

Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации

**Анализ нормативных правовых актов и
правоприменительной практики по вопросу
реорганизации членов саморегулируемых
организаций**

2014 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ЦЕЛЬ ПРАВОВОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ	3
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ	4
АНАЛИЗ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕОРГАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ - ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	5
АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВОПРОСУ РЕОРГАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ - ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ--	32
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ (ВЫВОДЫ)	39

Введение

В настоящее время на государственном уровне и профессиональным сообществом активно обсуждается проблема реорганизации членов саморегулируемых организаций. В Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Градостроительном кодексе Российской Федерации (далее - ГрК РФ) не нашли отражения вопросы регулирования последствий реорганизации юридических лиц – членов саморегулируемых организаций. Как государственные органы, так и органы судейского сообщества не имеют единообразных позиций по последствиям реорганизации членов саморегулируемых организаций. Их точки зрения не только не схожи, но в основном противоположны, что порождает различное толкование норм законодательства в решениях арбитражных судов.

Цель правового заключения

Правовое заключение по анализу нормативных правовых актов и правоприменительной практики по вопросу реорганизации членов саморегулируемых организаций призвано проанализировать позиции органов государственной власти, иные мнения, правоприменительную практику на соответствие законодательству. В правовом заключении дается характеристика решений арбитражных судов по данной проблеме, отражены те доводы, на которые ссылаются суды при вынесении решений.

Большое значение в правовом заключении имеет анализ норм законодательства, на основе которого выявлены пробелы и противоречия законодательного регулирования вопроса реорганизации юридических лиц – членов саморегулируемых организаций.

Конечная цель данного правового заключения – сформулировать правовое обоснование по вопросу реорганизации членов саморегулируемых организаций и последствий такой реорганизации.

Используемые документы

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 02.11.2013).
2. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 28.12.2013).
3. Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об акционерных обществах".
4. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2014).
5. Федеральный закон от 01.12.2007 N 315-ФЗ (ред. от 07.06.2013) "О саморегулируемых организациях".
6. Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об аудиторской деятельности".
7. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О лицензировании отдельных видов деятельности".
8. «Письмо Комитета по строительству и земельным отношениям ГД ФС РФ от 02.03.2011 N 3.31-22/162 «О реорганизации членов саморегулируемых организаций».
9. Письмо Минрегиона РФ от 02.11.2010 N 37669-ИП/08 "О реорганизации членов саморегулируемых организаций, выполняющих работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".
10. Постановление Пленума ВАС РФ от 18.11.2003 N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах"

Анализ последствий реорганизации юридических лиц - членов саморегулируемых организаций

Датой создания юридического лица и появления у него правосубъектности является дата государственной регистрации, а именно, дата внесения сведений о таком юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц. Соответственно, датой прекращения деятельности юридического лица – дата внесения сведений об этом в Единый государственный реестр юридических лиц. При реорганизации юридического лица соответствующие сведения о начале процесса реорганизации вносятся также в Единый государственный реестр юридических лиц (часть 1 статьи 13.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

По вопросу правопреемства при реорганизации члена саморегулируемой организации и последствий такой реорганизации существует несколько точек зрения:

1. Универсального правопреемства не происходит и юридическому - правопреемнику лицу необходимо вступить в саморегулируемую организацию и получить свидетельство о допуске на выполняемые виды работ по общим правилам, предусмотренным градостроительным законодательством. В данном случае право на членство в саморегулируемой организации к юридическому лицу не переходит.

Указанную точку зрения в своем Письме от 02.11.2010 № 37669-ИП/08 «О реорганизации членов саморегулируемых организаций, выполняющих работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» выразило Министерство регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России). Основное положение данного акта - исключительность права на выполнение работ, указанных в свидетельстве о допуске к определенным видам работ, которые

оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Свою позицию Минрегион России основывает на следующих положениях:

1) Статья 58 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) регулирует переход в процессе реорганизации прав и обязанностей реорганизуемого юридического лица, однако статьей 59 ГК РФ устанавливается правопреемство лишь обязательств юридического лица. В гражданском законодательстве отсутствует регулирование правопреемства юридических лиц в области прав, на осуществление которых необходимо специальное разрешение.

2) Статьей 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией при приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, если такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо соответствует требованиям к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам.

Таким образом, по мнению Минрегиона России, право осуществлять виды работ, на которые саморегулируемой организацией выдано свидетельство о допуске, является исключительным специальным правом и не может быть передано другим лицам в порядке правопреемства. При реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования юридическому лицу - правопреемнику для осуществления видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, необходимо

вступить в саморегулируемую организацию и получить свидетельство о допуске на выполняемые виды работ.

Необходимо отметить, что исключительным правом является право на осуществление деятельности, на которую выдана лицензия, а не право осуществлять работы в соответствии со свидетельством о допуске. Исключительность выражается, в частности, в том, что права по лицензии невозможно передать в порядке правопреемства. Согласно части 3 статьи 49 ГК РФ право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает только с момента получения такой лицензии. Насчет возможности передачи прав на осуществление работ по свидетельству о допуске законодательство не содержит специальной нормы, что не делает данные права исключительными. (По поводу возможности передачи свидетельства о допуске при реорганизации члена саморегулируемой организации речь пойдет ниже).

Относительно несогласованности статей 58 и 59 ГК РФ можно отметить, что это, скорее всего, несоответствие норм по законодательной причине. Этот довод подтверждают положения Концепции развития гражданского законодательства о юридических лицах (п. 1.4), которая принята в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» и в которой отражен тот факт, что некоторые положения действующего ГК РФ нуждаются в доработке и согласовании. Примером этого являются статьи 58 и 59 ГК РФ. Как отмечено, их несогласованность противоречит положению об универсальности правопреемства в результате реорганизации юридических лиц. Следовательно, статья 59 ГК РФ должна реализовываться на практике только во взаимосвязи со статьями 58 и 129 ГК РФ и не ограничивать возможности правопреемства только в обязательственной сфере.

II. Правопреемство возможно, к юридическому лицу переходят все права и обязанности, в т.ч. и членство в саморегулируемой организации с соответствующим свидетельством о допуске к работам, и возможно применение аналогии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О лицензировании отдельных видов деятельности"¹.

Возможность применения аналогии закона закреплена в статье 6 ГК РФ. Но в Законе о лицензировании говорится только о преобразовании и слиянии. В соответствии со статьей 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования. До переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии. В случае реорганизации юридического лица в форме преобразования в заявлении о переоформлении лицензии указываются новые сведения о лицензиате или его правопреемнике и данные документа, подтверждающего факт внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц. В случае реорганизации юридических лиц в форме слияния переоформление лицензии допускается только при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности. По сути, в данном законе говорится не о возможности правопреемства права на лицензию, а о возможности переоформления лицензии при реорганизации юридического лица.

Необходимо разграничивать отношения по реализации права, на осуществление которого требуется специальное разрешение (лицензия), и права, на осуществление которого требуется свидетельство о допуске к

¹ <http://www.nostroy.ru/getfile?id=12292&file=№16.pdf> (Бюллетень Национального объединения строителей №9, 2011г, стр. 533-536)

работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. В соответствии с пунктом 1 статьи 49 ГК РФ отдельными видами деятельности, определенными федеральным законодательством, субъекты предпринимательской деятельности могут заниматься при наличии специального разрешения (лицензии). Согласно части 6 статьи 55.8 ГрК РФ свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией при приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо соответствуют требованиям к выдаче свидетельства о допуске. В первом случае (при получении лицензии) идет речь о публично-правовых отношениях, возникающих между государством в лице уполномоченных органов и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Выданная субъекту предпринимательской деятельности лицензия на право осуществления той или иной деятельности не может быть объектом правопреемства, т.к. непосредственно связана с этим юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Во втором случае (при получении свидетельства о допуске к работам) отношения имеют характер частноправовых, т.к. между саморегулируемой организацией и ее членом возникают корпоративные отношения, одним из предметов которых (наряду с защитой саморегулируемой организацией интересов своих членов, правом члена избирать и быть избранным в органы управления саморегулируемой организации и т.д.) выступает получение членом саморегулируемой организации свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. ГК РФ не исключает возможность применения института правопреемства к корпоративным отношениям. Представляется невозможным применять аналогию закона (в частности, Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности") к правоотношениям по выдаче свидетельства о допуске к

работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

III. Правопреемство возможно только в части зачета взносов в компенсационный фонд, членских и вступительных взносов. Представители¹ данной точки зрения считают, что правопреемство при реорганизации членов саморегулируемых организаций имеет следующие особенности: соответствующие права и обязанности бывших членов саморегулируемых организаций переходят юридическим лицам - правопреемникам, за исключением членства в саморегулируемой организации. Полагают, что в связи с реорганизацией юридического лица член саморегулируемой организации должен подать заявление о добровольном выходе из саморегулируемой организации. Следовательно, членство прекращается. Это связано с тем, что юридическое лицо может и не отвечать требованиям, необходимым для получения свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Таким образом, если юридическое лицо - правопреемник имеет желание получить данное свидетельство, оно должно обратиться с соответствующим заявлением в саморегулируемую организацию.

Речь в данном случае идет не о зачете взносов, а о переходе прав на взносы² в порядке правопреемства на основании статьи 58 ГК РФ. Утверждение о переходе права на взносы представляется необоснованным по следующим причинам. Во-первых, в соответствии с ГрК РФ уплата членских, вступительных взносов и взносов в компенсационный фонд является обязанностью члена саморегулируемой организации. Во-вторых, согласно части 4 статьи 55.7 ГрК РФ лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, не возвращаются уплаченные

¹ [http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6\(17\)_preview_FIN.pdf](http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6(17)_preview_FIN.pdf) (Вестник Национального объединения проектировщиков № 6(17), сентябрь 2013 год, стр. 13)

² [http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6\(17\)_preview_FIN.pdf](http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6(17)_preview_FIN.pdf) (Вестник Национального объединения проектировщиков № 6(17), сентябрь 2013 год, стр. 13)

вступительный взнос, членские взносы и взносы в компенсационный фонд саморегулируемой организации. Следовательно, взносы могут только засчитываться юридическому лицу - правопреемнику.

Представители третьей точки зрения предлагают следующее. С начала осуществления процесса реорганизации член саморегулируемой организации должен подать заявление о выходе из саморегулируемой организации, т.к. в результате реорганизации согласно государственной регистрации права и обязанности передаются другому юридическому лицу со своей правосубъектностью. Не всегда это юридическое лицо будет соответствовать требованиям к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В данном случае членство прекращается по основанию, предусмотренному статьей 55.7 ГрК РФ - добровольный выход члена саморегулируемой организации из саморегулируемой организации на основании соответствующего заявления. При этом лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, не возвращаются уплаченные вступительный взнос, членские взносы и взносы в компенсационный фонд саморегулируемой организации (часть 4 статьи 55.7 ГрК РФ). Если юридическое лицо - правопреемник желает вступить в саморегулируемую организацию, то оно подает соответствующее заявление о выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, прикладывает к этому заявлению соответствующие документы, в т.ч. подтверждающие его соответствие требованиям к выдаче свидетельства о допуске, документ о государственной регистрации юридического лица, разделительный баланс или передаточный акт, в которых отражен переход прав и обязанностей в результате реорганизации. При этом указано¹, что в соответствующих

¹ [http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6\(17\)_preview_FIN.pdf](http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6(17)_preview_FIN.pdf) (Вестник Национального объединения проектировщиков № 6(17), сентябрь 2013 год, стр. 13)

правилах саморегулируемой организации необходимо предусмотреть относительно взносов в компенсационный фонд следующее:

1. При слиянии двух и более юридических лиц, имевших до реорганизации свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, размер взноса в компенсационный фонд суммируется из взносов реорганизованных членов саморегулируемой организации.

При слиянии двух или более юридических лиц, из которых только одно имело свидетельство о допуске, размер взноса в компенсационный фонд вновь созданного юридического лица будет равен размеру взноса члена саморегулируемой организации, имевшего до реорганизации соответствующее свидетельство о допуске к работам.

2. При преобразовании члена саморегулируемой организации размер взноса в компенсационный фонд сохраняется в прежнем объеме у преобразованного юридического лица.

3. При разделении право на взнос в компенсационный фонд переходит на основании разделительного баланса к одному из образовавшихся юридических лиц.

4. При выделении право на взнос в компенсационный фонд переходит на основании разделительного баланса к одному из образовавшихся юридических лиц.

5. При присоединении одного юридического лица к другому юридическому лицу, среди которых только одно лицо имело свидетельство о допуске к работам, размер взноса в компенсационный фонд новой организации равен размеру взноса бывшего члена саморегулируемой организации. Если при присоединении свидетельство о допуске к работам имели все реорганизуемые юридические лица, то взносы в компенсационный

фонд таких организаций суммируются, и права на них переходят юридическому лицу - правопреемнику.

IV. Правопреемство возможно путем перехода права на членство.

Данная позиция изложена в Письме Комитета по строительству и земельным отношениям Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации от 02.03.2011 №3.31-22/162 «О реорганизации членов саморегулируемых организаций». Указано, что в силу статьи 58 ГК РФ сам факт реорганизации юридического лица не является основанием для прекращения его членства в саморегулируемой организации. На основе четырех форм реорганизации (за исключением разделения) в данном Письме описаны правовые последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций:

- в случае реорганизации юридического лица – члена саморегулируемой организации в форме преобразования сохраняется членство реорганизованного юридического лица в саморегулируемой организации, соответствующие изменения в свидетельство о допуске к работам должны вноситься на основании заявления юридического лица;

- при реорганизации юридических лиц – членов одной саморегулируемой организации в форме присоединения сохраняется членство юридического лица, к которому присоединилось другое юридическое лицо, соответствующие изменения вносятся в свидетельство о допуске присоединенного юридического лица;

- при реорганизации юридических лиц – членов одной саморегулируемой организации в форме слияния сохраняется членство реорганизованного юридического лица, учитывая, что в результате слияния возникает новое юридическое лицо, в реестр членов саморегулируемой организации должны быть внесены соответствующие изменения;

- при реорганизации в форме выделения членство в саморегулируемой организации юридического лица, из которого произошло выделение, сохраняется.

Обоснование позиции о возможности зачета взносов в компенсационный фонд, членских и вступительных взносов и о возможности передачи права на членство в саморегулируемой организации будет изложено ниже.

В результате анализа законодательства и представленных точек зрения по вопросу правопреемства при реорганизации юридических лиц - членов саморегулируемых организаций представляется наиболее обоснованным следующий подход.

Глава V Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" посвящена процедуре государственной регистрации юридических лиц, создаваемых путем реорганизации. Статья 16 данного Федерального закона определяет момент завершения государственной регистрации юридического лица при его реорганизации:

«1. Реорганизация юридического лица в форме преобразования считается завершенной с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а преобразованное юридическое лицо - прекратившим свою деятельность.

2. Реорганизация юридических лиц в форме слияния считается завершенной с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а юридические лица, реорганизованные в форме слияния, считаются прекратившими свою деятельность.

3. Реорганизация юридического лица в форме разделения с момента государственной регистрации последнего из вновь возникших юридических

лиц считается завершенной, а юридическое лицо, реорганизованное в форме разделения, считается прекратившим свою деятельность.

4. Реорганизация юридического лица в форме выделения с момента государственной регистрации последнего из вновь возникших юридических лиц считается завершенной.

5. Реорганизация юридического лица в форме присоединения с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности последнего из присоединенных юридических лиц считается завершенной».

Положения данной части статьи 16 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» также получили отражение в пункте 4 статьи 57 ГК РФ.

Из положений данного Федерального закона видно, что в любом случае при реорганизации: одно или несколько юридических лиц прекращают свою деятельность, а другое или другие только начинают ее осуществлять (в форме преобразования, слияния и разделения); или несколько юридических лиц прекращают свою деятельность, а другое продолжает ее осуществлять (в форме присоединения); или несколько юридических лиц начинают осуществлять свою деятельность, а другое продолжает ее осуществлять (в форме выделения). При этом, как устанавливают нормы гражданского законодательства, юридическое лицо начинает свою деятельность с определенным комплексом прав и обязанностей прежней организации.

Согласно пункту 1 статьи 129 ГК РФ правопреемство при реорганизации юридического лица имеет универсальный характер, т.е. в соответствии со статьей 58 ГК РФ к юридическому лицу - правопреемнику переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица:

«1. При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

2. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

3. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

4. При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом.

5. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом».

Данные правила гражданского законодательства относятся ко всем без исключения юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы. Следовательно, по общему правилу, они должны относиться и к членам саморегулируемых организаций как юридическим лицам, т.к. для них законодательство в специальной норме не устанавливает каких-либо исключений.

Что касается самого порядка реорганизации, то он является общим для всех юридических лиц. Реорганизация юридического лица может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа

юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами (пункт 2 статьи 57 ГК РФ).

Как устанавливает статья 59 ГК РФ основными документами, отражающими правопреемство юридических лиц, являются передаточный акт и разделительный баланс в зависимости от формы реорганизации. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами (часть 1 статьи 59 ГК РФ). Данные документы представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц. Непредставление вместе с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влекут отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц (часть 2 статьи 59 ГК РФ).

Нормы законодательства, непосредственно регулирующие деятельность саморегулируемых организаций и их членов, устанавливают следующее.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных данным Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. А в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих

организациях" некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных данным Федеральным законом. Следовательно, одной из особенностей организационно-правовой формы некоммерческого партнерства является членство, в нашем случае согласно статье 55.2 ГрК РФ - в некоммерческом партнерстве, сведения о котором внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций. При этом имущество, переданное некоммерческому партнерству его членами, является собственностью партнерства (часть 1 статьи 3 Федерального закона "О некоммерческих организациях"). Это положение влияет на особенности правопреемства при реорганизации членов саморегулируемых организаций: не существует правопреемства прав на взносы в компенсационный фонд, членские и вступительные взносы и иные отчисления на нужды организации при реорганизации юридического лица, данные взносы лишь засчитываются в случае приема в члены саморегулируемой организации. Это мнение не поддерживают некоторые представители Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации¹, которые говорят о том, что одним из комплексов прав, переходящих в порядке правопреемства к другому юридическому лицу, является право на взносы в компенсационный фонд, членские и вступительные взносы и иные отчисления на нужды организации. Опровержением этого мнения может являться положение части 4 статьи 55.7 ГрК РФ: лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, не возвращаются уплаченный вступительный взнос, членские взносы и взносы в компенсационный фонд саморегулируемой организации. При этом уплата таких взносов может считаться исполненным

¹ [http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6\(17\)_preview_FIN.pdf](http://www.nop.ru/upload/iblock/87e/vestnik6(17)_preview_FIN.pdf) (Вестник Национального объединения проектировщиков № 6(17), сентябрь 2013 год, стр. 13)

обязательством реорганизованного юридического лица - члена саморегулируемой организации, и такое обязательство не переходит к юридическому лицу - правопреемнику.

Членство в саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство связано с получением свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Процедура получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, изложена в статьях 55.5 – 55.8 ГрК РФ. Минимально необходимые требования к выдаче свидетельства о допуске к определенным видам работ установлены в статье 55.6 ГрК РФ.

В члены саморегулируемой организации могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, и индивидуальный предприниматель, соответствующие требованиям к выдаче свидетельств о допуске к одному или нескольким видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации (часть 1 статьи 55.7 ГрК РФ).

Для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию документы, определенные в части 2 статьи 55.7 ГрК РФ, одними из которых являются документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Статья 55.7 ГрК РФ посвящена вопросу прекращения членства в саморегулируемой организации.

Перечень оснований прекращения членства в саморегулируемой организации является исчерпывающим. Как начало процедуры реорганизации юридического лица, так и прекращение его деятельности в связи с реорганизацией не являются основанием для прекращения членства. Следовательно, при реорганизации членство юридического лица может сохраняться: членство и вытекающие из него права и обязанности могут переходить к юридическим лицам - правопреемникам. Хотя прямой нормы законодательство не содержит. Именно по этой причине в правоприменительной практике не существует однозначного толкования нормативных положений.

Что касается других видов саморегулируемых организаций, то например, в Федеральном законе от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" в части 15 статьи 18 содержится положение о том, что основанием для прекращения членства в саморегулируемой организации аудиторов является, в частности, реорганизация аудиторской организации, за исключением случая реорганизации в форме присоединения. Причины появления такой формулировки выяснить затруднительно. На практике большинство случаев сохранения членства в саморегулируемых организациях связано с реорганизацией в форме преобразования. Но факт в том, что члены аудиторских саморегулируемых организаций при любой форме реорганизации (за исключением присоединения) теряют право членства в саморегулируемой организации.

Сохранение свидетельства о допуске к работам при реорганизации члена саморегулируемой организации возможно. Обоснованием этого служат

следующие положения. Основания прекращения действия свидетельства о допуске к работам изложены в части 15 статьи 55.8 ГрК РФ. Среди данных оснований отсутствует реорганизация юридического лица - члена саморегулируемой организации. Одним из оснований прекращения действия свидетельства о допуске является прекращение членства в саморегулируемой организации. Но как было доказано выше, членство при реорганизации члена саморегулируемой организации не прекращается. Отсюда следует, что член саморегулируемой организации, находящийся в процессе реорганизации, сохраняет действующее свидетельство о допуске, право на которое передает в порядке правопреемства.

Достаточно обоснованным представляется утверждение о том, что в некоторых случаях в зависимости от той или иной формы реорганизации возможность передачи права членства существует, а также возможно осуществление зачета уплаченных взносов в компенсационный фонд, членских и вступительных взносов юридическому лицу - правопреемнику. Подробнее об этом будет сказано ниже.

Вопрос о возможности зачета ранее уплаченных взносов в компенсационный фонд, вступительных и членских взносов за юридическим лицом - правопреемником законодательством не урегулирован. Этот вопрос остается на усмотрение самих саморегулируемых организаций, а в случае спора - суда. Также возникает проблема и с финансовой точки зрения. Юридическое лицо - член саморегулируемой организации относит взносы в компенсационный фонд и другие взносы на свои текущие расходы в конкретном отчетном периоде. На счетах баланса организации никаких соответствующих активов не образуется. Возникает вопрос о возможности отражения данных операций (по уплате соответствующих взносов) в разделительном балансе или передаточном акте при реорганизации юридического лица.

Как установлено в Письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.11.2013 года № 0Г-Д06-6263 "О рассмотрении обращения СРО НА ПОСО о правопреемстве прав на взносы в компенсационный фонд" при рассмотрении вопроса о возможности зачета уплаченных взносов "необходимо руководствоваться положениями статьей 57, 58 и 59 ГК РФ, устанавливающими формы и порядок реорганизации юридического лица. При этом следует исходить из объема прав и обязанностей, которые переходят от реорганизуемого юридического лица - члена саморегулируемой организации его правопреемнику (правопреемникам) в соответствии с передаточным актом или разделительным балансом".

Вопрос о правопреемстве членства в саморегулируемой организации осложняется тем, что образованное юридическое лицо не всегда может отвечать требованиям к выдаче свидетельства о допуске к работам (при реорганизации квалифицированные специалисты могут не перейти на работу во вновь созданное юридическое лицо).

Одной из особенностей членства в некоммерческом партнерстве, сведения о котором внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, является право членов в случае ликвидации саморегулируемой организации получить оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество в соответствии с их имущественным взносом, размер которого не превышает размер их имущественных взносов, если иное не установлено федеральными законами или учредительными документами некоммерческого партнерства (часть 2 статьи 20 Федерального закона "О некоммерческих организациях"). Как видим, норма является диспозитивной, т.е. реализация данного права членами саморегулируемых организаций напрямую зависит от содержания учредительных документов. Право на членство, по сути, не имеет в своей основе финансовой составляющей. Неимущественное право нельзя разделить между несколькими

юридическими лицами, поэтому в результате реорганизации оно может быть оставлено или передано только одному юридическому лицу. Природа и цель членства в саморегулируемой организации – не обладание имуществом или его разделение, а совместное установление стандартов и правил и контроль за их соблюдением (статья 4 Федерального закона "О саморегулируемых организациях"). Поэтому возможность перехода в порядке правопреемства права на членство для юридических лиц не имеет большого значения. Основным вопросом заключается в возможности зачета уплаченных взносов, т.к. эти суммы являются существенными, и члены саморегулируемых организаций заинтересованы, чтобы они могли засчитываться юридическому лицу - правопреемнику. Вопрос о зачете взносов в компенсационный фонд можно рассмотреть с позиции возможности существования требований третьих лиц - кредиторов реорганизованных членов саморегулируемых организаций к образованному юридическому лицу. Данные требования могут касаться и возмещения вреда в случае недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Этот вред по правилам статьи 55.16 ГК РФ может возмещаться за счет средств компенсационного фонда в случаях, установленных статьей 60 ГК РФ. И целесообразность установления возможности зачета взносов вытекает из этих положений.

В сфере строительства компенсационный фонд, хоть и является имуществом саморегулируемых организаций, ни при каких условиях не подлежит распределению между ее членами. При исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства ее компенсационного фонда передаются в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций. Взносы могут быть зачтены только одному юридическому лицу. В данном случае неприменима норма пункта 3 статьи 58 ГК РФ. Кроме того, что правопреемство права на членство –

неимущественное право, не подлежащее разделению, переход такого права связан со сложностью и нецелесообразностью разделения компенсационного фонда на доли между образующимися в процессе реорганизации юридическим лицам. Основное предназначение компенсационного фонда – осуществление выплат в связи с причинением вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц и т.д. Отсюда следует, что компенсационный фонд в определенной степени выступает гарантом реализации конституционных прав граждан и законодательство должно быть направлено на сохранение его целостности.

Рассмотрим возможности зачета ранее уплаченных взносов членом саморегулируемой организации и передачи права на членство в саморегулируемой организации в результате отдельных форм реорганизации.

I. Присоединение.

При присоединении деятельность одного или нескольких юридических лиц прекращается с передачей их прав и обязанностей другому юридическому лицу, продолжающему осуществлять свою деятельность.

Если член одной саморегулируемой организации присоединяется к члену этой же саморегулируемой организации, то вопрос о членстве не возникает: оно сохраняется у организации, к которой присоединилось другое юридическое лицо. Присоединяющийся член саморегулируемой организации прекращает свою деятельность и на основании сведений из Единого государственного реестра юридических лиц данный член исключается из реестра саморегулируемой организации. Такой вариант присоединения не вызывает вопросов о взносах в компенсационный фонд, членских и вступительных взносах: взносы присоединенного юридического могут засчитываться члену саморегулируемой организации, к которому оно присоединилось.

При присоединении члена саморегулируемой организации к юридическому лицу, не имеющему членства в саморегулируемой организации, согласно статье 58 ГК РФ к присоединяемому юридическому лицу переходят все права и обязанности присоединяющихся организаций. Отсюда следует, что право на членство в саморегулируемой организации также может переходить в порядке правопреемства. При этом на момент реорганизации на балансе члена саморегулируемой организации не будет отражена информация об уплаченных взносах, т.к. в силу статьи 55.7 ГрК РФ это имущество саморегулируемой организации, а не ее члена. В данном случае все зависит от позиции самой саморегулируемой организации. Целесообразно будет при предъявлении юридическим лицом необходимых документов, подтверждающих правопреемство, засчитывать соответствующие взносы за ним.

При присоединении члена одной саморегулируемой организации к члену другой саморегулируемой организации членство присоединяющего юридического лица сохраняется, а право на членство присоединенного юридического лица может передаваться на основании статьи 58 ГК РФ. Членство в двух саморегулируемых организациях возможно, если в свидетельствах о допуске, выданных этими саморегулируемыми организациями, указаны различные виды работ (часть 2 статьи 55.8 ГрК РФ).

В вышеназванных случаях при реорганизации члена саморегулируемой организации в форме присоединения юридическое лицо - правопреемник на основании части 10 статьи 55.8 ГрК РФ вправе обратиться в саморегулируемую организацию с заявлением о внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. К такому заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие соблюдение требований к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам.

II. Слияние.

Под слиянием понимается возникновение нового юридического лица на основе передачи прав и обязанностей нескольких юридических лиц с одновременным прекращением деятельности последних. В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" слиянием обществ признается возникновение нового общества путем передачи ему всех прав и обязанностей двух или нескольких обществ с прекращением последних. В пункте 20 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 18.11.2003г. № 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах" содержится положение о запрете объединения акционерных обществ с юридическими лицами других организационно-правовых форм.

Последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций в форме слияния аналогичны последствиям реорганизации в форме присоединения.

III. Выделение.

Выделение - это создание одного или нескольких юридических лиц с передачей ему (им) часть прав и обязанностей реорганизованного юридического лица без прекращения деятельности последнего.

Одним из вариантов выделения является выделение из члена саморегулируемой организации одного или нескольких юридических лиц, которым на основании разделительного баланса не переходит право на членство. В данном случае член саморегулируемой организации сохраняет все свои идентификационные данные (ОГРН, ИНН и др.). Деятельность он свою не прекращает, следовательно, его членство в саморегулируемой организации не прекращается.

Образованные юридическое лицо или юридические лица после их государственной регистрации в установленном законом порядке имеют право вступить в саморегулируемую организацию на общих основаниях и в порядке, предусмотренном ГрК РФ.

Как отмечают некоторые представители НОСТРОЙ¹, "если "материнская компания" вступила в процесс реорганизации на основе "дружественной договоренности", то помимо оформления разделительного баланса организации могут договориться о соответствующей денежной компенсации со стороны члена саморегулируемой организации выделившимся юридическим лицам для обеспечения участия в обязательных платежах для получения статуса члена саморегулируемой организации. Но это может быть достигнуто, как правильно отмечено, в условиях "дружественной договоренности". В противном случае необходимо руководствоваться только соответствующими финансовыми документами.

Следующий вариант выделения - выделение с передачей права на членство по разделительному балансу выделившемуся юридическому лицу. Исходя из принципа единства прав и обязанностей, закрепленном в пункте 1 статьи 49 ГК РФ, членство в саморегулируемой организации может переходить к выделенному юридическому лицу вместе с соответствующими этому праву обязанностями возмещения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Следовательно, выделившемуся юридическому лицу могут быть засчитаны соответствующие взносы на основании предъявленных документов, подтверждающих правопреемство.

IV. Разделение.

¹ http://www.nostroy.ru/getfile?id=24122&file=Bulletin_04-2013.pdf (Бюллетень НОСТРОЙ, № 4, 2013г., стр. 53)

Разделение представляет собой прекращение деятельности юридического лица с передачей всех прав и обязанностей в соответствии с разделительным балансом вновь созданным юридическим лицам.

Разделение применительно к членам саморегулируемых организаций является наиболее сложным вариантом. В результате разделения юридического лица - члена саморегулируемой организации возникает несколько новых организаций. Член саморегулируемой организации прекращает осуществление своей деятельности, о чем вносится соответствующая запись в единый государственный реестр юридических лиц. Но на основании статьи 55.7 ГрК РФ членство в данном случае не прекращается, т.е. право на членство возможно передать на основании разделительного баланса. Данное право можно передать только одному из образованных юридических лиц, т.к. оно не имеет имущественную или стоимостную форму, разделить которую на части не представляется возможным.

Остальные юридические лица, образованные вновь в результате разделения, могут вступить в саморегулируемую организацию на общих основаниях, соблюдая все требования градостроительного законодательства, включая обязанность по уплате вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд.

V. Преобразование.

Преобразованием признается изменение организационно-правовой формы юридического лица, при котором реорганизованное юридическое лицо прекращает свою деятельность, а все его права и обязанности переходят к вновь созданной организации в соответствии с передаточным актом.

При преобразовании полностью меняются идентификационные данные юридического лица. Но это не умаляет возможности передачи права на членство созданному юридическому лицу. Это возможно сделать на

основании норм статьи 58 ГК РФ и статьи 55.7 ГрК РФ, которая не содержит такого основания прекращения членства в саморегулируемой организации как реорганизация юридического лица. По аналогии с остальными формами реорганизации зачет соответствующих взносов возможен. Но, как было ранее отмечено, нормативных положений законодательства, регулирующего данный вопрос, не существует.

В результате реорганизации юридические лица - правопреемники, к которым перешли права на членство в саморегулируемых организациях, могут подать заявление о внесении изменений в свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (часть 10 статьи 55.8 ГрК РФ). Считаем целесообразным, что в данном случае саморегулируемой организации необходимо осуществлять проверку за соблюдением данными членами требований к выдаче свидетельства о допуске к работам, которая может оказать влияние на безопасность объектов капитального строительства. На основании части 5 статьи 9 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" рекомендуется проводить внеплановую проверку, и, согласно части 8 данной статьи, в случае выявления нарушения членом саморегулируемой организации условий членства в саморегулируемой организации материалы проверки передаются в орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия. Если обратиться к ГрК РФ, то в соответствии с частью 2 статьи 55.13 контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется саморегулируемой организацией при приеме в члены саморегулируемой организации, а также не реже чем один раз в год. Но данная норма не устанавливает обязанность проводить проверку в случае подачи заявления о внесении изменений в свидетельство о допуске, это осуществляется по усмотрению самой саморегулируемой организации (при

установлении такой возможности в документах саморегулируемой организации). В настоящее время в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации находится проект Федерального закона N 50482-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" (стадия: рассмотрение законопроекта во втором чтении - принятие ответственным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы). Данным законопроектом в часть 2 статьи 55.13 ГрК РФ предлагается внести следующие изменения:

"Контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется саморегулируемой организацией:

1) при приеме в члены саморегулируемой организации;

2) при поступлении от члена саморегулируемой организации заявления о внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае, если член саморегулируемой организации намеревается получить в соответствии с частью 10 статьи 55.8 настоящего Кодекса свидетельство о допуске к иным виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

3) при поступлении жалобы на несоблюдение членом саморегулируемой организации, имеющим свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленных саморегулируемой организацией требований к выдаче свидетельств о допуске;

4) не реже чем один раз в год, если в течение этого года проверка не проводилась на основании пунктов 1 и 2 настоящей части".

Пункт 2 указанной статьи законопроекта важен, и его принятие позволит повысить уровень контроля саморегулируемых организаций за соблюдением их членами требований к выдаче свидетельства о допуске в результате реорганизации юридических лиц - членов саморегулируемых организаций.

На основании вышеизложенных последствий реорганизации членов саморегулируемых организаций в различных формах отметим еще раз на отсутствие в законодательстве в настоящее время однозначного ответа на возможность передачи права на членство и зачета взносов в компенсационный фонд, вступительного взноса за юридическими лицами - правопреемниками. Но и прямой запрет на это отсутствует. В связи с этим регулирование данного вопроса необходимо предусмотреть во внутренних документах саморегулируемых организаций. Важными с методологической точки зрения могут стать рекомендации, сделанные Национальными объединениями саморегулируемых организаций.

Анализ судебной практики и правоприменительной практики саморегулируемых организаций по вопросу реорганизации юридических лиц - членов саморегулируемых организаций

К настоящему времени судебная практика по вопросу правопреемства при реорганизации юридических лиц – членов саморегулируемых организаций достаточно немногочисленна и не единообразна. Но по отдельным формам реорганизации уже начали выработываться определенные правовые позиции.

Относительно преобразования в судебной практике существует определенное единство: при данной форме реорганизации, по мнению судебных органов, членство в саморегулируемой организации сохраняется, в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны вноситься соответствующие изменения.

Решением Арбитражного суда Омской области от 25.05.2011 по делу № А46-1480/2011 был признан незаконным отказ саморегулируемой организации по заявлению члена саморегулируемой организации внести соответствующие изменения в свидетельство о допуске в связи с реорганизацией юридического лица – члена саморегулируемой организации в форме преобразования. Суд обязал саморегулируемую организацию внести в свидетельство о допуске сведения относительно созданного юридического лица как правопреемника прежнего члена саморегулируемой организации. Как указал суд, членство юридического лица в связи с исключением из единого государственного реестра юридических лиц без принятия саморегулируемой организацией решения об этом не может быть прекращено только по основанию преобразования такого члена саморегулируемой организации.

Арбитражный суд Омской области в данном решении не согласился с мнением Минрегиона России, изложенном в Письме от 02.11.2010 № 37669-ИП/08 «О реорганизации членов саморегулируемых организаций, выполняющих работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Как указал суд, членство в саморегулируемой организации не является исключительным правом юридического лица. Следовательно, универсальное правопреемство возможно при реорганизации юридического лица – члена саморегулируемой организации.

Аналогичное мнение было изложено в решениях Арбитражного суда Омской области от 27.04.2011 по делу № А46-2662/2011 и Арбитражного суда Ульяновской области от 25.02.2011 № А72-525/2011. Выводы судов сводились к следующему: при реорганизации юридического лица в форме преобразования происходит общее (универсальное), а не частичное (сингулярное) правопреемство.

Что касается присоединения, решениями некоторых Арбитражных судов сформирована позиция о том, что универсальное правопреемство в данном случае возможно, даже если юридическое лицо, к которому присоединяется член саморегулируемой организации, не имеет членства в саморегулируемой организации. Решением Арбитражного суда Тамбовской области от 22.05.2012 по делу № А64-2771/2012 установлено, что переход прав и обязанностей возможен, в том числе право на членство в саморегулируемой организации, с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединяемой организации. В указанном деле правопреемник члена саморегулируемой организации обратился в суд с требованием о признании его членом саморегулируемой организации с сохранением за ним права на взнос в компенсационный фонд.

Относительно характера правопреемства при реорганизации в форме выделения в юридической литературе не содержится единого мнения. Но

судебная практика в данном случае идет по одному пути: сохранение членства в саморегулируемой организации только юридического лица, из которого выделилась другая организация.

Решением Арбитражного суда Самарской области от 16.09.2011 по делу № А55-8810/2011 было отказано в удовлетворении требований о признании незаконным отказа саморегулируемой организации внести соответствующие изменения в свидетельство о допуске в связи с реорганизацией члена саморегулируемой организации в форме выделения. Как видно, в данном решении нашло поддержку мнение Минрегиона России, изложенное в Письме от 02.11.2010 № 37669-ИП/08 «О реорганизации членов саморегулируемых организаций, выполняющих работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», относительно характера правопреемства при реорганизации юридического лица - члена саморегулируемой организации. Арбитражный суд не признал заявителя полным (универсальным) правопреемником члена саморегулируемой организации, ссылаясь на то, что право осуществлять виды работ, которые указаны в свидетельстве о допуске, является исключительным правом, принадлежащим юридическому лицу.

Решением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.09.2013 по делу N А12-11001/2013 было отказано в удовлетворении требований выделившегося юридического лица в результате реорганизации члена саморегулируемой организации о признании его членом саморегулируемой организации. Истец считал себя правопреемником реорганизованного юридического лица – члена саморегулируемой организации. Как указал суд, из письма Комитета по строительству и земельным отношениям ГД ФС РФ от 02.03.2011 N 3.31-22/162 следует, что членство в саморегулируемой организации в случае выделения сохраняется за юридическим лицом, из которого произошло выделение.

Правоприменительная практика саморегулируемых организаций по внесению изменений в свидетельство о допуске в результате реорганизации членов саморегулируемых организаций неоднозначна. Так Положение о порядке выдачи свидетельства при приеме в члены, внесении изменений в свидетельство и выдачи дубликата свидетельства НП "Объединение профессиональных проектировщиков РусСтрой - проект" предусматривает внесение изменений в свидетельство о допуске только в случае реорганизации юридического лица в форме присоединения.

В Положении о выдаче СРО НП "Гильдия архитекторов и проектировщиков Поволжья" свидетельства о допуске (пункт 3.4) говорится о том, что заявитель наряду с документами, предоставляемыми в обязательном порядке, представляет в саморегулируемую организацию в добровольном порядке, в частности, при реорганизации юридического лица - документы, подтверждающие правопреемство юридического лица (решение о реорганизации юридического лица, передаточный акт). Отсюда следует, что саморегулируемая организация допускает правопреемство только при реорганизации в форме присоединения, преобразования, слияния, т.к. допускает возможным предъявление только передаточного акта, ничего не говоря о разделительном балансе.

Более подробно данный вопрос урегулирован Положением о членстве в НП "Межрегиональное объединение проектировщиков (СРО)", в котором внесению изменений в свидетельство о допуске к работам в связи с реорганизацией юридического лица посвящен целый раздел (8 раздел). В Положении содержится перечень документов, предъявляемых юридическим лицом для внесения изменений в свидетельство о допуске к работам и для внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц осуществляющих подготовку проектной документации, при внесении изменений в свидетельство о допуске к работам, а также изложена сама процедура этих действий. Данный акт

допускает возможность передачи права на членство при реорганизации юридического лица - члена саморегулируемой организации при всех формах реорганизации.

Практика саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, по вопросу внесения изменений в свидетельство о допуске в результате реорганизации членов саморегулируемых организаций немногочисленна. По этой причине следует обратиться к правоприменительной практике саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Некоторые из данных организаций применяют аналогию закона о лицензировании и ссылаются на неурегулированность данного вопроса в законодательстве. Например, в НА СРОС "Строители Воронежской области" сложилась следующая практика по данному вопросу. При разделении и выделении членство юридического лица прекращается. В случае реорганизации в форме преобразования (т.е. изменения организационно-правовой формы юридического лица) свидетельство о допуске сохраняет свое действие и переоформляется на вновь возникшее юридическое лицо в порядке, аналогичном переоформлению свидетельства при изменении наименования или адреса места нахождения члена саморегулируемой организации. В случае реорганизации в форме присоединения свидетельство о допуске, выданное присоединенному юридическому лицу, прекращает свое действия со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. В случае реорганизации в форме слияния свидетельство о допуске сохраняет свое действие только в том случае, если на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица имелось свидетельство о допуске к работам, выданное одной и той же саморегулируемой организацией.

В Положении о порядке выдачи свидетельства при приеме в члены, внесении изменений в свидетельство и выдачи дубликата свидетельства НП "Сахалинское саморегулируемое объединение строителей" в пункте 7.1 предусмотрена возможность внесения изменений в свидетельство о допуске в случае реорганизации юридического лица. Данная возможность предусмотрена также в Положении о порядке выдачи свидетельства при приеме в члены, внесении изменений в свидетельство и выдачи дубликата свидетельства НП СРО "Союз Стройиндустрии Свердловской области" в пункте 3.1.

Как мы видим, не только судебная, но и правоприменительная практика саморегулируемых организаций не имеет однозначного решения вопроса о последствиях реорганизации членом саморегулируемых организаций.

Предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации

Как было выше замечено, вопрос о последствиях реорганизации юридических лиц – членов саморегулируемых организаций, по сути, на законодательном уровне не урегулирован.

Прежде всего, следует привести общие нормы о реорганизации юридических лиц, закрепленные в гражданском законодательстве, в соответствие друг с другом. Это касается, в частности статей 58 и 59 ГК РФ. Необходимо в статье 59 по аналогии со статьей 58 ГК РФ закрепить возможность правопреемства не только обязанностей, но и прав. Это позволит исключить различное толкование данных норм как органами государственной власти, так и судебными органами при рассмотрении конкретных дел.

Представляется, что изменения в ГрК РФ относительно последствий реорганизации членов саморегулируемых организаций не нужны. Российское законодательство содержит огромное число нормативных положений, которые противоречат друг другу либо приводят к еще большей путанице. Изменение ГрК РФ в связи с решением вопроса о последствиях реорганизации членов саморегулируемых организаций также может привести к аналогичным результатам. Поэтому предлагаем ограничиться выработкой единых рекомендаций совместными усилиями органов государственной власти и представителями профессионального сообщества. Это может способствовать единообразию в правоприменительной практике не только самих саморегулируемых организаций, но и судебных органов в случае возникновения каких-либо споров.

Заключение (выводы)

1. Существуют различные точки зрения относительно характера правопреемства при реорганизации юридического лица - члена саморегулируемой организации. Отсутствие соответствующей законодательной базы по данному вопросу может в определенной степени компенсироваться созданием рекомендаций государственными органами государственной власти совместно с профессиональным сообществом и на основе этого урегулированием последствий реорганизации членом саморегулируемых организаций внутренними документами некоммерческих партнерств, сведения о которых включены в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций. При создании таких рекомендаций должны учитываться интересы членом саморегулируемых организаций по сохранению своего членства, а также принцип единства прав и обязанностей (членство в саморегулируемой организации сохраняется за тем лицом, которые несет обязательства по возмещению вреда, причиненного вследствие недостатков работ).

2. Необходимо привести в согласование нормы ГК РФ о реорганизации юридических лиц, в частности статьи 58 и 59 ГК РФ: в результате реорганизации юридического лица его правопреемникам переходят не только обязанности, но и права.

3. Передача членства в саморегулируемой организации правопреемнику не влечет появления у него свидетельства о допуске к работам. Оно должно выдаваться в соответствии с отдельной процедурой внесения изменений в свидетельство о допуске к работам при наличии у саморегулируемой организации права осуществить контроль соответствия правопреемника требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

3. С учетом особенностей различных форм реорганизации юридического лица - члена саморегулируемой организации передача права на членство и зачет уплаченных взносов в компенсационный фонд, членских и вступительных взносов юридическому лицу - правопреемнику возможны.

4. Последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций в форме присоединения:

а) Если член одной саморегулируемой организации присоединяется к члену этой же саморегулируемой организации, то вопрос о членстве не возникает: оно сохраняется у организации, к которой присоединилось другое юридическое лицо. Уплаченные взносы присоединенного юридического лица могут засчитываться члену саморегулируемой организации, к которому оно присоединилось.

б) При присоединении члена саморегулируемой организации к юридическому лицу, не имеющему членства в саморегулируемой организации, право на членство в саморегулируемой организации может переходить в порядке правопреемства и возможно осуществление зачета взносов за созданным юридическим лицом.

в) При присоединении члена одной саморегулируемой организации к члену другой саморегулируемой организации членство присоединяющего юридического лица сохраняется, а право на членство присоединенного юридического лица может передаваться на основании статьи 58 ГК РФ. Членство в двух саморегулируемых организациях возможно, если в свидетельствах о допуске, выданных этими саморегулируемыми организациями, указаны различные виды работ.

5. Последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций в форме слияния:

а) При слиянии членов одной саморегулируемой организации, право на членство может переходить к вновь созданному юридическому лицу. Возможность зачета созданному юридическому лицу взносов в компенсационный фонд, вступительных и членских взносов существует.

б) При слиянии членов различных саморегулируемых организаций право на членство в нескольких саморегулируемых организаций может переходить в порядке правопреемства к вновь возникшему юридическому лицу. При этом организация может стать членом как одной саморегулируемой организации, так и нескольких саморегулируемых организаций (при условии, что в свидетельствах о допуске содержатся различные виды работ). В зависимости от этого взносы в компенсационный фонд, вступительный и членские взносы могут засчитываться в саморегулируемых организациях, членами которых были реорганизованные юридические лица.

в) При слиянии члена саморегулируемой организации и юридического лица, не являющегося членом саморегулируемой организации, на основании статьи 58 ГК РФ право на членство на основании передаточного акта может переходить к образованному юридическому лицу. Что касается возможности зачета взносов, они могут быть зачтены юридическому лицу при соблюдении следующего условия: предоставление соответствующих документов, подтверждающих правопреемство.

6. Последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций в форме выделения:

а) При выделении из члена саморегулируемой организации одного или нескольких юридических лиц, которым на основании разделительного баланса не переходит право на членство. Член саморегулируемой

организации сохраняет все свои идентификационные данные (ОГРН, ИНН и др.). Деятельность он свою не прекращает, следовательно, его членство в саморегулируемой организации не прекращается.

Образованные юридическое лицо или юридические лица после их государственной регистрации в установленном законом порядке имеют право вступить в саморегулируемую организацию на общих основаниях и в порядке, предусмотренном ГрК РФ.

б) При выделении с передачей права на членство по разделительному балансу выделившемуся юридическому лицу. Исходя из принципа единства прав и обязанностей (пункт 1 статьи 49 ГК РФ), членство в саморегулируемой организации может переходить к выделенному юридическому лицу вместе с соответствующими этому праву обязанностями возмещения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Следовательно, выделившемуся юридическому лицу могут быть засчитаны соответствующие взносы на основании предъявленных документов, подтверждающих правопреемство.

7. Последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций в форме разделения:

В результате разделения юридического лица - члена саморегулируемой организации возникает несколько новых организаций. На основании статьи 55.7 ГрК РФ членство в данном случае не прекращается, т.е. право на членство возможно передать на основании разделительного баланса. Данное право можно передать только одному из образованных юридических лиц. Целесообразнее всего передать право на членство тому юридическому лицу, которому могут быть засчитаны соответствующие взносы. Что касается зачеты взносов, то они могут быть зачтены только одному юридическому лицу. Остальные юридические лица могут вступить в

саморегулируемую организацию на общих основаниях, соблюдая все требования градостроительного законодательства, включая обязанность по уплате вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд.

8. Последствия реорганизации членов саморегулируемых организаций в форме преобразования:

При преобразовании полностью меняются идентификационные данные юридического лица. Но это не умаляет возможности передачи права на членство созданному юридическому лицу. Это возможно сделать на основании норм статьи 58 ГК РФ и статьи 55.7 ГрК РФ, которая не содержит такого основания прекращения членства в саморегулируемой организации как реорганизация юридического лица. Зачет соответствующих взносов за созданным юридическим лицом возможен.