергоэффективности.

У сформировавшейся технологической зависимости от импорта есть две основные причины. Во-первых, отсутствует межотраслевая кооперация между промышленностью строительных материалов и отраслью тяжелого машиностроения. Во-вторых, в период после 1990 года из-за отсутствия государственного финансирования и заказов со стороны отрасли научно-исследовательские и проектные учреждения утратили большую часть своего потенциала: кадры, исследовательские лаборатории, оборудование и помещения для полупромышленных испытаний и т.д.

Невозможно решить задачу импортозамещения без воссоздания на новой современной технологической платформе научно-исследовательских и инжиниринговых центров с целью консолидации и межотраслевой кооперации промышленности строительных материалов с предприятиями промышленности

тяжелого машиностроения на базе отечественных научных разработок и адаптированных наилучших зарубежных технологий.

Опыт показывает, что бизнес в силу различных причин не смог решить эту задачу, несмотря на почти пятнадцатилетний рост спроса на основные виды строительных материалов с 1998-99 годов до 2013-2014 годов с коротким периодом падения в 2008-2009 годах. Объединение производителей в некоммерческие организации не привело к возрождению отраслевой корпоративной науки.

Отмечается жесткая конкурентная борьба за российского потребителя технологий производства и машиностроительной продукции. Одним из важнейших методов продвижения зарубежного оборудования и услуг является предложение комфортных условий связанного зарубежного финансирования через специализированные банки и экспортные агентства.

В результате сформировался значительный массив зарубежного оборудования, для стабильной работы которого требуется регулярное обслуживание, поставка комплектующих, запасных частей. В условиях снижения курса национальной валюты обеспечение выпуска продукции на современных, вновь построенных и модернизированных производствах требует дополнительных затрат и ведет к росту стоимости строительных материалов.

Таким образом, использование зарубежных технологий и оборудования фактически означает поддержку занятости и загрузку машиностроительных мощностей за пределами страны, опосредованное финансирование зарубежного НИОКР и поддержку зарубежной отраслевой науки. С пуском нового производства зависимость сохраняется на протяжении практически всего жизненного цикла работы технологической линии.

Только в 2014 году объем импорта технологий, оборудования и услуг технологического характера в отрасли составил 1050 млн. долларов США, и еще 578 млн. долларов США стоили услуги иностранных инжиниринговых организаций.

Низкий уровень вовлечения отходов в производство

Промышленность строительных материалов является уникальным утилизатором отходов производства и потребления. Тем не менее, в последние годы в Российской Федерации использование в промышленности строительных материалов вторичного сырья, полученного из отходов производства, заметно сократилось, что связано как с общим падением уровня промышленного производства, так и с отсутствием должного стимулирования со стороны государства в отношении использования вторичных ресурсов.

В качестве вторичного сырья могут выступать зола и ЗШО, шлаки металлургического производства, продукты переработки древесины и других растительных отходов, отходы химических производств.

В настоящее время в Российской Федерации накоплено 1,6 млрд. тонн ЗШО, к которым ежегодно добавляется порядка 25 млн. тонн. Подавляющая их часть направляется в отвалы, при этом в строительной индустрии утилизируется лишь 6-7 процентов ЗШО.

Годовой объем выхода шлаков металлургических заводов исчисляется десятками миллионов тонн. В Российской Федерации достаточно высок объем утилизации доменных шлаков, 80 процентов которых идет на изготовление шлакопортландцемента и пористых заполнителей.

В то же время из 18 млн. тонн шлаковых отходов черной металлургии в переработке используется около 7 млн. тонн, в том числе в цементной промышленности около 4 млн. тонн, в кирпичной промышленности 0,8 млн. тонн, оставшиеся объемы используются как строительный щебень или складываются в специальных отвалах.

Из 50 млн. тонн ежегодно образующихся шлаков цветной металлургии при производстве цемента используется только 2 млн. тонн.

В Российской Федерации на лесопромышленных комплексах и деревоперерабатывающих комбинатах ежегодно образуется свыше 200 млн. куб. метров отходов древесины. Важнейшим направлением рационального,

экологически целесообразного использования древесины в строительной индустрии является производство из нее различных бетонов на основе древесных заполнителей: арболита, фибролита, опилкобетона, королита и др.

Низкая доля вовлечения отходов при производстве строительных материалов – одна из причин высокой себестоимости продукции и, соответственно, низкого уровня конкурентоспособности отрасли. Использование техногенных отходов в качестве замещения природного сырья и технологического топлива – второй по значимости резерв снижения себестоимости после модернизации производства с использованием энергоэффективных технологий.

Ежегодно только цементная промышленность добывает около 130 млн. тонн природного сырья. При этом из оборота изымаются сельскохозяйственные земли, лесные угодья. Использование техногенных отходов позволит существенно сократить потребление природных ресурсов, сохраняя при этом окружающую среду.

Состояние системы подготовки инженерно-технических специалистов, управленческих и рабочих кадров

Необходимость проведения модернизации, комплексного перевооружения, повышения качества продукции и внедрения высокотехнологичных методов производства в промышленности строительных материалов предъявляет новые требования к профессиональным компетенциям рабочих, технического персонала, управленческих кадров: возрастает роль аналитической составляющей, увеличивается доля труда, связанного с внедрением и обслуживанием новых технологий, использованием современных методов контроля качества продукции.

Одной из важных проблем подготовки инженерно-технических специалистов, управленческих и рабочих кадров является отсутствие системы многоуровневого мониторинга, обеспечивающего выявление и планирование

потребности в кадрах, как по видам профессий и специальностей, так и по количеству инженерно-технических работников, специалистов и рабочих.

На данный момент отсутствует достоверная оценка необходимого для отрасли количества кадров. Самостоятельно определить потребность в кадровом обеспечении, которое будет востребовано в ближайшем будущем, вузы не в состоянии. В решении этой проблемы должны принять участие представители отрасли.

Несогласованность объемов, профилей и уровней подготовки рабочих кадров и специалистов с реальными потребностями отрасли приводит к серьезным перекосам в системе образования, так как образовательные учреждения набирают студентов с ориентацией на специальности, пользующиеся популярностью, а не на реальные потребности рынка.

Материально-техническая база многих учреждений среднего профессионального образования строительного профиля находится в неудовлетворительном состоянии: средний процент износа основных фондов достигает более 85 процентов.

Ситуация усугубляется в связи с тем, что учебные учреждения как высшего, так среднего профессионального образования, испытывают серьезный кадровый голод. Средний возраст профессорско-преподавательского состава достигает 55-60 лет. Критически мала доля преподавателей и ученых, обладающих уникальными знаниями в области производства строительных материалов, особенно с учетом создания новых продуктов. Молодое поколение преподавателей в подавляющем большинстве не имеет производственного опыта и не в достаточной мере владеет познаниями в части современной практики производства строительных материалов.

По мнению представителей предприятий и профессиональных объединений, наиболее актуальными проблемами в сфере кадрового обеспечения промышленности строительных материалов являются:

отсутствие мотивационных стимулов для привлечения молодых специалистов в отрасль;

низкая информационная открытость отрасли, в том числе в отношении уровня заработной платы, условий труда, используемых технологий, перспектив развития;

сокращение подготовки профильных специалистов как рабочих, так и инженерно-технических специальностей;

отсутствие у выпускников вузов производственного опыта при наличии удовлетворительной теоретической базы;

слабое и неэффективное взаимодействие образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных, общеобразовательных организаций с успешно работающими научными и производственными предприятиями;

отсутствие образовательных программ, направленных на подготовку специалистов (технологов, мастеров производств), отвечающих современным требованиям;

несоответствие номенклатуры специальностей подготавливаемых специалистов реальным потребностям отрасли;

несоответствие качества подготовки квалифицированных рабочих требованиям работодателей;

отсутствие системы повышения квалификации кадров с учетом потребностей инновационного развития отрасли;

отсутствие современных механизмов и инструментов управления кадровым обеспечением отрасли, помогающих эффективно прогнозировать и удовлетворять спрос на специалистов требуемого профиля в условиях современного рынка труда.

Разбалансированная система технического регулирования

В настоящее время большинство экономически развитых стран применяет параметрическую модель технического регулирования (параметрический подход

к техническому регулированию). Среди этих стран – ряд государств Европейского союза, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Республика Сингапур и другие.

Параметрический подход предполагает, что обязательные требования к продукции задаются не в виде конкретных показателей и способов их достижения, а в виде ожидаемого результата, целей и задач. В рамках такой модели исполнитель требований имеет возможность выбрать собственные средства достижения параметрических показателей, так и воспользоваться одобренными нормами и стандартами.

Серьезный шаг на пути к переходу на параметрическую модель в техническом нормировании строительной отрасли, включавшей на тот момент промышленность строительных материалов, был сделан в 1990-е годы с принятием СНиПов 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве. Основные положения". Вместе с тем полный переход на параметрическую модель не состоялся по причине начавшейся в 2002 году общей реформы технического регулирования. В этой связи в настоящее время в системе технического регулирования в области промышленности строительных материалов преобладают нормы предписывающего подхода.

Техническое регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании", а также с 1 января 2015 года в соответствии Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС). Технические регламенты ЕАЭС или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый ЕАЭС единый перечень. Государства-члены не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

В отличие от Республики Беларусь и Республики Казахстан, где в 2009-2010 годах приняты единые технические регламенты о безопасности зданий и

сооружений, строительных материалов и изделий, в Российской Федерации проект технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий готовился отдельно от технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Это привело к тому, что к 2010 году, когда на основе национальных технических регламентов началась разработка технических регламентов Таможенного союза, в Российской Федерации не было технического регламента на строительные материалы и изделия и требования к ним не были переведены в новую систему регулирования.

Здания и сооружения, строительные материалы и изделия включены в утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС. В этой связи с 2011 года ведется разработка технического регламента ЕАЭС "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий". За его основу был принят одноименный технический регламент ЕврАзЭС, по которому были проведены публичные обсуждения и получены одобрения органов Российской Федерации, Республики Белоруссии и Республики Казахстан, участвовавших в его разработке. В 2012 году завершены процедуры внутригосударственного согласования во всех указанных странах. Вместе с тем, несмотря на многочисленные рассмотрения технического регламента на площадке ЕАЭС, его принятие откладывается на неопределенный срок.

В настоящее время обязательные требования к строительным материалам и изделиям на территории Российской Федерации в той или иной степени установлены следующими техническими регламентами:

Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ "О требованиях пожарной безопасности";

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности автомобильных дорог", утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827.

Строительные материалы, за исключением нерудных и цемента (с марта 2016 года), не входят в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, а также в Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982. Таким образом, для большинства строительных материалов обязательные до 1 сентября 2011 года технические требования, как и подтверждение соответствия, применяются сейчас на добровольной основе.

Ввиду отсутствия в Российской Федерации обязательных требований к строительным материалам и изделиям, а также отсутствия практики обязательного подтверждения их соответствия до утверждения и вступления в силу технического регламента ЕАЭС "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" должны быть приняты меры государственного регулирования, отвечающие задачам государственной промышленной политики в области промышленности строительных материалов.

3. Цель и задачи Стратегии

Цель Стратегии – формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной, энергоэффективной продукцией; снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования, сырьевых компонентов; обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Ключевыми показателями достижения указанной цели в 2030 году выступают:

доступность строительных материалов: на всем прогнозном периоде до 2030 года рост цен на строительные материалы не превысит рост цен на продукцию обрабатывающих производств;

технологичность строительных материалов: стоимость строительномонтажных работ на 1 кв. метр площади всех типов зданий сократится на 20 процентов в сопоставимых ценах к уровню 2014 года;

энергоэффективность строительных материалов: расход тепла на отопление жилых домов снизится на 20 процентов к уровню 2014 года;

конкурентоспособность отечественных строительных материалов: доля импортных строительных материалов в потреблении сократится в 3 раза к уровню 2014 года, доля экспортной продукции в производстве вырастет в 3 раза;

развитие отечественной машиностроительной базы: доля инвестиций в отечественные машины, оборудования и транспортные средства в общем объеме инвестиций машины, оборудования и транспортные средства вырастет в 1,5 раза.

Для достижения поставленной цели будут решены следующие задачи:

1) рациональное размещение предприятий, обеспечивающих баланс спроса и предложения на уровне федеральных округов и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе; обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в стоимости продукции у потребителей;

2) создание комфортных, конкурентных и побудительных условий для новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли; защита предприятий отрасли, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков.;

3) поддержка внедрения современных инновационных технологий с целью освоения производства новой инновационной продукции; мотивирование к снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе путем

внедрения наилучших доступных технологий; стимулирование внутреннего спроса на продукцию и создание новых рыночных ниш;

4) воссоздание отраслевой науки и обеспечение технологической независимости отрасли; проведение импортозамещения за счет развития отечественной базы машиностроения; укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования;

5) создание условий для вовлечения техногенных и бытовых отходов в производство строительных материалов в качестве сырьевых и топливных компонентов;

6) совершенствование технического регулирования; создание условий для снижения импорта строительных материалов и выработка мер поддержки экспортно-ориентированных производств;

7) повышение качества государственного регулирования при проведении промышленной политики в области промышленности строительных материалов.

Реализация Стратегии основывается на следующих приоритетах.

Переход от отраслевого управления по количественным показателям к управлению качеством и ассортиментом строительных материалов.

В настоящее время промышленность строительных материалов располагает достаточным количеством мощностей для обеспечения строительной индустрии Российской Федерации нужным объемом строительных материалов в перспективе до 2020 года, а по некоторым позициям и до 2030 годов. Качество, доступность и ассортимент современных, технологичных и энергоэффективных строительных материалов не всегда являются приоритетом производителей и не в полной мере соответствуют современным требованиям, предъявляемым потребителями. Удовлетворенность строительного комплекса и населения – фундаментальная оценка результатов деятельности промышленности строительных материалов в настоящем и будущем времени. Реализация Стратегии завершит формирование базиса для успешного решения проблемы качества производимой продукции и удовлетворенности потребителей.

Предоставление преференций промышленному производству, действующему на принципах использования наилучших доступных технологий.

В результате производства строительных материалов образуется большое количество выбросов в окружающую среду. Применение наилучших доступных технологий – эффективный путь к существенному снижению экологической нагрузки. Приоритетную поддержку государства будут получать производители строительных материалов, хозяйственная деятельность которых построена на принципах наилучших доступных технологий, в том числе участвующие в утилизации промышленных отходов, что является одной из форм проявления социальной ответственности бизнеса перед обществом. Реализация Стратегии приблизит Российскую Федерацию к уровню самых развитых стран мира по показателю доли утилизации отходов в общей массе их ежегодного производства.

Поддержка малого и среднего бизнеса как основы для устойчивого развития отрасли промышленности строительных материалов.

Специфика промышленности строительных материалов заключается в том, что доля выручки малого и среднего бизнеса в общем объеме произведенной отраслью продукции составляет около 50 процентов и 15 процентов соответственно. Многие малые и средние предприятия являются градообразующими, единственными промышленными предприятиями и основными работодателями в небольших населенных пунктах. От уровня их финансовой устойчивости зависит уровень социальной напряженности в этих населенных пунктах. Реализация Стратегии предусматривает создание таких условий, при которых предприятия промышленности строительных материалов малого и среднего бизнеса получают государственную поддержку их производственной деятельности наравне с крупными предприятиями.

Недопущение монополизации отдельных рынков и развитие внутриотраслевой конкуренции.

Развитая конкуренция является неотъемлемой чертой сильной, свободной системы предпринимательства. Только в условиях конкуренции возможно достижение планируемых стратегических показателей: доступности, технологичности и энергоэффективности строительных материалов. И наоборот, отсутствие конкуренции является тормозом для развития промышленности строительных материалов, имеющей на отдельных рынках тенденцию к монополизации. Большинство государственных механизмов реализации Стратегии поддерживают решение поставленных ею задач на конкурентной основе начиная от оценки целесообразности строительства новых производств отдельными участниками рынка до повышения качества государственного регулирования в промышленности строительных материалов и обеспечения недискриминационного доступа к инструментам государственной поддержки вне зависимости от размера производства и доли на рынке или принадлежности к отраслевым объединениям.

Расширение межотраслевой кооперация как фундамента для развития отрасли.

Промышленность строительных материалов тесно связана со многими отраслями экономики Российской Федерации. Строительная индустрия является основным заказчиком и потребителем выпускаемой продукции. Машиностроение в современных условиях является базисом для устойчивого развития промышленности строительных материалов. Металлургия и электроэнергетика выступают поставщиками техногенных отходов, которые заменяют природные и энергетические ресурсы для производства строительных материалов. В то же время формирование устойчивого спроса на продукцию отечественного машиностроения со стороны промышленности строительных материалов может служить стимулом для его развития. Утилизация отходов металлургии и электроэнергетики промышленностью строительных материалов позволяет снизить плату за размещение отходов производства.

Реализация Стратегии будет осуществляться в 3 этапа.

На первом этапе (2016-2018 годы) будет решена задача по сохранению потенциала отрасли, снижению негативного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. Будет осуществлен полноценный запуск всех инструментов и мер государственной поддержки. Это позволит сохранить промышленные активы, квалифицированный персонал и снизить уровень социальной напряженности во многих регионах страны. Также будет решена задача сокращения импорта строительных материалов и усиления экспортных возможностей отдельных предприятий отрасли. Будет создана основа для обеспечения технологической независимости отрасли и развития отечественной базы машиностроения, ориентированная на потребности предприятий промышленности строительных материалов.

На втором этапе (2019-2025 годы) деятельность предприятий отрасли и их развитие в значительной части будет базироваться на отечественных технологиях производства строительных материалов и отечественном оборудовании. Будет достигнут уровень развитых стран мира по показателям энергоэффективности производств, доле утилизируемых техногенных отходов. Производства наибольшей части предприятий будут соответствовать наилучшим доступным технологиям. Создание новых производств будет основано на доступном для участников рынка и финансирующих организаций прогнозе баланса спроса и предложения, оценки экспортного потенциала предприятий и регионов. Отрасль станет фундаментом инновационного развития строительной индустрии.

На третьем этапе (2026-2030 годы) сложится новая конкурентная структура отрасли, будет обеспечено лидерство в отдельных сферах отрасли промышленности строительных материалов на мировом уровне. Российская Федерация станет одним из мировых лидеров не только по продаже продукции на внешних рынках, но и по экспорту технологий и оборудования по производству строительных материалов.

Перечень ключевых и целевых показателей реализации Стратегии на период до 2030 года прилагается.

4. Способы и механизмы достижения цели и решения задач Стратегии

4.1. Рациональное размещение предприятий

Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ) предусмотрено создание государственной информационной системы промышленности (ГИСП), на основе которой предполагается разработать интерактивную карту промышленности строительных материалов Российской Федерации (далее - геоинформационная система промышленности строительных материалов, ГЕИС ПСМ). ГЕИС ПСМ позволит в актуальном режиме отражать размещение предприятий отрасли по каждому региону страны, что будет способствовать более оперативному выявлению и оценке проблем отрасли, расширит возможности внутри- и межотраслевой кооперации: технологической, инвестиционной, сбытовой. Результатом для рынка станет создание и развитие наиболее эффективных производственно-логистических цепочек как между предприятиями, так и между производителями и потребителями. Для целей государственного управления значимость ГЕИС ПСМ заключается в возможности оперативного мониторинга финансовой, экономической, инвестиционной и социальной деятельности предприятий, что приведет к улучшению качества государственного регулирования отрасли.

Для оценки прогнозного спроса на строительные материалы на основании региональных прогнозов потребления будут сформированы среднесрочные и долгосрочные прогнозные балансы спроса и предложения в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития и прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Данные прогнозных балансов спроса и предложения станут ключевыми для инвесторов при принятии решения о реализации нового инвестиционного проекта и определения его основных условий, для финансирующей организации – в процессе отбора проектов для предоставления

финансирования. Федеральные и региональные органы законодательной и исполнительной власти смогут опираться на подготовленные прогнозы в целях разработки наиболее действенных мер государственного стимулирования отрасли, а также принятия решений о целесообразности предоставления государственной поддержки при осуществлении отдельных проектов и создании новых производств. Прогнозные балансы спроса и предложения на среднесрочный и долгосрочный период станут инструментом, позволяющим проводить скоординированную федеральную и региональную промышленную политику в области размещения и развития промышленности строительных материалов.

4.2. Разработка программы строительства предприятий, производящих инновационные строительные материалы

На основании долгосрочных прогнозных балансов спроса и предложения и в соответствии с пунктом 9 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2 подлежит разработке программа строительства предприятий, производящих инновационные строительные материалы (далее – программа).

При подготовке программы будут учтены:

данные о потребности в инновационных строительных материалах по субъектам Российской Федерации;

территориальная (адресная) привязка размещения новых предприятий (технологических линий);

обоснование целесообразности строительства нового предприятия или модернизации (реконструкции) действующего;

наличие необходимых сырьевых и энергетических ресурсов, а также состояние и доступность транспортной инфраструктуры;

наличие квалифицированных кадров и (или) возможность организации профессиональной переподготовки имеющихся трудовых ресурсов;

расчет необходимых для реализации проекта финансовых ресурсов;

возможные меры государственной поддержки, стимулирующие привлечение частных инвестиций, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Программа ориентирована на поддержание кластерного подхода к размещению промышленности, который стимулирует процессы производственной кооперации и способствует синхронизации региональной и федеральной промышленной политики.

Для целей реализации программы Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства («Фонд РЖС») обеспечит вовлечение в оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков.

4.3. Снижение стоимости транспортировки продукции

Доля транспортной составляющей для потребителя в конечной стоимости строительной продукции по отдельным видам строительных материалов может составлять до 90 процентов.

Для перевозки отдельных товарных позиций промышленности строительных материалов, а именно: цемента, нерудных строительных материалов, готовых бетонов и растворов, извести строительной – отраслевая специфика локальных автомобильных перевозок будет учтена путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации" и принятые в его развитие нормативные правовые акты.

Конкуренция выступает ключевым фактором развития экономики, а ее поддержка является одним из основополагающих принципов развития инновационной экономики. Поддержание конкуренции в сфере перевозок грузов составляет приоритетное направление государственной политики. Для реализации Стратегии по этому направлению совместно с Федеральной

антимонопольной службой будет разработан механизм по обеспечению недискриминационного доступа к получению в аренду вагонов, предоставляемых железнодорожными операторами в условиях дефицита, возникшего в связи с заменой парка вагонов, срок годности которых истек.

В целях оптимизации перевозок железнодорожным транспортом и в интересах большинства участников рынка будут реализованы мероприятия, позволяющие учесть фактор сезонности при перевозке нерудных строительных материалов. В соответствии с этим направлением Стратегии перевозка акционерным обществом "Российские железные дороги" балластного щебня для собственных нужд будет осуществляться преимущественно в периоды с октября по май.

4.4. Стимулирование внутреннего спроса на продукцию

Согласно прогнозу научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года актуальной задачей в сфере транспортных систем становится снижение затрат, повышение эффективности строительства и содержания объектов инфраструктуры, что может дать мощный толчок для развития промышленности строительных материалов.

Стимулирование спроса на продукцию промышленности строительных материалов планируется увеличить за счет осуществления дорожного строительства с использованием цементобетона вместо асфальтобетона в качестве верхней части дорожных одежд.

Цементобетонные дороги долговечнее асфальтобетонных в 5-6 раз, их срок службы может достигать 50 лет и более. Они стойки к агрессивному воздействию среды, обеспечивают высокое сцепление с колесом и отсутствие пыли, а также лучшую видимость на дороге, что содействует повышению безопасности дорожного движения. Их прочность и износостойкость позволяют пропускать грузовые автомобили с большим объемом грузов и повышать интенсивность дорожного движения, что приобретает особое значение в контексте транспортных проблем Российской Федерации. Бетонное покрытие дает

значительные технико-экономические преимущества при эксплуатации дороги, так как высокая долговечность бетона позволяет сократить расходы на содержание и ремонт до минимума.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации при участии Государственной компании "Российские автомобильные дороги" будет проведена работа по оценке целесообразности увеличения объемов строительства автомагистралей с использованием цементобетонного покрытия. На первом этапе будет обобщен зарубежный опыт строительства и эксплуатации автомобильных дорог с цементобетонным покрытием, а также изучена практика строительства и эксплуатации цементобетонных дорог в Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Белоруссия. На втором этапе будут выбраны регионы в различных климатических зонах для реализации пилотных проектов в целях изучения различных технологий строительства цементобетонных дорог и оценки целесообразности их широкого применения в дальнейшем.

Благодаря избыточному предложению цемента на рынке в долгосрочной перспективе по рассмотренному направлению открывается окно возможностей, то есть ограниченная во времени ситуация, создающая условия для технологических прорывов и занятия Российской Федерацией значимых позиций на внешних и внутренних рынках, интеграции в мировую транспортную систему и решения крупных социально-экономических проблем.

4.5. Создание комфортных, конкурентных и побудительных условий для новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли

4.5.1. Внедрение инновационных технологий в производство и создание инновационных строительных материалов

Приоритетными направлениями в инновационных технологиях производства промышленности строительных материалов и появлении новых строительных материалах являются:

производство изделий и конструкций для строительства с использованием композитных материалов, в том числе керамических композиционных материалов нового поколения на основе модифицированного сырья;

производство наноцементов и бетонов на их основе, расширение использования минеральных и химических добавок при производстве цемента и бетонов;

производство малоклинкерных композиционных вяжущих на базе использования металлургических шлаков, золошлаковых отходов тепловых электростанций, а также безцементных вяжущих и систем с низким водопотреблением и другие варианты вовлечения в производство строительных материалов в качестве сырья техногенных отходов;

использование в технологических процессах производства строительных материалов альтернативных видов топлива, включая промышленные и твердые бытовые отходы;

расширение объемов производства современных теплоизоляционных и гидроизоляционных материалов, герметиков, в первую очередь на основе минерального сырья;

расширение объемов производства современных полимерных материалов;

повышение качества фасадных конструкций (в первую очередь долговечности) и уровня их технологичности при монтаже;

производство материалов с новыми свойствами и технологий "зеленого" строительства;

экологически чистые и биопозитивные строительные материалы (полностью вторично используемые в условиях биотехнологической обработки - новые сорта деревьев, натуральные клен и каучук);

материалы с улучшенными эксплуатационными свойствами, в том числе по прочности, морозостойкости, долговечности, энергоэффективности, а также модифицированные для использования в арктической и субарктической зонах, в северной климатической зоне и условиях вечной мерзлоты.

Для повышения уровня инновационной активности российских предприятий промышленности строительных материалов будут осуществлены следующие основные мероприятия:

восстановлена отраслевая наука и обеспечена её устойчивая связь с производством, для чего будет создан отраслевой научно-исследовательский центр, поддержана внутрикорпоративная наука, организован ведущий в отрасли инжиниринговый центр по разработке и трансферу разработок предприятиям, а также по передаче им наилучших доступных технологий и адаптированного передового отечественного оборудования;

разработана нормативно-правовая база и нормы технического регулирования для производства и применения современных строительных материалов и технологий, гармонизированных с международными стандартами;

сформирован устойчивый прогнозируемый спрос на инновационную продукцию со стороны строительной и автомобильной отраслей, в том числе за счет установления приоритета для инновационной продукции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, а также закупок отдельными видами юридических лиц;

установлены обязательные требования по применению современных инновационных строительных материалов, обеспечивающих длительный (более 10 лет) межремонтный интервал при финансировании проектов за счет средств федерального бюджета;

обеспечена маркетинговая и информационная поддержка производителей инновационных строительных материалов на базе действующей ГЕИС ПСМ и развивающейся сетью профессиональных экспертных отраслевых организаций;

усилена инновационная направленность государственных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, составляющего структурную основу отрасли строительных материалов;

повышена доступность финансовых ресурсов для инвестиционных проектов, за счет упрощения условий получения кредитов на инновационные проекты, субсидирования процентной ставки по кредитам, выдачи государственных гарантий по кредитам, предоставления на конкурсной основе льготного заемного финансирования, выделения грантов;

адаптированы под нужды промышленности строительных материалов с учетом размеров и структуры отрасли программы поддержки деятельности инновационной направленности специализированными банками и институтами развития;

введены инструменты налогового стимулирования инновационной деятельности предприятий, в том числе за счет оптимизации механизма администрирования расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, учитываемые при исчислении налога на прибыль;

обеспечена государственная поддержка участия отечественных производителей инновационной продукции в международных выставках, демонстрирующих достижения в области разработки и производства, а также в международных научных организациях в области инновационного развития.

4.5.2. Снижение негативного воздействия на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий

Одним из ведущих при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности субъектами промышленности строительных материалов должен стать принцип обеспечения снижения негативного воздействия на окружающую среду, который может быть реализован на основе использования наилучших доступных технологий с учетом действующих экономических и социальных факторов.

В соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (объекты I категории) завершится разработка справочников по наилучшим доступным технологиям для следующих видов деятельности в промышленности строительных материалов: "Производство керамических изделий", "Производство стекла", "Производство цемента", "Производство извести".

Для целей мотивации предприятий промышленности строительных материалов к внедрению наилучших доступных технологий будут осуществлены следующие основные мероприятия:

установлены меры налогового стимулирования энергоэффективности и энергосбережения, внедрения наилучших доступных технологий, предусматривающие в частности, предоставление организациям, участвующим своими или заемными средствами в модернизации производств с целью внедрения технологий, отвечающих требованиям национальных или международных стандартов, права на налоговые вычеты из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в размере части сумм, затраченных на повышение энергоэффективности своих производств и внедрения НДТ;

введены инструменты налогового стимулирования технического перевооружения предприятий за счет освобождения от налога на имущество российского оборудования по установленным перечням и класса, используемого для внедрения наилучших доступных технологий;

сформирована нормативная основа для предоставления субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры в отрасли промышленности строительных материалов с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства новой промышленной продукции;

предусмотрена финансовая поддержка организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при

реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств строительных материалов, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий;

установлены льготы в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду при внедрении наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду для предприятий промышленности строительных материалов;

расширены программы Российского фонда технологического развития и других государственных фондов развития промышленности для льготного кредитования НИОКР, востребованных в промышленности строительных материалов и соответствующих принципам наилучших доступных технологий;

заключены специализированные инвестиционные контракты с участием Российской Федерации и(или) субъекта Российской Федерации на создание, модернизацию, освоение производства строительных материалов на принципах наилучших доступных технологий.

Внедрение наилучших доступных технологий в целях снижения значительного негативного воздействия на окружающую среду имеет ярко выраженный экономический и социальный эффект и позволит:

обеспечить вывод российских предприятий на качественно новый технологический уровень, в том числе разработать и внедрить современные отечественные технологии и оборудование, отвечающие современному уровню научно-технического прогресса и мировым показателям;

качественно улучшить экологическую ситуацию, прежде всего в промышленно развитых многонаселенных городах Российской Федерации.

4.6. Воссоздание отраслевой науки, развитие отечественной базы машиностроения в целях импортозамещения

4.6.1. Создание научно-исследовательского центра "Отраслевая наука"

Для решения задачи создания отечественных современных технологий производства строительных материалов на основании лучшего зарубежного опыта и отечественных разработок, обеспечения независимости индустрии от зарубежных поставщиков технологий, возрождения отраслевой науки, повышения качества профессионального образования планируется создание научно-исследовательского центра "Отраслевая наука" в форме федерального государственного бюджетного учреждения, функции и полномочия учредителя которого будет осуществлять федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций.

Научно-исследовательским центром «Отраслевая наука» будут реализованы следующие направления деятельности.

В части создания новых производств и модернизации действующих:

разработка альтернативных вариантов технологий при заданной номенклатуре выпускаемой продукции;

разработка современных и безопасных технологий использования производственных и бытовых отходов, а также вторичного топлива в производстве строительных материалов;

проведение технологического аудита, разработка мероприятий, нацеленных на повышение качества выпускаемой продукции, снижение себестоимости и расширение ассортимента;

научное сопровождение внедрения инновационных технологий производства, в том числе инновационных строительных материалов;

технологическая поддержка экспорта машиностроительной продукции.

В части межотраслевой кооперации будут реализованы:

организация совместно с научно-исследовательскими организациями строительной индустрии разработок новых строительных материалов и технологий их использования;

научное сопровождение продвижения на рынок инновационных материалов, а также материалов, полученных с использованием техногенных отходов;

актуализация и разработка новых стандартов продукции промышленности строительных материалов, участие в разработке сводов правил, используемых в строительной отрасли.

В части повышения качества профессионального образования и повышения квалификации кадров для предприятий промышленности строительных материалов:

участие в разработке и актуализация образовательных и профессиональных стандартов, выработке предложений по совершенствованию системы повышения квалификации и профессиональной аттестации кадров;

разработка учебных планов и инновационных учебных курсов, подготовка современной учебно-методической литературы, пособий и тренажеров;

подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров;

организация стажировки специалистов в зарубежных научно-исследовательских центрах.

Деятельность научно-исследовательского центра позволит:

объединить интересы, знание, опыт проектных организаций;

ликвидировать технологическое отставание строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

повысить культуру использования строительных материалов, создать технологическую основу для реализации контрактов жизненного цикла.

Поддержка поисковой и прикладной науки, формируемой при участии научно-исследовательского центра «Отраслевая наука», представляется предпочтительной стратегией и для целей использования собственных результатов научной деятельности в разработке национальных стандартов для продукции промышленности строительных материалов, не исключая

возможности гармонизации норм с международной системой стандартизации, которая в таком случае может проводиться на стадии научных исследований.

Наряду с развитием государственного научного центра будет поддержана инициатива предприятий промышленности строительных материалов, создавших на своем предприятии современную научную и экспериментальную базу, по развитию внутрикорпоративной науки. Будет создана законодательная основа для создания такими предприятиями подразделений научного профиля с возможностью финансирования проводимых прикладных исследований и разработок за счет специального фонда, формируемого предприятием, с включением затрат предприятия на формирование фонда в состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

4.6.2. Создание инжинирингового центра «Оборудование и технологии»

Для решения задачи импортозамещения в части поставок оборудования, комплектующих и запасных частей для производства строительных материалов, развития отечественного машиностроения, обеспечения независимости индустрии от зарубежных поставщиков технологий планируется создание отраслевого инжинирингового центра "Оборудование и технологии" в форме акционерного общества, 100 процентов акций которого на первоначальном этапе будут принадлежать Российской Федерации.

Отраслевым инжиниринговым центром "Оборудование и технологии" будут реализованы следующие направления деятельности.

В части создания новых производств и модернизации действующих:

разработка альтернативных вариантов комплектования оборудованием при заданной технологии производства и номенклатуре выпускаемой продукции;

математическое моделирование производственных процессов и систем управления производством с целью рассмотрения альтернативных вариантов проектов технического перевооружения и выбора максимально эффективного варианта создаваемого или модернизируемого производства;

разработка комплексного проекта технического перевооружения производства, включающего обоснованную спецификацию на поставку технологического оборудования, оснастки, инструмента, а также комплекса программно-технических средств при заданном уровне эффективности его функционирования;

разработка проектно-сметной документации на основе преимущественно российских технологий и оборудования;

поставка технологического оборудования, произведенного на российских машиностроительных предприятиях в рамках производственной кооперации;

передача производства "под ключ" после доведения показателей эффективности созданного производства до проектного уровня;

формирование машиностроительной базы технологического прорыва;

организация экспорта оборудования, запасных частей и комплектующих.

В части обеспечения эффективной работы действующих производств:

организация производства оборудования, комплектующих и запасных частей на российских машиностроительных предприятиях в рамках производственной кооперации;

проведение технического аудита, энергоаудита, диагностирования и экспертизы машин, оборудования и технических систем производственного назначения, промышленных объектов, а также объектов энергетической и инженерной инфраструктуры;

организация курсов повышения квалификации для инженерно-технических и руководящих кадров промышленности строительных материалов;

изучение и тиражирование отечественного и зарубежного передового индустриального опыта.

В части повышения качества профессионального образования и повышения квалификации кадров в области инжиниринга и промышленного дизайна для промышленности строительных материалов:

участие в разработке и актуализация образовательных и профессиональных стандартов, выработке предложений по совершенствованию системы повышения квалификации и профессиональной аттестации кадров;

разработка учебных планов и инновационных учебных курсов, подготовка современной учебно-методической литературы, пособий и тренажеров;

подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров;

организация стажировок специалистов в зарубежных инжиниринговых центрах и центрах промышленного дизайна.

В регионах созданный отраслевой инжиниринговый центр "Оборудование и технологии" будет тесно взаимодействовать с сетью региональных центров инжиниринга (РИЦ), сформированных в 23 субъектах Российской Федерации при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации. Отраслевой инжиниринговый центр войдет в кооперацию, в том числе, с созданными на базе ведущих технических вузов инжиниринговыми центрами, поддерживаемыми Министерством образования и науки Российской Федерации.

В целях стимулирования российских предприятий к использованию результатов деятельности отраслевого инжинирингового центра "Оборудование и технологии", а также других аналогичных центров, созданных частными инвесторами, предполагается осуществлять субсидирование процентных ставок по привлекаемым предприятиями кредитам на приобретение оборудования, технологий и инжиниринговых услуг российского производства.

На период становления рынка российских инжиниринговых услуг, покрывающего потребности в новом строительстве и модернизации предприятий промышленности строительных материалов, льготы по освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Российской Федерации технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации

Федерации, будут предоставляться с отсрочкой введения такой льготы до 2020 года.

4.6.3. Поддержка профильного образования и укрепление кадрового потенциала отрасли

В соответствии с "ОК 009-2003. Общероссийский классификатор специальностей по образованию", утвержденному Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30.09.2003 г. № 276-ст в редакции от 31.03.2010 г. специалисты для промышленности строительных материалов готовятся по следующим специальностям и квалификациям:

механическое оборудование и технологические комплексы предприятий строительных материалов, изделий и конструкций (270101), инженер;

производство строительных материалов, изделий и конструкций (270106), инженер;

производство неметаллических строительных изделий и конструкций (270107), техник, старший техник.

Необходимо расширение и уточнение классификатора в целях соответствия современным требованиям профессионального образования.

Для совершенствования системы подготовки и повышения квалификации исследовательских, инженерных и технических кадров и осуществления научной деятельности предполагается обеспечить формирование устойчивого взаимодействия системы образования и производства, направленного на значительное приближение уровня подготовки будущих специалистов отрасли к задачам, поставленным перед промышленностью строительных материалов, и требованиям отдельных предприятий-работодателей.

В целях поддержки профильного образования и устранения проблемы обеспечения промышленности строительных материалов квалифицированными кадрами будут реализованы следующие мероприятия:

проведены анализ и перспективная оценка реальной кадровой потребности отрасли в разрезе необходимого количества и квалификации специалистов по видам деятельности;

определен перечень технических вузов, на базе которых создаются и развиваются факультеты, осуществляющие подготовку кадров высшей технической квалификации для промышленности строительных материалов с целью оказания фокусной государственной поддержки, исходя из необходимости проявления таких факультетов в каждом из федеральных округов Российской Федерации;

выработаны совместно с участниками отрасли требования к результатам обучения по всем уровням образования и соответствующие этим требованиям профессиональные образовательные программы для среднего профессионального и высшего образования;

сформирована инновационная отраслевая система непрерывного профессионального образования, соответствующая требованиям инновационного развития промышленности строительных материалов, включающую в себя в том числе дополнительные профессиональные программы для работников промышленности строительных материалов, обеспечивающие согласование теоретически знаний с практическими умениями;

повышен престиж рабочих профессии в промышленности строительных материалов, в том числе обеспечено участие в Национальном чемпионате сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности WorldSkills Hi-Tech;

разработан механизм трудоустройства и переквалификации работников, высвобождающихся в связи с закрытием неэффективных производств, которые будут обеспечиваться на основе реализации федеральной и региональной политики на рынке труда с участием собственников предприятий при особом внимании к проблемам моногородов и диверсификации их экономики.

Результатами проведенной государственной политики по поддержке промышленности строительных материалов в области развития кадрового потенциала станут:

развитие региональной системы подготовки специалистов для промышленности строительных материалов, основанная на балансе трудовых ресурсов;

подготовка, привлечение и удержание в отрасли перспективных высококвалифицированных кадров, имеющих в том числе перспективу для научной деятельности;

создание социальных и материальных стимулов для стабилизации имеющихся трудовых коллективов.

4.7. Совершенствование технического регулирования и стандартизации

Техническое регулирование и стандартизация являются одним из инструментов экономически развитых стран по развитию промышленности, увеличению экспорта, защите внутреннего рынка.

В Евразийском экономическом союзе планируются к принятию межгосударственные строительные нормы, предусматривающие техническое регулирование в области безопасности зданий и сооружений, а также строительных материалов.

Единый технический регламент ЕАЭС "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" будет представлять собой региональный нормативный документ в области проектирования и строительства зданий и сооружений, предназначенный для обязательного применения на территории присоединившихся к нему стран, согласно подходу которого строительный материал производится с конкретной целью встраивания в здания и сооружения.

Перспективное развитие системы технического регулирования и стандартизации в промышленности строительных материалов до 2030 года предполагает:

принятие единого технического регламента ЕАЭС для зданий и сооружений и строительных материалов и изделий, в соответствии с которым существенные характеристики используемого строительного материала будут устанавливаться на основе базовых требований к зданиям и сооружениям, определенных техническим регламентом ЕАЭС;

реализацию мер по установлению базовых и существенных требований к строительным материалам и изделиям и их характеристикам на уровне ЕАЭС;

разработку межгосударственных стандартов на строительные материалы (в качестве обязательных или добровольных к применению);

закрепление основных требований к зданиям и сооружениям в строительных нормах ЕАЭС (при обязательных межгосударственных стандартах);

установление обязательных требований к зданиям и сооружениям в законодательстве государств-членов ЕАЭС (при введении межгосударственных стандартов, добровольных к применению).

До принятия технического регламента Евразийского экономического союза в Российской Федерации будут установлены обязательные требования к строительным материалам в национальном законодательстве, а также урегулированы вопросы оценки соответствия и государственного контроля (надзора).

Указанная задача на первоначальном этапе будет решена путем дополнения отдельными группами строительных материалов Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982.

При наличии благоприятных условий в среднесрочной перспективе может быть признана целесообразной разработка отечественного технического регламента о безопасности строительных материалов, позволяющего урегулировать вопросы подтверждения соответствия.

В долгосрочной перспективе предполагается осуществлять обязательное подтверждение соответствия в форме сертификации следующих групп строительных материалов и изделий с возможностью пересмотра указанного требования в отношении отдельных групп продукции каждые последующие пять лет:

- цемент;
- мелкоштучные стеновые материалы;
- сборные железобетонные конструкции и изделия;
- теплоизоляционные изделия;
- мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы;
- листовое стекло и стеклопакеты;
- нерудные строительные материалы;
- готовые бетоны и растворы (товарные);
- строительный гипс (гипсокартон, изделия из гипса);
- известь строительная;
- композитные строительные материалы;
- строительный металлопрокат.

Предлагается осуществлять обязательное подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия следующих групп строительных материалов:

- асбестоцементные изделия (шифер, плиты);
- деревянные дома заводского изготовления.

В области стандартизации строительных материалов будут реализованы следующие основные мероприятия:

проведены поисковые и прикладные исследования в целях принятия национальных стандартов с учетом задачи по их гармонизации с межгосударственными стандартами;

приняты национальные стандарты, обеспечивающие производство на территории Российской Федерации стандартизированной продукции в области промышленности строительных материалов, которая по своим характеристикам конкурентоспособна и востребована на мировом рынке;

установлен основной показатель сферы стандартизации промышленности строительных материалов на уровне 12-процентного отношения актуализированных стандартов и разработанных новых стандартов за очередной год к общему количеству стандартов в области строительных материалов.

4.8. Вовлечение отходов производства и потребления в производство строительных материалов

Необходимо более широко использовать потенциал промышленности строительных материалов по утилизации отходов производства и потребления, а также строительного мусора.

Объемы использования вторичных ресурсов в промышленности строительных материалов возможно повысить за счет:

создания механизмов государственной нефинансовой поддержки в вопросе организации управления промышленными отходами.

роста экологических платежей;

повышения экологических требований;

снижения лимитов на размещение отходов;

повышения коэффициентов за сверхлимитные выбросы, сбросы и размещение отходов до уровня запретительных;

ограничения роста энерготарифов;

ограничения мест размещения отходов.

В целях вовлечения отходов производства и потребления в производство строительных материалов предполагается реализовать следующие основные мероприятия.

Введение дополнительных (повышающих) коэффициентов за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, являющиеся сырьем для промышленности строительных материалов, при отсутствии внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов путем утилизации в процессе производства строительных материалов, позволит стимулировать развитие рынка вторичных материальных ресурсов техногенного происхождения и активизировать процесс создания на таких предприятиях попутных производств по переработке отходов в готовую продукцию, в том числе строительных материалов.

Схему взаимодействия отходообразующих предприятий с предприятиями промышленности строительных материалов целесообразно закладывать еще на стадии их создания с учетом схем территориального планирования и региональных программ в области обращения с отходами, таким образом, чтобы такое сотрудничество было выгодно всем заинтересованным сторонам – не только бизнесу, но также обществу и государству в целом.

Необходимо, чтобы при производстве строительных материалов, строительстве автомобильных дорог и железнодорожных магистралей выдача лицензий на недропользование на общераспространенные полезные ископаемые осуществлялась строго с учетом требований Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах".

Необходимо создать единый государственный кадастр образований (месторождений) техногенного характера с информацией о производимых и накопленных отходах, их основных свойствах и местах производства/размещения и условиях использования по аналогии с государственным кадастром месторождений и проявлений полезных ископаемых (ГКМ), который ведется в

целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, повышения эффективности пользования недрами, информационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами с приданием ему статуса официального информационного источника для применения при проведении предпроектных и проектных работ, а также при подготовке экспертных заключений и лицензионных соглашений. Это позволило бы территориальным органам при выдаче лицензий на добычу наряду с участками недр общераспространенных полезных ископаемых рассматривать и альтернативные источники сырья.

Кроме того, необходимо создать механизм предоставления налоговых льгот предприятиям, перерабатывающим и (или) использующим вторичные материальные ресурсы техногенного происхождения в собственном производстве, а также преференций для таких предприятий при их участии в конкурсах на исполнение государственных и муниципальных заказов через обязательное включение преференций в конкурсную документацию на проведение соответствующих закупок.

В целях решения вопроса по утилизации топливосодержащих отходов в промышленности строительных материалов в краткосрочной перспективе будут приняты законодательные и нормативно-правовые акты:

устанавливающие правила по утилизации отходов промышленности и твердых бытовых отходов (далее – ТБО) в печах и автоклавах при производстве строительных материалов;

утверждающие правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям промышленности строительных материалов на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации оборудования в целях утилизации отходов промышленности и ТБО;

закрепляющие условия, при которых применяется субсидирование части тарифов на перевозку отходов от мест их производства к местам использования и переработки.

4.9. Изменение регуляторной среды для импорта продукции и поддержки экспорта

4.9.1. Импорт технологического оборудования и продукции

Решение задач Стратегии, таких как снижение транспортной составляющей в стоимости продукции, технологическое перевооружение и модернизация основных фондов, внедрение наилучших доступных технологий, внедрение инновационных технологий и производства инновационных материалов, стимулирование внутреннего спроса на продукцию, воссоздание отраслевой науки, развитие отечественной базы машиностроения, вовлечение отходов в производство, укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования, совершенствование технического регулирования, повышение качества государственного регулирования в промышленности строительных материалов, приведет к:

существенному росту конкурентоспособности продукции российских производителей;

расширению ассортимента строительных материалов в соответствии с требованиями рынка;

повышению качества производимой продукции;

удовлетворенности потребителей и повышению уровня их лояльности к российским производителям;

переориентации покупателей на потребление продукции отечественного производства.

Таким образом, в результате реализации Стратегии сложатся базовые экономические условия для сокращения размера импорта продукции промышленности строительных материалов.

При реализации Стратегии будут обеспечены обязательства Российской Федерации, принятые при вступлении в ВТО, в соответствии с которыми продукция иностранных производителей промышленности строительных материалов на территории Российской Федерации предоставляется национальный режим, за исключением системы государственных закупок.

Государственная политика в области импорта будет ориентирована на стимулирование выбора иностранного производителя в пользу локализации производства продукции (технологий) на территории Российской Федерации. Ключевым механизмом локализации станет специальный инвестиционный контракт, с помощью которого планируется привлекать иностранные инвестиции, создавать производства с зарубежными компаниями таким образом, чтобы освоить производство инновационных строительных материалов и обеспечить трансфер технологий, востребованных отраслью. В рамках специального инвестиционного контракта, заключение которого предусмотрено Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ, со стороны Российской Федерации будут предоставляться особые условия локализации, а также гарантии неизменности налоговых условий и технических требований для производителя на период действия такого контракта.

4.9.2. Система мер экспортной поддержки

Цель проводимой государственной политики в промышленности строительных материалов является повышение её конкурентоспособности на внешних рынках.

В целях достижения указанной цели в рамках Стратегии будет реализована поддержка производителей промышленности строительных материалов в виде:

организационного содействия в продвижении на рынки иностранных государств продукции промышленности строительных материалов;

предоставления благоприятных условий, в том числе в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, для реализации продукции в рамках единого рынка;

финансовой, гарантийной и страховой поддержки с участием Государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», акционерного общества "Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк";

государственной поддержки в виде обеспечения производителям промышленности строительных материалов возможности получения эффективной правовой защиты их экономических интересов в зарубежных странах, при достижении ими существенной доли на соответствующем рынке и наличии угрозы применения в отношении них защитных мер;

мер информационной и консультационной поддержки экспортеров в режиме «одного окна», осуществляемых в том числе в регионах Российской Федерации акционерным обществом "Российский экспортный центр".

4.10. Повышение качества государственного регулирования отрасли

За последние десять лет отдельные полномочия по нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов осуществлялись Министерством регионального развития Российской Федерации (до его упразднения) и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. В июне 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № 537 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций переданы от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, которое является уполномоченным органом Российской Федерации в сфере промышленной политики.

В целях повышения качества государственного регулирования и проведения эффективной государственной промышленной политики в отношении промышленности строительных материалов в рамках настоящей Стратегии будут реализованы следующие основные мероприятия:

завершится разграничение полномочий между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в том числе по вопросам технического регулирования в области промышленности строительных материалов;

промышленность строительных материалов как отрасль промышленности, имеющая в составе добычу полезных ископаемых и обрабатывающее производство, получит нормативное определение через уточненные виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

в рамках мероприятий по совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов для промышленности строительных материалов будут уточнены разделы ОКВЭД2 и ОКПД2, в том числе для целей разграничения деятельности в промышленности строительных материалов от строительства и других смежных видов деятельности, выделения подотраслей, уточнения и недопущения смешивания перечня выпускаемых отраслью товарных позиций с продукцией других отраслей и видов деятельности;

в целях создания объективной системы мониторинга в отношении ключевых количественных и качественных показателей состояния отрасли, в том числе для установления и контроля над целевыми показателями и индикаторами реализации государственной промышленной политики, будет усовершенствована система статистического учета показателей развития промышленности строительных материалов;

синхронизация регионального и федерального процессов целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования при проведении государственной промышленной политики в отрасли промышленности строительных материалов, концентрация ресурсов на проведении совместных мероприятий в приоритетных направлениях по развитию промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, реализации специализированных инвестиционных контрактов;

в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» подлежит разработке подпрограмма «Инновационное развитие промышленности строительных материалов», содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, а также инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов, целей и показателей настоящей Стратегии.

5. Механизмы реализации Стратегии

5.1. Нормативное обеспечение реализации Стратегии

Стратегия является отраслевым документом стратегического планирования Российской Федерации, разработанным в рамках целеполагания по отраслевому принципу на федеральном уровне.

Координация разработки и реализации Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации, ответственным за разработку и корректировку Стратегии.

Реализация Стратегии на федеральном уровне осуществляется путем формирования мероприятий государственных программ Российской Федерации с необходимым ресурсным обеспечением, в том числе определенным в

соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период.

В целях реализации Стратегии разрабатывается и является её частью план мероприятий на среднесрочный период, содержащий в том числе обоснование состава и содержания государственных программ Российской Федерации.

Положения Стратегии могут быть основой для разработки государственных программ субъектов Российской Федерации.

5.2. Финансовое обеспечение реализации Стратегии

Финансовое обеспечение реализации Стратегии осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации Стратегии, в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию государственных программ Российской Федерации.

6. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки Стратегии, а также мониторинг и контроль реализации Стратегии.

Мониторинг и контроль реализации Стратегии осуществляются на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их сферой ведения.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации ежегодно подготавливает доклад о реализации Стратегии и в установленном порядке:

размещает его на своем официальном сайте в сети «Интернет» и федеральной информационной системе стратегического планирования;

в срок до 1 июня года, следующего за отчетным периодом, представляет его в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Министерство экономического развития Российской Федерации в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным периодом в установленном порядке формирует и представляет в Правительство Российской Федерации доклад о реализации отраслевых документов.

Правительство Российской Федерации по итогам рассмотрения доклада Министерства экономического развития Российской Федерации при необходимости принимает решение о корректировке Стратегии, которая осуществляется согласно Правилам разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1162.

Приложение № 1 к

Стратегии развития промышленности строительных материалов
Российской Федерации на период до 2020 года
и долгосрочную перспективу до 2030 года

**Сценарные условия для ключевых и целевых показателей Стратегии до
2020 года и на долгосрочную перспективу до 2030 года**

Стратегия развития промышленности строительных материалов Российской Федерации на период до 2020 года и долгосрочную перспективу до 2030 года учитывает актуальные варианты социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный период. Динамика ключевых и целевых показателей отражает достижение цели и успешное решение поставленных задач.

Принимая во внимание приоритет «Переход от отраслевого управления по количественным показателям к управлению качеством и ассортиментом строительных материалов» были выбраны такие ключевые и целевые показатели, которые не зависят от вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а отражают фундаментальные преобразования, которые будут происходить внутри промышленности строительных материалов.

Фактические значения ключевых и целевых показателей рассчитаны на основе данных Федеральной службы государственной статистики в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Прогнозные значения ключевых и целевых показателей измеримы, пригодны для использования в целях мониторинга реализации, соответствуют общей системе приоритетов, реалистичны (достижимы) в техническом и финансовом плане, соответствуют задачам, решаемыми Стратегией.

Ключевые и целевые показатели Стратегии развития промышленности строительных материалов Российской Федерации на период до 2020 года и долгосрочную перспективу до 2030 года

Таблица 1. Ключевые показатели и индикаторы

№	Ключевые показатели	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный период			Долгосрочный период		
				2012	2013	2014		2015	2016	2017	2018	2020	2025
1.	Доступность строительных материалов	Разница индексов цен прочих неметаллических минеральных продуктов и цен продукции обрабатывающих производств	процентные пункты	3,5	-0,8	-6,5	-7,0	-5,0	-4,0	-3,0	-1,0	-0,5	-0,1
2.	Технологичность строительных материалов	Отношение объема работ по виду деятельности «Строительство» к общему объему ввода зданий чистой площади (жилых и нежилых) за последние 5 лет в сопоставимых ценах	тыс. рублей / 1 м ²	50,0	48,2	45,1	41,8	40,0	38,8	38,2	37,9	37,0	36,0
3.	Энергоэффективность строительных материалов	Отношение объема расходования тепла на отопление всей жилищной площади (жилищного фонда) в России	Гкал/м ² в год	0,112	0,111	0,110	0,110	0,109	0,108	0,107	0,105	0,100	0,090
4.	Конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене	Доля ввоза в общем объеме потребления строительных материалов в России	проценты	5,6	5,5	4,8	3,1	2,8	2,6	2,3	2,0	1,8	1,5
		Доля вывоза в общем объеме производства строительных материалов в России	проценты	3,8	4,2	4,7	11	12	13	14	15	17	20
5.	Наличие собственной машиностроительной базы	Доля инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства	проценты	68	66	64	75	75	77	80	85	90	95

Таблица 2. Целевые показатели и индикаторы

№	Задача	№	Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный прогноз			Долгосрочный прогноз		
						2012	2013	2014		2015	2016	2017	2018	2020	2025
1.	Снижение транспортной составляющей в стоимости продукции	1.1.	Стоимость транспортировки цемента	Доля транспортных расходов в средней цене приобретения цемента	проценты	13	14	14	14	15	15	14	12	11	10
		1.2.	Стоимость транспортировки щебня	Доля транспортных расходов в средней цене приобретения щебня	проценты	55	56	50	47	55	55	53	50	48	45
		1.3.	Стоимость транспортировки известняковой строительной	Доля транспортных расходов в средней цене приобретения известняковой строительной	проценты	24	28	24	26	28	28	27	25	23	20
		1.4.	Стоимость транспортировки гипса строительного	Доля транспортных расходов в средней цене приобретения гипса строительного	проценты	25	28	33	29	30	29	28	26	23	20
		1.5.	Стоимость транспортировки керамического кирпича	Доля транспортных расходов в средней цене приобретения керамического кирпича	проценты	10	11	8	10	12	11	10	8	7	6
2.	Технологическое перевооружение и модернизация основных фондов, внедрение наилучших доступных технологий	2.1.	Инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов	Доля инвестиций в основной капитал в промышленности строительных материалов в общем объеме инвестиций в	проценты	1,2	1,1	1,0	1,0	1,1	1,2	1,3	1,5	1,7	2,0

№	Задача	№	Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный прогноз			Долгосрочный прогноз		
						2012	2013	2014		2015	2016	2017	2018	2020	2025
				основной капитал в Российской Федерации											
		2.2.	Производительность труда	Выработка продукции на одного работника в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	тыс. рублей / чел. в год	2 299	2 545	2 729	2 207	2 270	2 316	2 376	2 600	3000	3 400
		2.3.	Удельный расход топлива	Удельный вес топлива в затратах на производство	проценты	17	17	17	18	18	17	17	16	15	15
		2.4.	Удельный расход электроэнергии	Удельный вес электроэнергии в затратах на производство	проценты	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4
		2.5.	Энергоёмкость промышленности строительных материалов	Отношение объема потребления электроэнергии предприятиями при производстве строительных материалов к объему произведенной (реализованной) продукции в сопоставимых ценах	кВт·ч/тыс. рублей	14,0	14,0	12,9	12,9	12,6	12,4	12,2	11,8	11,0	10,0
3.	Внедрение инновационных технологий и производства инновационных материалов	3.1.	Инновационная активность	Доля предприятий осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем числе предприятий	проценты	10	10	9	9	10	11	12	15	20	30
		3.2.	Инвестиции в технологические инновации	Затраты на технологические инновации в	млрд. рублей	13,4	7,4	10,4	8,3	9,2	10,2	12,0	17,4	25,2	39,0

№	Задача	№	Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный прогноз			Долгосрочный прогноз		
						2012	2013	2014		2015	2016	2017	2018	2020	2025
				сопоставимых ценах											
				Доля затрат на технологические инновации в инвестициях в основной капитал	проценты	9	5	8	9	9	10	11	13	16	20
				Доля затрат на технологические инновации в общем объеме продаж (в совокупной выручке)	проценты	1,1	0,6	0,7	0,7	0,8	0,9	1,0	1,3	1,6	2,0
		3.3.	Продажи инновационной продукции	Объем продаж инновационных строительных материалов в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	млрд. рублей	27,0	37,3	45,2	36,1	40,6	45,9	52,6	70,0	96,6	140,0
				Доля продаж инновационных строительных материалов в общем объеме продаж (в совокупной выручке)	проценты	2,1	2,8	3,2	3,2	3,5	3,9	4,3	5,1	6,0	7,1
4.	Импортозамещение продукции и увеличение экспорта	4.1.	Импорт строительных материалов	Доля ввоза (с учетом ввоза из стран Таможенного союза и импорта из других стран) в потреблении в РФ в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	проценты	5,6	5,5	4,8	3,2	2,8	2,6	2,3	2,0	1,8	1,5
		4.2.	Экспорт строительных материалов	Доля вывоза (с учетом вывоза в страны	проценты	3,8	4,2	4,7	11	12	13	14	15	17	20

№	Задача	№	Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный прогноз			Долгосрочный прогноз		
						2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2020	2025	2030
				Таможенного союза и экспорта в другие страны) в производстве в РФ в стоимостном выражении в сопоставимых ценах											
5.	Стимулирование внутреннего спроса на продукцию	5.1.	Строительство автомобильных дорог с цементобетонным покрытием	Доля ввода в эксплуатацию автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме строительства автомобильных дорог в России	проценты	1,0	1,3	1,5	1,7	2,0	5,0	10	20	35	50
6.	Воссоздание отраслевой науки; Обеспечение технологической независимости отрасли, развития отечественной базы машиностроения для промышленности строительных материалов	6.1.	Приобретение машин, оборудования и транспортных средств, произведенных в Российской Федерации	Доля инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства	проценты	68	66	64	75	75	77	80	85	90	95
		6.2.	Услуги иностранных инжиниринговых (проектных) организаций	Изменение объема выплат по импорту инжиниринговых услуг по соглашениям с зарубежными странами в году к уровню выплат 2012 года	проценты	-	+58	+36	-7	-23	-38	-69	-85	-88	-91
7.	Вовлечение отходов в производстве	7.1.	Использование отходов в промышленности строительных материалов	Использование и обезвреживание отходов производства и потребления в промышленности строительных	млн. тонн	15,1	15,0	14,0	15,0	16,0	19,0	23,0	30,0	50,0	75,0

№	Задача	№	Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный прогноз			Долгосрочный прогноз		
						2012	2013	2014		2015	2016	2017	2018	2020	2025
				материалов											
8.	Укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования	8.1.	Кадровый потенциал по научно-исследовательским институтам по направлению "Строительные материалы и изделия"	Прием в аспирантуру научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) в отчетном году	чел.	3	1	1	1	5	10	15	25	50	75
		8.2.		Выпуск из аспирантуры научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) с защитой диссертации в отчетном году	чел.	0	0	0	1	1	1	1	5	10	15
		8.3.		Прием в докторантуру научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) в отчетном году	чел.	0	0	0	1	1	1	2	5	10	15
		8.4.		Выпуск из докторантуры научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского	чел.	0	0	0	0	0	0	1	1	1	2

№	Задача	№	Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный прогноз			Долгосрочный прогноз		
						2012	2013	2014		2015	2016	2017	2018	2020	2025
				центра) с защитой диссертации в отчетном году											
9.	Повышение качества государственного управления	9.1.		Количество предприятий, которые получили государственную поддержку через Фонд развития промышленности, Минпромторг России	единиц	0	0	0	н.д.	50	40	30	20	20	20

Приложение № 2 к
Стратегии развития промышленности строительных материалов
Российской Федерации на период до 2020 года
и долгосрочную перспективу до 2030 года

Объем финансирования и экономическая эффективность реализации мероприятий по созданию научно-исследовательского центра «Отраслевая наука» и инжинирингового центра «Оборудование и технологии»

Таблица 1. Объем финансирования мероприятий по созданию научно-исследовательского центра «Отраслевая наука» и инжинирингового центра «Оборудование и технологии»

млрд. рублей

Показатель	Среднесрочный период			Долгосрочный период											
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Затраты на создание научно-исследовательского центра «Отраслевая наука»	0,27	1,10	1,86	2,06	1,37	1,39	1,72	1,45	1,49	2,27	1,82	1,86	2,61	1,96	2,01
Затраты на создание инжинирингового центра «Оборудование и технологии»	0,24	0,62	1,34	1,26	0,39	0,40	0,72	0,43	0,45	1,11	0,53	0,53	1,35	0,58	0,59
Затраты на создание научно-исследовательского и инжинирингового центра, всего	0,51	1,72	3,20	3,32	1,76	1,79	2,44	1,88	1,94	3,38	2,35	2,39	3,96	2,54	2,60

Таблица 2. Экономическая эффективность реализации мероприятий по созданию научно-исследовательского центра «Отраслевая наука» и инжинирингового центра «Оборудование и технологии»

млрд. рублей

Показатель	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)	Среднесрочный период			Долгосрочный период											
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов, в том числе:	147	147	135	105	107	113	121	133	145	172	199	226	253	280	304	328	352	376	400
Инвестиции в приобретение отечественных машин, оборудования, транспортных средств и услуг технологического характера (в т. ч. инжиниринговых услуг), в том числе:	58	58	47	47	48	54	63	73	83	98	114	130	145	160	174	188	202	215	230
Инвестиции в приобретение отечественных машин, оборудования и транспортных средств	35	35	28	28	29	32	38	44	50	59	68	78	87	96	104	113	121	129	138
Инвестиции в приобретение инжиниринговых услуг российских организаций	23	23	19	19	19	22	25	29	33	39	46	52	58	64	70	75	81	86	92

Приложение № 3 к

Стратегии развития промышленности строительных материалов
Российской Федерации на период до 2020 года
и долгосрочную перспективу до 2030 года

Таблица 1. Размер субсидий предприятиям промышленности строительных материалов на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности по Постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 214»

млрд. рублей

Показатель	2016	2017	2018	2016-2018
Размер субсидии	3,0	3,1	3,4	9,5

Приложение № 4 к

Стратегии развития промышленности строительных материалов
Российской Федерации на период до 2020 года
и долгосрочную перспективу до 2030 года

**Рекомендации по статистическому наблюдению результатов деятельности
промышленности строительных материалов, ключевых и целевых показателей
(индикаторов) Стратегии**

Для целей статистического учета и возможности мониторинга результатов деятельности каждой отрасли промышленности строительных материалов в отдельности и мониторинга Стратегии рекомендуется:

1. Выделить специальный отдельный Подраздел «Промышленность строительных материалов» из Раздела «Обрабатывающие производства» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности для целей мониторинга чистых результатов деятельности промышленности строительных материалов как отдельной отрасли промышленности;
2. Выделить в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в Подразделе «Промышленность строительных материалов» соответствующие отрасли, рассматриваемые в Стратегии:
 - цементная промышленность
 - мелкоштучные стеновые материалы, в т. ч.:
 - керамический кирпич
 - силикатный кирпич

блоки из ячеистого бетона

- сборные железобетонные конструкции и изделия
- изделия теплоизоляционные, в т. ч.:

минеральная вата

- мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы
- листовое стекло
- асбестоцементные изделия (шифер и листы)
- готовые бетоны и растворы
- строительный гипс
- изделия из гипса строительного, в т. ч.:

гипсокартонные листы

- известь строительная
- облицовочные материалы натуральные
- нерудные строительные материалы, в т. ч.:

щебень

3. Для каждой из указанных отраслей промышленности строительных материалов, перечисленных в п. 2 настоящего Приложения, а также для общего Подраздела «Промышленность строительных материалов», указанного в п. 1 настоящего Приложения, в соответствии с Федеральным планом статистических работ на общероссийском уровне, уровне федеральных округов и уровне субъектов Российской Федерации вести агрегированный учет и отчетность по следующим показателям:

- средние цены приобретения продукции
- средние цены производителей продукции
- индекс цен продукции в текущих и сопоставимых ценах
- сводный баланс производственной мощности
- объем производства продукции в натуральном выражении
- объем продаж продукции в натуральном выражении
- объем остатков продукции в натуральном выражении

- объем ввоза (в том числе ввоза из стран Таможенного союза и импорта из других стран) продукции в натуральном выражении
- объем вывоза (в том числе вывоза в страны Таможенного союза и экспорта в другие страны) продукции в натуральном выражении
- объем перевозок продукции железнодорожным транспортом в натуральном выражении
- объем инвестиций в основной капитал, в т. ч.:
 - объем инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства, в т. ч.:
 - объем инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства, в т. ч.:
 - объем инвестиций в приобретение услуг технологического характера (в т. ч. инжиниринговых услуг)
- индекс-дефлятор инвестиций в основной капитал
- численность работников
- производительность труда (выработка продукции на одного работника в натуральном выражении)
- производительность труда (выработка продукции на одного работника в стоимостном выражении)
- индекс производительности труда (в пересчете через натуральный объем)
- индекс производительности труда (в пересчете через стоимостной объем)
- удельный расход топливно-энергетических ресурсов на единицу продукции, в т. ч.:
 - удельный расход топлива на единицу продукции в натуральном выражении (т. у. т. на ед. продукции)
 - удельный расход электроэнергии на единицу продукции в

натуральном выражении (кВт·ч на ед. продукции)

- доля предприятий осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем числе предприятий
- затраты на технологические инновации
- доля затрат на технологические инновации в инвестициях в основной капитал
- объем продаж инновационной продукции в натуральном выражении
- объем продаж инновационной продукции в стоимостном выражении
- доля продаж инновационной продукции в общем объеме продаж (в пересчете через натуральный объем)
- доля продаж инновационной продукции в общем объеме продаж (в пересчете через стоимостной объем)
- объем строительства (ввода в эксплуатацию) автомобильных дорог с цементобетонным покрытием, в километрах
- объем строительства автомобильных дорог всего, в километрах
- доля ввода в эксплуатацию автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме строительства автомобильных дорог в России
- использование и обезвреживание отходов производства и потребления
- количество предприятий, которые получили государственную поддержку через Фонд развития промышленности, Минпромторг России

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
об утверждении Стратегии развития промышленности строительных
материалов на период до 2020 года и дальнейшую
перспективу до 2030 года

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее – проект распоряжения) предусматривает утверждение разработанной Минпромторгом России Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия разработана в соответствии с пунктом 9 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2, поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 13 августа 2015 г. № ДМ-П9-5525р в целях актуализации Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 мая 2011 г. № 262.

Стратегия представляет собой отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации в промышленности строительных материалов, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в отрасли.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и обеспечивает реализацию Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 1121-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Стратегия учитывает принятые Правительством Российской Федерации решения по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Цель Стратегии – формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной, энергоэффективной продукцией; снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования, сырьевых компонентов; обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Ключевыми показателями достижения указанной цели в 2030 году выступают:

доступность строительных материалов: на всем прогнозном периоде до 2030 года рост цен на строительные материалы не превысит рост цен на продукцию обрабатывающих производств;

технологичность строительных материалов: стоимость строительно-монтажных работ на 1 кв. метр площади всех типов зданий сократится на 20 процентов в сопоставимых ценах к уровню 2014 года;

энергоэффективность строительных материалов: расход тепла на отопление жилых домов снизится на 10 процентов к уровню 2014 года;

конкурентоспособность отечественных строительных материалов: доля импортных строительных материалов в потреблении сократится в 2 раза к уровню 2014 года, доля экспортной продукции в производстве вырастет в 3 раза;

развитие отечественной машиностроительной базы: доля отечественных

технологий и оборудования на балансе основных производственных фондов российских предприятий вырастет в 2 раза.

Для достижения поставленной цели будут решены следующие задачи:

1) рациональное размещение предприятий, обеспечивающих баланс спроса и предложения на уровне федеральных округов и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе; обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в стоимости продукции у потребителей;

2) создание комфортных, конкурентных и побудительных условий для новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли; защита предприятий отрасли, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков.;

3) поддержка внедрения современных инновационных технологий с целью освоения производства новой инновационной продукции; мотивирование к снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе путем внедрения наилучших доступных технологий; стимулирование внутреннего спроса на продукцию и создание новых рыночных ниш;

4) воссоздание отраслевой науки и обеспечение технологической независимости отрасли; проведение импортозамещения за счет развития отечественной базы машиностроения; укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования;

5) создание условий для вовлечения техногенных и бытовых отходов в производство строительных материалов в качестве сырьевых и топливных компонентов;

6) совершенствование технического регулирования; создание условий для снижения импорта строительных материалов и выработка мер поддержки экспортно-ориентированных производств.

7) повышение качества государственного регулирования при проведении промышленной политики в области промышленности строительных материалов.

Источник:

http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/proekt_strategii_razvitiya_promyshlennosti_stroitelnyh_materialov_na_pериод_do_2020_goda_i_dalneyshuyu_perspektivu_do_2030_goda

Реализация Стратегии основывается на следующих приоритетах:

переход от отраслевого управления по количественным показателям к управлению качеством и ассортиментом строительных материалов

предоставление преференций промышленному производству, действующему на принципах использования наилучших доступных технологий.

поддержка малого и среднего бизнеса как основы для устойчивого развития отрасли промышленности строительных материалов.

недопущение монополизации отдельных рынков и развитие внутриотраслевой конкуренции.

расширение межотраслевой кооперация как фундамента для развития отрасли.

Реализация Стратегии будет осуществляться в 3 этапа.

На первом этапе (2016-2018 годы) будет решена задача по сохранению потенциала отрасли, снижению негативного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. Будет осуществлен полноценный запуск всех инструментов и мер государственной поддержки. Это позволит сохранить промышленные активы, квалифицированный персонал и снизить уровень социальной напряженности во многих регионах страны. Также будет решена задача сокращения импорта строительных материалов и усиления экспортных возможностей отдельных предприятий отрасли. Будут создана основа для обеспечения технологической независимости отрасли и развития отечественной базы машиностроения, ориентированной на потребности предприятий промышленности строительных материалов.

На втором этапе (2019-2025 годы) деятельность предприятий отрасли и их развитие в значительной части будет базироваться на отечественных технологиях производства строительных материалов и отечественном оборудовании. Будет достигнут уровень развитых стран мира по показателям энергоэффективности производств, доле утилизируемых техногенных отходов. Производства наибольшей части предприятий будут соответствовать наилучшим доступным технологиям.

Источник:

http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/proekt_strategii_razvitiya_promyshlennosti_stroitelnyh_materialov_na_pериод_do_2020_goda_i_dalneyshuyu_perspektivu_do_2030_goda

Создание новых производств будет основано на доступном для участников рынка и финансирующих организаций прогнозе баланса спроса и предложения, оценки экспортного потенциала предприятий и регионов. Отрасль станет фундаментом инновационного развития строительной индустрии.

На третьем этапе (2026-2030 годы) сложится новая конкурентная структура отрасли, будет обеспечено лидерство в отдельных отраслях промышленности строительных материалов на мировом уровне. Российская Федерация станет мировым лидером не только по продаже продукции на внешних рынках, но и по экспорту технологий и оборудования по производству строительных материалов.

Стратегия является документом, определяющим развитие промышленности строительных материалов, и выступает основой для разработки государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации документов стратегического планирования, содержащих мероприятия, направленные на развитие промышленности строительных материалов.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти планируется к разработке и представлению в Правительство Российской Федерации в предусмотренный проектом распоряжения срок план мероприятий по реализации Стратегии на среднесрочный период.

Принятие проекта распоряжения не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.