

Исх. № 31 от 05.11.2014Директору Партнерства
«ПРОЕКТ - РОДОС»
С.Х. Хайбуллину**Уважаемый Саид Хабирович!**

Благодарим Вас за высокую оценку нашего сотрудничества и активную позицию в анализе новых законодательных норм, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций. В своей работе мы опираемся не только на разработку технологических решений, но в огромной степени на тщательный экспертный анализ норм права и практический опыт, получаемый от нашего с Вами взаимодействия.

Следует отметить, что Приказ № 803 от 31.12.2013 Минэкономразвития содержит ряд норм допускающих поливариантность трактовок и методов выполнения законодательных требований. Устранение таких неоднозначностей предмет будущей работы с органами власти.

Для подготовки ответа нами проанализировано действующее законодательство и практика проверок Ростехнадзора в отношении применяемых нами технологических решений. Отвечая поставленный Вами вопрос о способе размещения реестра на сайте СПО, считаем следующее:

Статья 9 Приказа № 803 обязывает создать **отдельную веб-страницу официального сайта** саморегулируемой организации. Комментируя этот пункт, отметим, что термин «отдельная» не означает отделения реестра от сайта, а предполагает создание специальной страницы в структуре сайта, которую можно определить в карте официального сайта и, таким образом, уменьшить вероятность сокрытия реестра путем его размещения совместно с иной информацией на не явно обозначенных веб-страницах, либо на веб-страницах, находящихся в файловой системе сайта, но не связанных явными гиперссылками с главной и иными страницами сайта.

Именно с целью облегчения поиска информации законодателем установлено требование о наличии **явно обозначенной ссылки** на карту официального сайта (статья 13в Приказа №803) и требование предоставления наглядной информации о местонахождении отображаемой страницы в структуре сайта (статья 13б Приказа 803).

Важно отметить и то, что законодателем **не установлены какие-либо ограничения** на использование технологий для вывода информации на страницы

официального сайта, ограничения на количество программных продуктов или информационных источников, генерирующих наполнение официального сайта, на места хранения такой информации. При выводе (визуализации) информации на страницы официальных сайтов, в том числе муниципальных и государственных органов, широко используются технологии фреймов и виджетов, которые позволяют агрегировать информацию из необходимых программных приложений и информационных ресурсов в состав единого сайта.

Это в полной мере соответствует, данному в статье 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определению сайта, как **совокупности программ** для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается через сеть "Интернет" по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети "Интернет". Такое определение введено в законодательство в 2012 году, поскольку современные сайты уже не являются набором веб-страниц содержащих статичную текстовую информацию, а динамически получают содержимое на страницы из большого количества сторонних источников информации: публичных новостных лент, электронных библиотек и архивов, систем автоматизации деятельности, баз данных и т.д.

В 2014 году, после вступления в силу Приказа № 803 Миэкономразвития, органом контроля и надзора за СРО (Ростехнадзор) проведено 9 плановых проверок саморегулируемых организаций, использующих разработанную нами технологию для раскрытия информации на сайте. Наша техническая экспертиза показывает, что не менее 60 % саморегулируемых организаций, использующих средства автоматизации деятельности, применяют технологию раскрытия информации на сайте путем встраивания фрейма, ведущего на дополнительный информационный ресурс. Во всех случаях проверок данная технология не вызвала замечаний проверяющих, что подтверждает ее соответствие законодательству.

Для объединения сайта и реестра под одним доменным именем требуется технологическая целостность программной оболочки сайта (CMS) и программной оболочки реестра. В разработанной нашей компанией линейке решений существует соответствующее, позволяющее не просто отображать адресную стоку одним доменным именем, но действительно размещать сайт и реестр членов СРО в одной доменной зоне, а так же хранить положенные к опубликованию сведения из реестра на серверных мощностях клиента.

В отношении возможности замены Договора на Договор ответственного хранения информации вопрос изучен нашими юристами, мы считаем данный предмет правоотношений возможным и готовы на перезаключение Договора после взаимного согласования его новой формы.

Весьма важным считаем Ваше предложение о едином обязательном стандарте Национального объединения и системное ведение единого электронного реестра членов объединения. Системный учет членской базы является управленческим фундаментом любого крупного общественного объединения, ни одна серьезная руководящая деятельность, как и нормотворчество, не могут обходиться без строгих цифр и должны опираться на статистику и анализ. Именно эта составляющая упущена в деятельности Национального объединения.

Как Вам известно, длительное время наша организация развивает идеологию информационной открытости и неоднократно выходила с предложениями к руководству Национального объединения. К сожалению, внутренние административные барьеры и беспокойные политические процессы мешали и мешают качественному формированию отраслевой информационной среды, которая является главным инструментом добросовестной конкуренции. Выражаем надежду, что грядущие изменения сформируют эффективный управленческий аппарат, заинтересованный в развитии профессии и понимающий роль информационной среды в этом процессе!

С Уважением,
Генеральный директор



Бабинцев Г.В.