

СПРАВКА

о проведенной исполнительным органом управления Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС» и НП «РОДОС»¹ работе по разработке стандартов партнерств, а также о подлежащих разработке стандартов партнерств

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты предпринимательской или профессиональной деятельности, под которыми для целей саморегулирования понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, **обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации.**

Стандартами могут устанавливаться **дополнительные требования** к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида (часть 3 статьи 4 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ).

Одной из основных функций и обязанностью саморегулируемой организации является осуществление контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов саморегулируемой организации (пункт 8 части 1 и часть 5 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ), что является также предметом плановой проверки в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ.

По совокупности норм Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ и Градостроительного кодекса Российской Федерации, и в соответствии с уставами партнерств (пункты 4.1.16.) утверждение стандартов является исключительной компетенцией общего собрания членов саморегулируемой организации.

Помимо указанной выше **обязательности выполнения требований стандартов** всеми членами саморегулируемой организации Градостроительным кодексом Российской Федерации определено, что стандарты устанавливают правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **требования к результатам указанных работ, системе контроля за выполнением указанных работ** (пункт 1 части 2 статьи 55⁵).

Стандарты, изменения, внесенные в них, считаются принятыми саморегулируемой организацией, если за принятие этих стандартов и изменений проголосовали более чем пятьдесят процентов общего числа членов такой организации, и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их принятия (часть 13 статьи 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации).

¹ Здесь и далее партнерства. Также прикреплена гиперссылка для просмотра и (или) копирования электронного адреса для использования его непосредственно в веб-обозревателе.

В соответствии с указанными положениями актов законодательства Российской Федерации в настоящее время в партнерствах утверждены стандарты [СТО ДПР 1.0-2014²](#) и [СТО ИР 1.0-2014²](#) (Система стандартизации. Порядок разработки, построения, изложения и оформления), с датой введения их в действие 7 августа 2015 года.

Обязательное приложение Б стандартов партнерств (перечень видов стандартов партнерств, подлежащих разработке) будет введено в действие по истечении 10 дней со дня его утверждения общим собранием членов партнерств.

Стандарты партнерств:

1. разработаны исполнительным органом управления партнерств в соответствии с приоритетными направлениями деятельности партнерств на 2013 год и на 2014 год (пункты 3.1.);

2. предварительно рассмотрены общим собранием членов партнерств (пункты 12.4. протоколов от 24 апреля 2014 года № 1);

3. представлены советом партнерств на утверждение общим собранием членов (пункты 9.3. протоколов от 28 августа 2014 года № 24 и № 16);

4. утверждены с указанной выше датой введения в действие протоколами годового общего собрания членов партнерств от 20 апреля 2015 года № 1 (пункты 11.1.).

Стандарты партнерств в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», частью 5 статьи 21 [Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О техническом регулировании»²](#), а также классификацией областей деятельности ТК 012 (Технический комитет «Методология стандартизации») (ОКС 01.120 Стандартизация. Общие правила), созданного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 августа 2006 года № 2302, были представлены исполнительным органом управления партнерств в указанный ТК 012 для рассмотрения и организации проведения экспертизы в установленном порядке.

Заключением по итогам рассмотрения стандартов партнерств ТК 012 является то, что:

1. стандарты партнерств разработаны с учетом задач и соблюдением основных принципов и правил, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;

2. стандарты партнерств оформлены в соответствии с требованиями ГОСТ Р 1.0-2012, ГОСТ Р 1.4-2004, ГОСТ Р 1.5-2012 и ГОСТ 1.5-2001;

3. введение стандартов партнерств будет служить задачам совершенствования национальной системы стандартизации в области

² Прикреплена гиперссылка для просмотра и (или) копирования электронного адреса для использования его непосредственно в веб-обозревателе.

проектирования и проведения инженерных изысканий в дорожном строительстве.

Копия указанного заключения ТК 012 [от 12 июля 2015 года № 102-1/221-15](#)³ прилагается.

Такие выводы в заключении сделаны от того, что стандарты партнерств предусматривают не только порядок разработки, построения, изложения и оформления других стандартов партнерств, но и вводят систему стандартизации в партнерствах, предусматривающую разработку, утверждение и применения членами партнерств других стандартов партнерств:

1. способствующих при подготовке проектной документации и выполнении инженерных изысканий повышению уровня безопасности жизни и здоровья граждан, народов Российской Федерации, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

2. обеспечивающих конкурентоспособность и качество проектной документации, результатов инженерных изысканий, а также соблюдение требований технических регламентов;

3. предусматривающих создание систем:

3.1. контроля выполнения работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям;

3.2. контроля качества выполнения работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям;

3.3. каталогизации проектной документации (в том числе типовой) и результатов инженерных изысканий;

4. устанавливающих требования к правилам выполнения работ и результатам выполненных работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям, **отличных от этих требований** в рамках систем:

4.1. менеджмента качества;

4.2. национальной системы стандартизации в Российской Федерации, в результате применения которой на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Указанное в пункте 4 отличие объясняется отсутствием объективно необходимой промежуточной и в рамках системы саморегулирования системы стандартизации предпринимательской или профессиональной деятельности, процессов и подходов при подтверждении соответствия предъявляемым требованиям к результатам в виде зависимостей и условий, при соблюдении которых качество проектной документации и результатов инженерных изысканий могут быть:

а) обеспечены;

³ Прикреплена гиперссылка для просмотра и (или) копирования электронного адреса для использования его непосредственно в веб-обозревателе.

б) гарантированы.

В соответствии с приоритетными направлениями деятельности партнерств на 2015 год (пункты 3.1.1.) предусмотрена разработка первоочередного стандарта партнерств совместного применения СТО ПРИР «Требования к результатам работ. Требования к системе контроля качества выполнения работ» (далее – стандарт СТО ПРИР 1.0-2015) с основным кодом по ОКС 03.120.99.

Подлежащий разработке стандарт СТО ПРИР 1.0-2015:

1. должен определить указанные выше зависимость и условия, при соблюдении которых качество проектной документации и результатов инженерных изысканий могут быть обеспечены и гарантированы заказчику (потребителю);

2. обеспечит наличие у членов партнерств соответствующих систем контроля качества с указанным назначением и возможностью детализации положений стандарта СТО ПРИР 1.0-2015 своими стандартами, в том числе или в первую очередь в силу требований постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»;

3. должен развить функциональное предназначение итогов процесса контроля качества до уровня выявления (определения) условий ему способствующих или наоборот препятствующих.

Поскольку и с учетом Общероссийского классификатора стандартов ОК (МК (ИСО/инфко МКС) 001-96) 001-2000 аналогов подобных стандартов в национальной системе стандартизации в Российской Федерации нет, а затрагиваемые им вопросы относятся сегодня к так называемым «прочим аспектам качества» (ОКС 03.120.99), хотя зависимости и условия его обеспечения и гарантирования являются сегодня основными вопросами, требующими определения, стандарт СТО ПРИР 1.0-2015 планируется также использовать в качестве основы:

1. для разработки во взаимодействии с Национальным объединением изыскателей и проектировщиков единого стандарта предпринимательской или профессиональной деятельности в рамках системы саморегулирования, с возможностью его применения другими саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания;

2. для разработки проекта предварительного национального стандарта в соответствии со статьей 16² Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» или с 1 июля 2016 года в соответствии с со статьей 25 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», как имеющего самостоятельное значение в сфере саморегулирования и не имеющего

аналогов применительно к соответствующей области стандартизации (ОКС 03.120.99).

Исходя из этого и в соответствии с пунктами 4.4.2 – 4.4.5 стандартов партнерств общему собранию членов партнерств для начала разработки стандарта СТО ПРИР 1.0-2015 необходимо утвердить в составе обязательного приложения Б стандартов партнерств:

1. источник финансирования (изначально в виде единовременных (целевых) взносов членов партнерств и возможно других заинтересованных в разработке стандарта СТО ПРИР 1.0-2015 лиц в виде их добровольных имущественных взносов);

2. размер финансирования (с учетом Р 50.1.058-2011 «Рекомендации по стандартизации. Методика оценки стоимости разработки и экспертизы национальных стандартов Российской Федерации»);

3. авторский коллектив;

4. срок разработки;

5. предполагаемый срок введения в действие.