

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 2 после слов «о техническом регулировании,» дополнить словами «законодательством Российской Федерации о стандартизации,»;
- 2) часть 2 статьи 2, дополнить пунктами 29 – 31 следующего содержания:
«29) строительные нормы – нормативный документ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения положения, содержащие требования к зданиям и сооружениям, их комплексам и территориям застройки, а также отдельным частям зданий и сооружений, их помещениям, строительным конструкциям и системам инженерно-технического обеспечения, и к связанным с указанными требованиями процессам инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса) и консервации зданий и сооружений, строительство которых не завершено, в целях выполнения требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами к зданиям и сооружениям;

30) свод правил по проектированию и строительству – нормативный документ в области стандартизации, который содержит предназначенные для применения на добровольной основе правила и общие принципы в отношении процессов инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса) и консервации зданий и сооружений, строительство которых не завершено;

31) техническая норма в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства – нормативное положение, распространяющееся на здания и сооружения, их комплексы и территорий застройки; отдельные части зданий и сооружений, помещения, строительные конструкции и системы инженерно-технического обеспечения; материалы, изделия, конструкции и технологии, предназначенные для применения в строительстве, а также процессы инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса), консервации здания и сооружения, строительство которого не завершено, и устанавливающее требования к характеристикам указанных объектов технического регулирования в области механической безопасности и безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, пожарной, санитарно-гигиенической, экологической безопасности, безопасности для пользователей зданий и сооружений и их доступности для маломобильных групп населения, энергетической эффективности зданий и сооружений, а также требования к другим техническим показателям, параметрам и характеристикам этих объектов (далее- техническая норма в сфере строительства).»;

3) в статье 3 и далее по тексту настоящего Федерального закона слова «проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)» заменить словами «инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса), консервации здания и сооружения, строительство которого не завершено»;

4) в части 2 статье 5 слова «стандартов и сводов правил, включенных в

указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни» заменить словами «документов, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона»;

5) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

1. В целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами к отдельным видам строительных сооружений, применяются строительные нормы, своды правил по проектированию и строительству, национальные стандарты, включая предварительные и введенные в качестве национальных межгосударственные, другие региональные и международные стандарты (далее – национальные стандарты), иные документы федеральных органов исполнительной власти, утверждаемые ими в соответствии с законодательством и содержащие технические нормы в сфере строительства.

2. Применение строительных норм, сводов правил по проектированию и строительству, национальных стандартов и иных документов федеральных органов исполнительной власти, которые содержат технические нормы в сфере строительства, допускается при условии внесения сведений о таких документах в реестр документов, применяемых при проектировании и строительстве объектов капитального строительства.

Порядок ведения реестра документов, применяемых при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, и внесения в указанный реестр сведений о соответствующих документах устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Строительные нормы утверждаются для применения на обязательной основе нормативным правовым актом (приказом) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и

строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Своды правил по проектированию и строительству утверждаются для применения на добровольной основе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, или по согласованию с ним – другими федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

4. Строительные нормы должны устанавливать количественные или качественные требования к эксплуатационным характеристикам зданий и сооружений, их комплексов и территорий застройки, а также отдельных частей зданий и сооружений, их помещений, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в соответствии с функциональным назначением этих объектов технического регулирования вне зависимости от конструктивного исполнения указанных объектов и не должны содержать требований по применению конкретных объемно-планировочных и конструктивных решений, материалов и изделий, методов расчетов и проектирования, требований к организации и технологии проведения работ и других описательных положений, за исключением случаев, когда из-за отсутствия такого рода положений не может быть обеспечено соблюдение требований соответствующего технического регламента. Описательные положения должны носить рекомендуемый характер и приводиться в соответствующих сводах правил по проектированию и строительству.

Требования к содержанию строительных норм и сводов правил по проектированию и строительству, номенклатуре объектов нормирования, построению, изложению и оформлению указанных документов, а также порядку их разработки, согласования, экспертизы, утверждения и применения, внесения изменений и отмены, разрабатываются на основе требований настоящего

Федерального закона и других действующих законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

5. Нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие технические нормы в сфере строительства, включая своды правил и национальные стандарты, не должны противоречить положениям строительных норм и при включении их в указанный в части 2 настоящей статьи Реестр подлежат экспертизе и согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Предметом согласования является соответствие технических норм в сфере строительства, содержащихся в проектах таких нормативных правовых актов и нормативных документов, строительным нормам.

Отказ в согласовании проектов таких нормативных правовых актов и нормативных документов допускается исключительно в случае несоответствия содержащихся в них технических норм в сфере строительства строительным нормам.

В случае если при согласовании проектов таких нормативных правовых актов и нормативных документов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального

хозяйства, установлена необходимость приведения строительных норм в соответствие с техническими нормами в сфере строительства, содержащимися в проектах таких нормативных правовых актов и нормативных документов, в строительные нормы вносятся изменения в порядке, установленном статьей 6.1 настоящего Федерального закона.

Перечень промышленной продукции, стандарты на которую подлежат указанному согласованию, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства совместно с федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

6. Межгосударственные, международные и национальные стандарты, и иные документы, которые содержат технические нормы в сфере строительства и применением которых на добровольной основе предусматривается обеспечивать соблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами к зданиям и сооружениям, включая технические регламенты Евразийского экономического союза, применяются в части, не противоречащей строительным нормам.

7. В случае, если для подготовки проектной документации недостаточно установленных строительными нормами требований к надежности и безопасности, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

б) Дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Разработка, принятие, изменение и отмена строительных норм

1. Разработчиком проекта строительных норм является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

О разработке проекта строительных норм должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о разработке проекта строительных норм должно содержать информацию о том, в отношении какого объекта технического регулирования разрабатываются требования, с кратким изложением цели этого проекта, обоснованием необходимости его разработки и указанием тех разрабатываемых требований, которые отличаются от положений соответствующих нормативных правовых актов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта строительных норм, и информацию о способе ознакомления с проектом строительных норм, наименование или фамилию, имя, отчество разработчика этого проекта, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым должен осуществляться прием в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

2. Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм должно включать в себя информацию о способе ознакомления с проектом строительных норм и перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, а также наименование или фамилию, имя, отчество разработчика проекта строительных норм, почтовый адрес и при наличии адрес

электронной почты, по которым с разработчиком может быть осуществлена связь.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм доработанный проект строительных норм и перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц должны быть доступны заинтересованным лицам для ознакомления.

3. Проект строительных норм направляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) строительных и конструкций архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, на экспертизу в экспертную комиссию по техническому регулированию (далее – экспертная комиссия), созданную в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

4. К проекту строительных норм, направленному на экспертизу, прилагаются:

обоснование необходимости утверждения строительных норм с указанием содержащихся в нем требований, которые отличаются от положений соответствующих нормативных правовых актов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта строительных норм;

финансово-экономическое обоснование утверждения строительных норм;

документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта строительных норм в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

5. Экспертиза проектов строительных норм осуществляется экспертными комиссиями, в состав которых на паритетных началах с учетом содержания

проекта строительных норм включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, утверждается с учетом содержания проекта строительных норм персональный состав экспертных комиссий по техническому регулированию и осуществляется организация обеспечения их деятельности. Заседания экспертных комиссий по техническому регулированию являются открытыми.

6. Заключение экспертной комиссии о возможности утверждения строительных норм подлежит принятию в течение тридцати дней со дня поступления проекта строительных норм с указанными в части 4 настоящей статьи документами в экспертную комиссию и опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме в течение пяти дней со дня принятия такого заключения.

7. На основании заключения экспертной комиссии о возможности утверждения строительных норм федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, в течение десяти дней со дня поступления такого заключения принимает решение о возможности утверждении строительных норм или об отклонении соответствующего проекта. До утверждения строительных норм с учетом содержащихся в экспертном

заключении замечаний и предложений осуществляется научно-техническое редактирование проекта.

8. Утвержденные строительные нормы должны быть опубликованы в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обеспечивает в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме доступ на безвозмездной основе к утвержденным строительным нормам.

9. Официальное типографское издание строительных норм и его распространение по запросам предприятий и организаций и физических лиц организуется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

10. Внесение изменений в строительные нормы или их отмена осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей для утверждения строительных норм.»;

7) в части 6 статьи 15 слова «и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни,» заменить словами «и ссылками на требования документов, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона,»;

8) часть 2 статьи 34 дополнить вторым абзацем следующего содержания:

Подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, на которые нормативные правовые акты или нормативные документы или иные документы, содержащие технические нормы в сфере строительства, не распространяются полностью или частично и безопасность применения которых не может быть полностью оценена на основе указанных документов

(инновационная продукция), осуществляется в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации;

8) в статье 42:

а) часть 1 после слов «Федеральным законом,» дополнить словами «а также принимаемыми в целях выполнения его требований нормативными документами в сфере проектирования и строительства,»;

б) пункт 2 части 1 дополнить словами «, а также направленной на государственную экспертизу повторно после вступления в силу таких требований, с внесенными в проектную документацию изменениями, связанными с устранением недостатков, указанных в ранее выданном заключении государственной экспертизы;»;

в) часть 1 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Исключение составляют случаи, когда дальнейшая эксплуатация таких зданий и сооружений в соответствии с указанными требованиями приводит к недопустимому риску для безопасности жизни и здоровья людей. В таких случаях собственник объекта (здания или сооружения), или лицо уполномоченное владеть, пользоваться или распоряжаться им, должны принять решение о его реконструкции, капитальном ремонте или сносе».

г) части 3, 4 и 5 признать утратившими силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 52, ст. 5140) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 4, после слов «установленных статьями 5» дополнить словами «, 5.1»;

2) часть 10 статьи 16 признать утратившей силу.

Статья 3

Часть 2 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О

санитарноэпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2006, № 52, ст.5498; 2011, № 30 , ст. 4563; ст. 4590; ст. 4596) дополнить абзацем следующего содержания:

«Санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к факторам и условиям жизнедеятельности, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 4

Часть 3 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2003, № 2, ст. 167; 2006, № 52, ст. 5498; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30 , ст. 4591; № 49 , ст. 7015; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3478) дополнить абзацем следующего содержания:

«Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, устанавливающие обязательные для исполнения требования промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3579; 2012, № 29, ст. 3997) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в частях 2 и 3 после слов «по пожарной безопасности» дополнить словами «для целей настоящего Федерального закона»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по пожарной безопасности, указанные в части 2 настоящей статьи и устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования пожарной безопасности к зданиям и сооружениям, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Нормативные документы по пожарной безопасности, указанные в части 3 настоящей статьи и устанавливающие требования к зданиям и сооружениям в целях соблюдения требований настоящего Федерального закона разрабатываются и утверждаются в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» с учетом требований настоящего Федерального закона.».

Статья 6

Четвертый абзац статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2004, № 35, ст.3607; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, №45, ст. 5265; 2010, № 40, ст. 4969; 2011, № 30 , ст. 4590; № 30 , ст. 4596)

дополнить словами «и Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Статья 7

Статью 34 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 29 , ст. 4359) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Требования в области охраны окружающей среды, устанавливающие безопасный уровень воздействия зданий и сооружений на окружающую среду, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 8

Статью 34 Федерального закона от 22 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29 , ст. 4359) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Требования энергетической эффективности зданий и сооружений утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 9

Часть 4 статьи 10 Федерального закона от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4596) изложить в следующей редакции:

«4. Правила радиационной безопасности и иные нормативные документы по радиационной безопасности, устанавливающие обязательные для исполнения требования к безопасности для пользователей зданий и сооружений, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 10

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», не подлежат применению на обязательной основе со дня их исключения из указанного перечня либо со дня утверждения и введения в действие строительных норм, содержащих положения соответствующих национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил).



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение пункта 1.1 плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)», утвержденного поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 декабря 2014 г. № ДК-119-9653, поручения, содержащегося в пункте 3 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Законопроект направлен на обеспечение взаимной согласованности нормативно-технических документов (сводов правил, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, санитарные нормы и правила) в строительной сфере.

Законопроектом предусмотрено, что Минстрой России утверждает обязательные для применения требования безопасности к зданиям и сооружениям и связанным с этими требованиями процессам их проектирования (включая инженерные изыскания), строительства в форме строительных норм, применяемых на обязательной основе, в порядке, предусмотренном для принятия нормативных правовых актов.

При этом строительные нормы подлежат согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и оценке регулирующего воздействия.

Своды правил по проектированию и строительству добровольного применения разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией по согласованию с Минстроем России.

Речь идет о сводах правил по действующему законодательству, которые распространяются на определенную сферу нормирования - проектирование и строительство зданий и сооружений. К этим сводам правил законопроект в соответствии со статьей 5.1 Закона № 184-ФЗ предъявляет дополнительные требования о взаимном согласовании сводов правил, разрабатываемых различными ведомствами.

Законопроектом предлагается наделить Минстрой России полномочиями по ведению перечня нормативно-технических документов добровольного применения в области строительства.

Законопроект направлен на разграничение областей применения сводов правил и стандартов, предусматривает разработку сводов правил вне зависимости от наличия/отсутствия стандартов.

Законопроектом предусматривается уточнить ряд положений действующего законодательства имея в виду, что нормативно-техническая база проектирования и строительства должна формироваться как единая для всех отраслей система нормативных документов в строительстве.

Основой системы должны являться обязательные для применения и исполнения строительные нормы, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, ответственным за государственную политику в области строительства.

В соответствии с современными принципами строительного нормирования в строительных нормах предусматривается установить обязательные требования к эксплуатационным характеристикам зданий и сооружений, выполнением которых должно обеспечиваться соблюдение требований технического регламента (384-ФЗ). Совместно со строительными нормами на добровольной основе могут применяться своды правил по проектированию и строительству, национальные стандарты, а в обоснованных случаях и другие документы.

Предусматривается, что работа по совершенствованию нормативно-технической базы проектирования и строительства будет осуществляться при взаимодействии всех заинтересованных организаций в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации организационными и правовыми основами системы нормативных документов в строительстве, устанавливающими, в числе других требований, порядок разработки, согласования, утверждения и применения нормативных документов в строительстве.

Законопроект соответствует законодательству о техническом регулировании, поскольку статьей 5.1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено право устанавливать особенности технического регулирования строительства в техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений.

Законопроект соответствует законодательству по стандартизации. Строительные нормы, согласно Федеральному закону № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» не являются документом по стандартизации и Закон на них не распространяется. Свод правил и стандарты предусматривается применять в строительстве, как это установлено Законом.

Наличие обязательных нормативных документов в строительной сфере не является чем-то новым для Российской Федерации. Напротив – это характерная особенность технического регулирования строительства, как для Российской Федерации и государств-членов ЕАЭС и СНГ, так и для других государств. В настоящее время, согласно Федеральному закону № 384-ФЗ, – это включаемые в Перечни Правительства своды правил, а также отдельные части этих документов.

Для строительства принципиальным является то, что в Российской Федерации, как и в других государствах Евразийского экономического союза, и во всех европейских государствах, так же как и в США, Канаде, Австралии, Китае, Японии и других странах, требования к зданиям и сооружениям, устанавливаются в национальных нормативных документах, относящихся к сфере строительного нормирования и применяемых на обязательной основе. В разных странах эти документы имеют разную форму (строительные нормы, правила, коды и т.д.), но все они направлены на решение одних и тех же проблем безопасности в строительстве. Добровольные документы различных видов – стандарты, своды правил и другие, применяются в рамках требований обязательных национальных строительных норм.

Законопроектом предлагается совершенствование сложившегося порядка нормативной деятельности в строительстве в рамках требований Закона № 184-ФЗ. Стандарты широко применяются и будут применяться в системе нормативных документов в строительстве. Фактически законопроектом предлагается систематизировать виды применяемых в строительстве нормативных документов, привести их к единой форме, и упорядочить правила их применения, что создает условия для исключения противоречий в документах.

Законопроект не противоречит и не может противоречить Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле, поскольку указанное Соглашение распространяется только на промышленную и сельскохозяйственную продукцию (пункт 1.3) и не распространяется на здания и сооружения.

Принятие законопроекта само по себе не является нарушением Договора о ЕАЭС. Согласно части 2 статьи 52 этого Договора прямое действие на территории Союза имеют только технические регламенты Союза. Предлагаемые механизмы установления обязательных требований по строительству в проекте технического регламента ЕАЭС о безопасности зданий и сооружений и в законопроекте практически идентичны и отличаются друг от друга тем, что на уровне ЕАЭС задействованы дополнительно соответствующие органы Союза и союзных государств. Введение технического регламента ЕАЭС и Российской Федерации будет осуществляться в установленном порядке и в случае утверждения проекта технического регламента ЕАЭС по безопасности зданий и сооружений вместо национальных строительных норм будут разрабатываться строительные нормы ЕАЭС.

Законопроект доработан с учетом поручений, содержащихся в Протоколе совещания в Правительстве Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № ДК-П9-191пр.

В соответствии с пунктом 2.1 указанного Протокола выделены обязательные строительные нормы и применяемые на добровольной основе своды правил по проектированию и строительству и национальные стандарты (статья 1, часть 3 – пункт 1 статьи 6 № 384-ФЗ в новой редакции).

В соответствии в пунктом 2.2 Протокола в законопроекте (статья 1, часть 3 – пункт 3 статьи 6 № 384-ФЗ в новой редакции) определены полномочия Федерального органа исполнительной власти по вопросам и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства по утверждению строительных норм нормативным правовым актом (приказом) этого органа.

Во исполнении пункта 2.3 Протокола в том же пункте законопроекта установлено, что утверждение строительных норм должно осуществляться с соблюдением всех процедур, в т.ч. публичного обсуждения, экспертизы, оценки регулирующего воздействия и регистрации, установленных Федеральным законом «О техническом регулировании» и постановлениями Правительства Российской Федерации для нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. В часть 1 статьи 1 законопроекта введено понятие «техническая норма в сфере строительства» с определением. Предмет «регулирования строительных норм» тот же, что и предмет регулирования технического регламента, на что указывает ссылка на технический регламент в первом абзаце пункта 2 новой редакции статьи 6 № 384-ФЗ (часть 3 статьи 1 законопроекта).

Требования пункта 2.4 Протокола учтены в части 7 новой редакции статьи 6 № 384-ФЗ (часть 3 статьи 1 законопроекта), а требования пункта 2.5 Протокола по вопросам Реестра ведомственных актов нормативно-технического характера – в части 8 новой редакции статьи 6 № 384-ФЗ, необходимые требования по переходному периоду (пункт 2.6 Протокола) отражены в статье 7 законопроекта.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

В целях реализации проектируемых норм законопроекта необходимо издание акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок ведения реестра документов, применяемых при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, и внесения в указанный реестр сведений о соответствующих документах;

Срок утверждения акта Правительства Российской Федерации: 3 месяца со дня вступления в силу федерального закона.

Приказы Минстроя России об утверждении строительных норм – утверждаются по мере необходимости.



ПЕРЕЧЕНЬ

перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счёт средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name or initials.