

№ П47/01-18 от 17.03.2015
На № 1-СРО/04-79 от 13.02.2015

119019 г. Москва, ул. Новый Арбат,
дом 21, этаж 18

Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих подготовку
проектной документации»

О проекте концепции совершенствования
механизмов саморегулирования

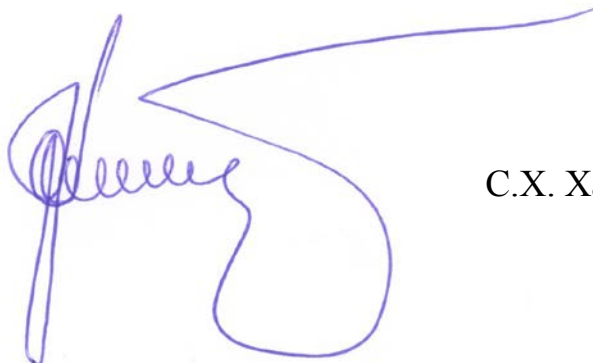
Пункт 1 повестки заседания Правительства
Российской Федерации (2015 год, № 3)

Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое Партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС» (далее – Партнерство), направляет для рассмотрения и использования в работе копию письма Партнерства в Министерство экономического развития Российской Федерации «О проекте концепции совершенствования механизмов саморегулирования» от 16 марта 2015 года № П74/01-14, при этом Партнерство считает необходимым пояснить, что направление указанного письма непосредственно в Минэкономразвития России связано с тем, что по данному вопросу Партнерством проводилась и проводится параллельная работа, в том числе в рамках выполнения решений, принятых Секцией дорожного хозяйства Экспертного совета Комитета Государственной Думы по транспорту на тему: «Роль саморегулирования в дорожном хозяйстве России. Вопросы действующего законодательства», которые нам надлежит рассматривать в контексте принятых Правительством Российской Федерации решений на заседании Правительства Российской Федерации 29 января 2015 года.

Также напоминаем, что ранее по проекту смежного доклада Минэкономразвития России об оценке результативности системы саморегулирования, внедренной в отраслях и видах экономической деятельности, Партнерство готовило свои замечания и предложения, направленные в последующем аппарату Национального объединения проектировщиков письмом от 27 декабря 2014 года № П420/01-17.

Приложение: по тексту на 12 л.

Директор Партнерства
«ПРОЕКТ – РОДОС»



С.Х. Хайбуллин

№ П74/01-14 от 16.03.2015

125993, ГСП-3, г. Москва, А-47,
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3

Министерство экономического
развития Российской Федерации

О проекте концепции совершенствования
механизмов саморегулирования

Пункт 1 повестки заседания Правительства
Российской Федерации (2015 год, № 3)

В соответствии с пунктом 2 решения Правительства Российской Федерации по пункту 1 повестки заседания Правительства Российской Федерации 29 января (2015 год, № 3) Минэкономразвития России поручено совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовить и внести до 1 апреля 2015 года в установленном порядке проект концепции совершенствования механизмов саморегулирования (далее – проект концепции) для ее утверждения Правительством Российской Федерации.

Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое Партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС» (далее – Партнерство), рассмотрела проект концепции в редакции от 14 января 2015 года, подготовленной Минэкономразвития России к указанному заседанию Правительства Российской Федерации, и сообщает.

Проект концепции рассматривался Партнерством, в том числе, с учетом решений, принятых на заседании Секции дорожного хозяйства Экспертного совета Комитета Государственной Думы по транспорту 19 ноября 2014 года (далее – решения Секции) на тему: «Роль саморегулирования в дорожном хозяйстве России. Вопросы действующего законодательства» (копия прилагается).

Также сообщаем, что ранее по проекту смежного доклада Минэкономразвития России об оценке результативности системы саморегулирования, внедренной в отраслях и видах экономической деятельности (далее – оценка результативности системы саморегулирования), Партнерство готовило свои замечания и предложения, направленные в последующем аппарату Национального объединения проектировщиков [письмом от 27 декабря 2014 года № П420/01-17](#), которые в целом отражают нижеприведенную позицию и предложения Партнерства в отношении института саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности, а также механизмов по его совершенствованию, в том числе на примере саморегулирования в градостроительной сфере:

1. С принятием Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в Российской Федерации создана правовая основа института саморегулирования, определен порядок создания и основные принципы функционирования саморегулируемых организаций практически в любых сферах предпринимательской и профессиональной деятельности.

При этом, до его принятия, предполагалось выстраивание широко распространенной законодательной логики – наличие «рамочного» закона, закрепляющего общие и обязательные для всех саморегулируемых организаций положения, с установлением необходимых и однозначных законодательных оговорок в этих положениях, а также особенностей в конкретных секторах экономики «отраслевыми» законами, которые не приводили к двусмысленному (неоднозначному) толкованию по совокупности всех норм.

Вместе с тем, рядом поправок в Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ и другие акты законодательства Российской Федерации, принятых в интересах отдельных отраслей, концепция института саморегулирования оказалась в определенной степени размытой, и действующее законодательство позволяет моделировать институт не только под потребности конкретной отрасли, но и под любые «локальные» задачи, напрямую не связанные с целями, которые должен преследовать институт саморегулирования.

По нашему мнению, характерным недостатком функционирования института саморегулирования градостроительной сферы можно считать смещение фокуса его участников (далее соответственно – институт саморегулирования, участники саморегулирования¹) от отраслевого, функционального и профессионального принципа к общестроительному.

В этом смысле можно согласиться с тезисом в прилагаемых решениях Секции о том, что по совокупности основные цели института саморегулирования, установленные законодательством, достигнуты, но не в полном объеме или формально.

Однако указанный недостаток больше связан с неприменением участниками саморегулирования гражданского законодательства по совокупности или по аналогии в градостроительном законодательстве напрямую урегулированных отношений, связанных с участием в корпоративных организациях или с управлением ими, которые в рассматриваемом случае могут быть основаны на автономии воли и имущественной самостоятельности участников по любому из признаков: отраслевому, функциональному, профессиональному.

При этом очевидно, и это показывает практика, что неоднородность участников саморегулирования по совокупности указанных признаков или

¹ Здесь и далее под участниками саморегулирования понимаются: национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации или осуществляющих строительство.

в отдельности соответствующих каждому из них порождает лишь противоречия и естественное сопротивление попыткам их разрешения прямым законодательным регулированием.

К сожалению, возможность формирования в рамках существующего законодательства указанных выше корпоративных отношений исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства, а также требований разумности при его применении, участниками саморегулирования не применяется.

При этом востребованность модели объединения участников рынка строительной сферы в рамках саморегулируемых организаций по отраслевому признаку отражается сегодня в имеющей место быть практике объединения соответствующих хозяйствующих субъектов в созданных ими саморегулируемых организациях.

Однако такое объединение осуществляется в силу устоявшихся ранее за рамками института саморегулирования корпоративных отношений и является больше следствием требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и необходимостью для получения ими допуска к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, чем сознательным выбором.

Что же касается модели объединения участников рынка строительной сферы в ассоциации (союзы) по признакам осуществляемых хозяйствующими субъектами видов градостроительной деятельности, а также профессиональным признакам, то она также востребована и имеет место быть, однако находится за сферой законодательного регулирования сложившейся системы саморегулирования градостроительной деятельности, т.е. не является обязательной.

Начатый процесс консолидации (укрупнения) национальных объединений саморегулируемых организаций (далее – национальные объединения) возможно имеет под самой основания, если говорить о формировании института саморегулирования по аналогии с законодательным регулированием градостроительной деятельности в целом, т.е. по совокупности процессов выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что каждый из указанных процессов имеет самостоятельное значение и специфику в едином процессе создания объекта капитального строительства.

Напомним, что основными целями саморегулирования, установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации, являются предупреждение причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального, а также повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

При этом, для достижения указанных целей приоритетом является содержание саморегулирования, а не форма, т.е. не просто разработка и утверждение документов саморегулируемой организации, что тоже важно, а именно соблюдение и контроль за соблюдением требований этих документов.

И если обратить внимание на предназначение указанных документов, определенное Градостроительным кодексом Российской Федерации, то однозначно можно сделать вывод, что саморегулирование градостроительной деятельности по отраслевому, функциональному или профессиональному признакам уже предусмотрено законодательством, однако по указанной выше причине неприменения законодательства по совокупности или по аналогии, в том числе исходя из требований разумности, участниками саморегулирования на практике не применяется.

В первую очередь это касается национальных объединений, которые, к сожалению, не стремятся к установлению и регулированию не урегулированных законодательством корпоративных отношений, в том числе с неоднородными саморегулируемыми организациями, т.е. отношений, основанных на автономии их воли и имущественной самостоятельности.

Для этого следует исходить из наиболее существенного преимущества, которым обладает институт саморегулирования в сравнении с государственным регулированием, а именно возможность развития оптимальной стандартизации и установления правил осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности и ее продукции с возможностью выбора и применения форм регулирования, в наибольшей степени подходящих потребностям конкретных отраслей.

Исходя из этого, инициативные процессы объединения участников рынка строительной сферы в ассоциации (союзы) по признакам осуществляемых хозяйствующими субъектами видов градостроительной деятельности, а также профессиональным признакам могли бы происходить при непосредственном участии соответствующих национальных объединений. При этом слияние или разделение таких национальных объединений является вопросом техническим и вторичным, который точно не должен быть самоцелью, поскольку относится к форме саморегулирования, а не к его содержанию.

Вместе с тем, учредительными документами национальных объединений градостроительной сферы вопросы учреждения других юридических лиц и (или) участия в других юридических лицах, кроме уже указанных в них, не регулируются.

Предмет и цели деятельности этих национальных объединений преимущественно содержат только те положения, которые установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации или другими актами законодательства, хотя, следуя общим задачам и целям саморегулирования, их требуется расширить, дополнив вопросами аккредитации, аттестации, сертификации, стандартизации и иными вопросами (так называемыми репутационными и сигнальными механизмами), в том числе отдельно

по отраслям и видам градостроительной деятельности, решение которых будет направлено на достижение основных целей саморегулирования.

По нашему мнению для этого потребуется разработка, принятие национальными объединениями и введение в действие:

единых стандартов и правил, в том числе стандартов и правил саморегулирования, применяемых членами национальных объединений на обязательной и (или) добровольной основе, а также стандартов и правил в области предпринимательской деятельности, связанной с профессиональной деятельностью членов саморегулируемых организаций, применяемых на обязательной и (или) добровольной основе;

стандартов в части требований к результатам работ и требований к системе контроля качества выполнения работ;

системы добровольной сертификации в соответствии со стандартами и правилами национальных объединений и другими обязательными стандартами в этой области;

системы аттестации (подтверждения соответствия) работников членов саморегулируемых организаций, саморегулируемых организаций, членов национальных объединений занимаемым ими должностям при их согласии на основе оценки их профессиональной деятельности в соответствии со стандартами и правилами национальных объединений и другими обязательными стандартами в этой области;

системы аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность и профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ на основе стандартов и правил национальных объединений и других обязательных стандартов в этой области.

2. Отмеченная в оценке результативности системы саморегулирования тенденция о недостаточно активном включении профессионального и предпринимательского сообщества в процесс стандартизации действительно характерна для всех отраслей, в которых в настоящее время введен институт саморегулирования с обязательным членством.

Однако причиной тому во многом является непринятие стандартов организаций в качестве доказательной базы соответствия, т.е. в результате применения которых будут обеспечиваться соблюдение требований, например, технических регламентов, а также во многом и по этой же причине незаинтересованность государственных и муниципальных заказчиков в развитии и участии в практической деятельности саморегулируемых организаций по стандартизации, в том числе в части возможности развития положений национальных и межгосударственных стандартов, внедрения в производственные процессы новых технологий.

3. Затраты, понесенные участниками института саморегулирования в целях «формального» соблюдения установленных требований, являются полностью непроизводственными и, как правило, распределяются за пределами сектора строительства, будучи направленными на оплату услуг консалтинговых и посреднических организаций, специализирующихся на сборе и подготовке

документов об образовании, о прохождении аттестации и т.п. для целей вступления в саморегулируемую организацию.

Для воспрепятствования этим имеющим место быть тенденциям и практикам важно стандартизировать и обобщить в едином реестре членов всех саморегулируемых организаций сведения о квалифицированных исполнителях, установив правовой режим прав и обязанностей по ведению этого реестра, а также предусмотрев в нем единый стандартизированный технологический регламент доступа к сведениям, хранения данных, а также редактирования и выборки содержания и форм.

4. Партнерство согласно с тем, что эффективность применения механизмов обеспечения имущественной ответственности на сегодняшний день не поддается однозначной оценке.

С одной стороны, в большинстве отраслей, в которых на сегодняшний день применяются механизмы саморегулирования, сформированы в установленном законодательством порядке компенсационные фонды саморегулируемых организаций и используются механизмы страхования ответственности субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности.

С другой стороны, практически полное отсутствие фактов выплат из компенсационных фондов саморегулируемых организаций дает основания говорить не столько об эффективности применения указанного механизма, в том числе в части обеспечения сохранности этих средств, сколько о действенности механизма саморегулирования в соответствующих отраслях, связанного с механизмами обеспечения качества выполняемых работ членами таких саморегулируемых организаций.

В то же время, требует развития механизм вовлечения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в реальные сектора экономики с учетом взаимосвязи интересов потребителей и производителей услуг членов таких саморегулируемых организаций, способный при этом обеспечить большую степень защищенности и сохранности средств компенсационных фондов.

К этому же вопросу относится целесообразность совершенствования порядка формирования компенсационных фондов, внедрение в практику их страхования, включая:

установление требований к минимальному размеру уставного капитала члена саморегулируемой организации;

наличие безотзывной банковской гарантии;

страхование связанных рисков членов саморегулируемых организаций при наступлении имущественной ответственности.

5. На практике отдельными саморегулируемыми организациями формально созданы третейские суды, однако нарабатанная практика применения указанного механизма до настоящего момента отсутствует.

При возникновении конфликтов и заказчики, и подрядчики по-прежнему преимущественно обращаются в арбитражные суды и по большей части причиной тому является нежелание государственных (муниципальных) заказчиков включать

в тексты своих типовых контрактов третейских оговорок, хотя законодательных ограничений для этого не установлено.

Для дополнительного стимулирования внедрения в практику деятельности саморегулируемых организаций третейских судов представляется необходимым:

включать в типовые контракты государственных (муниципальных) заказчиков при их разработке и утверждении в соответствии с Правилами разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 года № 606, положения о заключении третейского соглашения и (или) третейской оговорки в соответствии с законодательством об образовании и деятельности третейских судов типовых контрактов;

учесть указанные положения при разработке типовых условий контрактов на выполнение изыскательских работ, проектных работ, строительство, предусмотренных пунктом 15 Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)».

С учетом выше изложенного, Партнерство просит учесть в рассмотренном проекте концепции следующие замечания и предложения:

1. К преимуществам института саморегулирования в сравнении с прямым государственным регулированием, изложенным на страницах 3 и 4 проекта концепции (раздел I), отнести следующие:

возможность формирования дополнительных конкурентных преимуществ членов саморегулируемых организаций на рынке за счет повышения качества товаров, работ, услуг с учетом дополнительных требований самих саморегулируемых организаций в соответствии с их стандартами и правилами осуществления профессиональной и предпринимательской деятельности;

взаимовыгодная возможность государственных (муниципальных) заказчиков и их контрагентов в урегулировании споров (в том числе в досудебном порядке) при исполнении государственных (муниципальных) контрактов в третейских судах, образуемых (создаваемых) на профессиональной основе саморегулируемыми организациями.

2. После абзаца пятого на странице 4 проекта концепции (раздел I) дополнить абзацем следующего содержания:

«Вместе с тем, указанный недостаток связан также с неприменением участниками саморегулирования гражданского законодательства по совокупности или по аналогии в отсутствие в специальном законодательстве напрямую урегулированных отношений, связанных с участием в корпоративных организациях или с управлением ими, которые могут быть основаны на автономии воли и имущественной самостоятельности участников по любому из признаков, в том числе отраслевому, функциональному или профессиональному.».

3. Абзац первый на странице 10 проекта концепции (раздел II, пункт 2) изложить в следующей редакции:

«В то же время анализ результатов деятельности саморегулируемых организаций с обязательным членством указывает на то, что во многих случаях соответствующая замена произведена формально.

На примере градостроительной деятельности основными целями саморегулирования являются предупреждение причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального, а также повышение качества выполнения этих работ. При этом, для достижения указанных целей приоритетом является содержание саморегулирования, а не форма, т.е. не просто разработка и утверждение документов саморегулируемой организации, а именно соблюдение и контроль за соблюдением требований этих документов.

Предмет и цели деятельности национальных объединений преимущественно содержат только те положения, которые установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации или другими актами законодательства, хотя, следуя общим задачам и целям саморегулирования, их требуется расширить, дополнив вопросами аккредитации, аттестации, сертификации, стандартизации и иными вопросами (так называемыми репутационными и сигнальными механизмами), в том числе отдельно по отраслям и видам градостроительной деятельности, решение которых будет направлено на достижение основных целей саморегулирования.».

4. Пункт 2 раздела II проекта концепции заключит абзацами следующего содержания:

«В ряде случаев, и это показывает практика, неоднородность участников саморегулирования по совокупности отраслевых, функциональных или профессиональных признаков или в отдельности соответствующих каждому из них порождает противоречия и естественное сопротивление попыткам их разрешения прямым законодательным регулированием.

При этом востребованные параллельные процессы добровольного объединения участников ранга в ассоциации (союзы) по признакам осуществляемых хозяйствующими субъектами видов деятельности, а также профессиональным признакам преимущественно происходят при неучастии соответствующих национальных объединений.».

5. В подпункте 1 пункта 1 раздела III проекта концепции:

5.1. абзац третий изложить в следующей редакции:

«усиление роли национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере аккредитации, аттестации, сертификации и стандартизации в том числе отдельно по отраслям и видам деятельности, направленных на достижение основных целей саморегулирования;»;

5.2. в абзаце четвертом слово «внесудебного» исключить;

5.3. дополнить абзацами следующего содержания:

«принятие заказчиками, органами экспертизы стандартов саморегулируемых организаций и (или) национальных объединений в качестве доказательной базы соответствия;

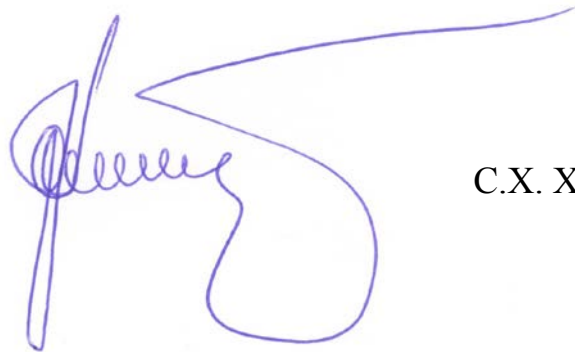
стандартизация и обобщение в едином реестре членов саморегулируемых организаций сведений о квалифицированных исполнителях;».

Другие замечания и предложения Партнерства по тексту проекту концепции являются производными от указанных выше и также направлены на формирование единой правовой основы для обеспечения эффективной общегосударственной модели саморегулирования. Вместе с тем, они требуют ознакомления с доработанной редакцией проекта концепции, а также с текстом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и иные законодательные акты Российской Федерации», который в июне 2015 года Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями должно внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

При этом Партнерство считает необходимым более широкое (публичное) обсуждение проекта концепции, в том числе посредством ее размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.regulation.gov.ru.

Приложение: по тексту на 3 л.

Директор Партнерства
«ПРОЕКТ – РОДОС»



С.Х. Хайбуллин

**Комитет Государственной Думы по транспорту
Экспертный совет
Секция дорожного хозяйства**

Решения секции

на тему:

**Роль саморегулирования в дорожном хозяйстве России.
Вопросы совершенствования действующего законодательства.**

г. Москва

19 ноября 2014 г.

Члены Секции, рассмотрев результаты функционирования института саморегулирования, отмечают:

По совокупности основные цели института саморегулирования, установленные законодательством, достигнуты не в полном объеме.

Дополнительные требования самих саморегулируемых организаций, их стандарты и правила осуществления профессиональной и предпринимательской деятельности или не принимаются или остаются невостребованными из-за отсутствия учета этих преимуществ при получении государственных и муниципальных заказов.

Применяемый заказчиком порядок размещения государственного (муниципального) заказа на архитектурно-строительное проектирование (включая инженерные изыскания) автомобильных дорог и меры по обеспечению выполнения обязательств по соответствующим государственным (муниципальным) контрактам, во многом снижают конкурентную среду и способность в этой сфере участников размещения заказа, конкурентоспособность подготавливаемой в итоге проектной документации и инженерных изысканий, а также препятствуют применению в проектных и изыскательских решениях инноваций и связанных с ними управленческих компетенций.

Средства, аккумулированные в компенсационных фондах, фактически изъяты из производственного и инвестиционного оборота членов саморегулируемых организаций. В тоже время они имеют слабую степень защищенности, сохранности и необоснованно ограничены в инвестировании в реальный сектор экономики. Доходность от их размещения только на депозитных счетах зачастую не превышает уровня инфляции.

Для случаев выплат из компенсационных фондов при возмещении вреда третьим лицам, тем более применительно к высоко капиталоемким объектам капитального строительства дорожного хозяйства, их совокупный размер является недостаточным даже с учетом дополнительного страхования гражданской ответственности.

Контроль деятельности своих членов недобросовестными саморегулируемыми организациями зачастую ограничивается проверкой исполнения ряда общих

требований законодательства, внутренних документов саморегулируемой организации, наличия определенного набора собственных документов без учета проверки конечных результатов деятельности, качества работ.

Деятельность так называемых «коммерческих» саморегулируемых организаций», по сути торгующих свидетельствами о допуске к работам, из-за несовершенства законодательства ведет к деградации целей саморегулирования и направлена на снижение сроков получения допусков к производству работ без должного предъявления требований, в том числе к квалификации работников.

Кадровый состав отдельных саморегулируемых организаций по профессиональному уровню не соответствует сфере деятельности, входящих в них организаций и не может способствовать эффективному выполнению задач, возложенных на саморегулируемые организации.

Вместе с тем на заседании отмечено, что в целях совершенствования регулирования деятельности института саморегулирования, в осеннюю сессию 2014 года Государственной Думой приняты существенные поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

В частности, предусмотрено объединение Национального объединения проектировщиков и Национального объединения изыскателей в целях создания единого Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Единое Национальное объединение позволит более комплексно решать задачи, стоящие в настоящее время перед проектировщиками и изыскателями, тем более, что сфера их профессиональной деятельности смежная. Кроме того, это повлечет значительную экономию средств, расходуемых на содержание Национальных объединений и их аппаратов.

Вторая законодательная инициатива принята Государственной Думой 14 ноября 2015 года и вступила в силу 25 ноября 2014 года (Федеральный закон № 359-ФЗ).

Указанный закон представляет собой специально созданный механизм борьбы с коммерциализацией саморегулируемых организаций. Данный закон предоставляет Ростехнадзору право во внесудебном порядке и при наличии положительного заключения Национального объединения исключать саморегулируемую организацию из государственного реестра. Кроме того, защищены права членов такой исключаемой саморегулируемой организации. Указанные члены могут обратиться в Национальное объединение с заявлением о перечислении своих взносов в компенсационный фонд другой саморегулируемой организации.

Также предусмотрена двойная проверка при внесении сведений в государственный реестр о новой саморегулируемой организации. Ростехнадзор может принять такое решение только после получения соответствующего заключения со стороны Национального объединения.

В результате проведенного обсуждения участники заседания решили:

1. Сформировать рабочую группу для выработки предложений по совершенствованию законодательства о саморегулировании.

2. Подготовить предложения по совершенствованию законодательства по пресечению деятельности недобросовестных саморегулируемых организаций, занимающихся бесосновательным предоставлением допусков к работам организациям, не имеющим профессионального опыта, оборудования, собственного капитала и необходимых условий для организации работ.

3. Проработать возможность введения в сфере саморегулирования аттестации инженеров и допуска их к работам с установлением требований к порядку, формату и предмету аттестации инженеров. Уточнить в законодательстве о саморегулируемых организациях понятия «высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по направлению профессиональной деятельности», а также установить требования к профессиональной подготовке членов органов управления саморегулируемых организаций, национальных объединений и членов их аппаратов.

4. Подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих получение преимуществ участниками торгов, использующих более высокие требования и стандарты к продукции.

5. Проанализировать целесообразность развития в дорожном хозяйстве модели объединения участников рынка в рамках саморегулируемых организаций по отраслевому признаку.

6. Проработать вопрос совершенствования порядка формирования компенсационных фондов, их страхования и инвестирования, а также страхования связанных рисков членов саморегулируемых организаций, установления требований к минимальному размеру уставного капитала члена саморегулируемой организации, дополнительному наличию безотзывной банковской гарантии и страхования гражданской ответственности.

7. Подготовить предложения по внедрению в практику деятельности саморегулируемых организаций третейского судопроизводства, а также по включению в типовые контракты государственных (муниципальных) заказчиков положений о заключении третейского соглашения и (или) третейской оговорки в соответствии с законодательством об образовании и деятельности третейских судов.

8. Подготовить предложения по повышению ответственности производителей строительных материалов, а также подрядных организаций за соблюдение технологий производства, осуществление строительных работ в целях обеспечения соответствия строительных материалов и объектов капитального строительства установленным нормам.

Руководитель секции,
заместитель председателя
Комитета Государственной Думы по транспорту



С.Ю. Тен